

工作方法论

合力打好推动巡视整改“组合拳”

■北京市委巡视工作领导小组办公室

发现问题是巡视工作的生命线，推动解决问题是巡视工作的落脚点。巡视机构要严格落实习近平总书记关于“做好巡视‘后半篇文章’关键要在整改上发力”的政治要求，认真贯彻中央巡视工作规划，加强对巡视整改工作的统筹协调、跟踪了解和督促配合，把巡视整改和深化标本兼治有机结合起来，构筑上下联动、左右协同、齐抓共管督促整改责任的“共同体”，将“多股绳”拧成“一股劲”，打好督促整改“组合拳”，深入推动巡视整改落地见效，高质量做好巡视整改“后半篇文章”。

“五账挂号”统整改。对巡视发现的问题，列出清单，分类处置，注重统筹，在件件有着落、事事有交代上集中发力。建立巡视发现问题清单、责任清单、整改清单，形成“建账—交账—转账—督账—销账”的完整链条，实行整改落实“挂账销号”制度，督促被巡视党组织和巡视成果运用单位限时整改、按时交账，不完成不销账。在抓好本届党委巡视发现问题整改工作的同时，还要将上届党委巡视发现问题整改情况一并纳入巡视监督范围。对上届党委巡视发现的问题及整改情况进行大起底，督促集中深入整改“结清账单”，对未整改完毕、需长期推进的问题，由纪检监察机关继续督促整改，尤其紧紧盯住“结账”时还未整改到位问题的推进、完成情况，实行“销账管理”。对党委常委会、书记专题会指出的问题整改情况进行重点督办，建立书记专题会上书记点名点

事台账，追踪跟进重点单位、重要问题整改事项，以重点问题带动面上问题整改，做到问题不解决不放手，不达目的不“收兵”，避免“后半篇文章”成为“烂尾”项目，使巡视成果真正转化为正风反腐、取信于民的实际行动。

“突出靶向”抓整改。压实被巡视党组织整改主体责任和书记第一责任人责任，督促被巡视党组织真正把巡视整改作为严肃的政治任务，作为推进全面从严治党、推动整体工作的重要契机和抓手，逐项整改到位。强化“靶向治疗”，做到精准发现、精准施策、精准解决，认真审核被巡视党组织整改进展情况报告，对整改不严不实不彻底的坚决予以退回再整改。适时召开与被巡视单位整改工作沟通会，专项解决整改中遇到的重点难点问题。对一些巡视反馈的重大问题被巡视党组织态度含糊、语焉不详的，要求其提交专项报告或审计报告，推

动被巡视党组织立行立改、真改实改、全面整改。“逆向追溯”查整改，“心里不托底”的单位开展巡视“回头看”，对问题没见底的“再见底”、整改不扎实的“再督促”，揪住问题不放，强化监督韧劲，对整改责任不落实、整改不力、敷衍整改的，要严肃问责、公开曝光，形成有力震慑。

“无缝衔接”督整改。习近平总书记明确要求，纪检监察机关和组织部门要担起整改日常监督责任。要按照中央巡视工作规划要求，建立完善与纪检监察机关、组织部门在督促整改工作上的协作机制，厘清政治“责任田”，锁上整改“连环扣”：推动巡视整改督查关口前移，巡视反馈后即将巡视发现问题清单移交纪检监察机关、组织部门，推动靠前监督；有关纪检监察室和派驻机构提前介入巡视整改工作，尤其是对重大问题的整改，持续跟踪、全程督办；将督促巡视整改落实作为日常监督的重要内容，加强经常性督促检查，定期梳理整改进展情况，动态分析整改成效，对巡视整改是否到位进行确认把关，力求打造有序衔接、互为补充、协调一致的整改监督链条，增强整改的外部推力和内生动力。

“齐抓共管”促整改。协调被巡视党组织上级主管部门对所属系统巡视整改履行牵头抓总、督促检查职责，通过召开系统单位整改推进会、整改述评会等形式，督导问题整改。对国有企业、高校等领域整改工作集中布

置，召开巡视反馈意见整改工作推进会，由巡视机构和国资委共同对巡视整改工作集中督办。完善巡视整改情况向上级主管部门、纪检监察机关和巡视机构“三方评价”机制，集体“会诊把关”整改质量。协同宣传、国资等上级主管部门召开系统内单位整改述评会，由各单位主要负责人和主管领导汇报整改进展情况，巡视机构和纪检监察机关、派驻机构对整改情况进行“集中会诊”和“把脉问诊”，对整改不到位的问题进行点评，现场开出“药方”。通过督促主管部门先行一步抓整改，进一步明确整改标准，达成整改共识，对被巡视党组织高标准履行巡视整改主体责任形成“雁阵效应”。

“群众监督”评整改。巡视整改工作既要通过“以上率下”推动落实，也要依靠人民群众通过“以下看上”来监督是否真正落实。要发挥群众监督的优势，让干部群众参与巡视整改评价中来，做到党内监督与群众监督相互贯通，推动巡视发现问题真改实改。实施巡视整改评价制度和整改工作约谈制度，在整改情况向党内公开后、向社会公开前，组织被巡视单位干部群众对反馈问题整改情况逐项进行测评，派出巡视组的党组织对整改测评满意度靠后的党组织和主要负责人进行约谈，纪委书记约谈被巡视单位纪委书记、派驻纪检监察组组长。对整改严重不到位的，将相关情况报请巡视工作领导小组后提出再整改要求，并由纪

监察机关对再整改情况进行督办，督促抓好整改落实。

“系统诊疗”治病灶。面对千头万绪的整改任务，若只是就事论事、有一改一，头疼医头、脚痛医脚，就无法从根本上铲除“病根”。要对巡视反馈的突出问题，举一反三、延伸拓展，深入查找管治党和体制机制方面的问题，深入研究内在机理，既促进问题根本解决，又推动体制机制改革。针对巡视发现的重点问题，按照所属领域、问题类型形成专题报告，为地方党委全面了解各领域现状、织密党内监督网、研究制定符合实际的改革方案提供决策参考。针对巡视发现的普遍性问题提出意见建议，由住建、财政、审计、人社保等职能部门针对巡视发现的项目招投标、财政资金使用、福利津补贴发放等方面问题，开展专项审计、检查和整治，补齐短板、堵塞漏洞。认真梳理当轮巡视发现的有关问题和意见建议，向有关职能部门作出通报，为加强专门监督、行业监管和推进改革、促进发展提供有力支撑，将制度优势转化为治理效能。

巡视是发现问题的政治体检，整改是解决问题的政治担当。将巡视监督与纪律监督、监察监督、派驻监督进一步衔接起来，与国资、财政、审计等相关部门的专项治理、集中整治进一步协同起来，巡视机构发挥统筹协调作用才能进一步形成“合围之势”，以整改的实际行动诠释对党的忠诚，以整改的实际成效取信于民。

学好用好科学方法

习近平同志在2019年新年贺词中指出，2018年，我们过得很充实、走得很坚定。就是全国各族人民撸起袖子干出来的，是新时代奋斗者挥洒汗水拼出来的。2019年，有机遇也有挑战，大家还要一起拼搏、一起奋斗。贺词中的字里行间无不诠释着实干的重要性，无疑在告诫我们，要想事业梦想花开，就得以“实”字当头、“干”字争先，做实“实干”文章。

实干需要奋斗“定力”。要想成就一番事业，必须脚踏实地、锲而不舍，持续不断保持奋斗定力。屠呦呦没有博士学位、没有海外留学经历、没有中国两院院士光环，是科技界默默无闻的“三无”教授，主要依靠奋斗定力获得诺贝尔生理学奖，从“名不见经传”到“一朝成功天下闻”，就是很好的明证。怎样才能保持踏实肯干的奋斗定力呢？“知之者不如好之者，好之者不如乐之者”，兴趣是最好的老师，要把事业当“家业”，做到“千一行、爱一行”，努力寻找工作乐趣，探索其中奥妙。“蚓无爪牙之利，筋骨之强，上食埃土，下饮黄泉，用心一也”。要养成凝神静气、用情专一、心无旁骛的做事习惯。“古之立大事者，不惟有超世之才，亦必有坚忍不拔之志”，要把“吃苦当享受”“磨难当作磨刀石”，时常磨砺意志，培养愚公移山、精卫填海的精神。奋斗定力决定竞争力，只要我们咬定目标不放松，做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”，保持清醒坚韧的奋斗定力，定会有所收获。

实干需要团队“合力”。着眼明天，习近平同志在新年贺词中强调：“新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，我们都要紧紧依靠人民，坚持自力更生、艰苦奋斗，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，一步一个脚印把前无古人的伟大事业推向前进。”这里提出“紧紧依靠人民”，意味着要避免单枪匹马、孤军奋战，须发挥团队集体力量。“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”一个人干事业，要放眼未来、着眼大局，做到融入团队、借力团队、贡献团队，才能有更大作为。“一滴水只有融入大海，才能永远不会干涸；一个人只有融入集体，才能显得更有力量。”社会发展好比机器生产产品，各个零部件正常运转、配合默契。各个单位须增强责任意识，懂得“骏马历险，犁田不如牛；坚车能载重，渡河不如舟”。要根据职工特点，扬长避短，合理用人，做到人尽其才，物尽其用，充分发挥“零部件”作用，时刻盯准“小目标”与“大目标”，内外打好“合作牌”，与党中央保持思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，形成“大合唱”，全力做好本职工作，实现人生最大价值。

实干需要挥洒“智力”。习近平同志在新年贺词中还指出，“这一年，中国制造、中国创造、中国建造共同发展，继续改变着中国的面貌”。2019年，要真诚尊重各种人才，充分激发他们创新创造活力。从贺词中可以品味出，发展需要智力，实干须融入思考。“凡事预则立，不预则废。”方法对头，事半功倍；方法不对，事倍功半。实干要善于谋篇布局、高瞻远瞩、从长计议。“一张一弛，文武之道”，干事既要发挥“5+2”“白+黑”的精神，也要注意劳逸结合，人不是永动机，需通过适当休息、调养、锻炼，为工作储备作战能量。干事要学会“弹钢琴”，分清重难点，统筹安排，合理用时，先主后次，善牵“牛鼻子”，不能“眉毛胡子一把抓”。“他山之石，可以攻玉”，干事要善于向书本学、向行家里手学、向身边榜样学，吸纳众家之长，练好“内功”，达到“磨刀不误砍柴工”的功效。“创新是推动发展的不竭动力和源泉”，随工作计终后人，要深化改革，敢于创新，做到兼收并蓄、革故鼎新，通过学思践悟，不断自我革命，变“仿造”为“智造”，由“跟跑”转向“并跑”、实现“领跑”，争做美好生活的创造者、守护者。

『三力』合一 书写实干新篇

■夏武

实践偶得

“九字工作法”推进精准监督

■温卫东

纪检监察机关为有效履行好监督这个第一职责，笔者以为，应探索实践“听、看、要、问、盯”等“九字工作法”，着力把监督的触角向所有行使公权力的公职人员覆盖延伸。

拓宽渠道“听”。就是通过听单位负责人工作汇报、听会议安排、听群众信访反映、听干部职工意见建议、听街谈巷议，深入了解掌握各级各单位全面从严治党情况，遵守政治纪律和政治规矩情况，落实意识形态工作责任制情况，贯彻党的民族宗教政策情况，履行主体责任、监督责任情况以及工作推进中面临的热点难点问题，着力查找各级领导班子及其成员在践行“两个维护”、增强“四个意识”、执行党的纪律、维护和执行党章、执行党的路线方针政策、落实主体责任、履行监督责任等方面存在的问题和偏差，帮助分析病源，清理病灶，消除病毒。

深入现场“看”。就是通过看党员干部精神面貌、看领导表率作用发挥、看党委（党组）会议记录及支部活动会议记录、看项目建设现场和资金拨付台账，重点查找各级党组织在严肃党内政治生活、净化政治生态、执行民主集中制等方面存在的党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题，干部作风庸、懒、散、慢、拖、混、卡、浮，只想当官不想干事、只想揽权不想担责、只想出彩不想出力等问题；在工程项目建设中工作推进不力，甚至滞留、截留、挪用、虚报冒领和套取项目资金问题。

及时跟进“要”。就是通过向相关单位要年度工作计划、工作总结、阶段性工作任务落实情况，及时发现短板和不足，有针对性地提出需要改进完善和提高的措施；通过要转办、交办、督办问题线索办理情况，信访举报台账，监督检查、巡视巡察反馈问题的整改台账，重点掌握突出问题的查纠、存在问题的整改情况；通过

要领导班子成员工作分工、廉政档案、个人事项说明，重点掌握领导干部德能勤绩廉表现，为组织部门回复党风廉政意见提供第一手资料；通过要专项行动、专项治理等方面的工作计划、实施方案、问题清单、工作制度、问责追责情况，重点掌握工作推进情况和存在的突出问题；通过要行政审批事项办理、“三重一大”决策事项公开、“三公”经费支出公示等，深入了解党务政务公开情况，做到精准发现问题、精准实施监督、精准作出处置。

寻根刨底“问”。就是通过问习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神学习情况、问政策的理解落实、问责任的履行、问项目落地和资金拨付情况、问工作的进展进度、问存在困难的原因、问解决的措施对策，重点查找在坚守政治立场、政治方向、政治原则，贯彻中央重大决策部署、落实“两个责任”、选人用人、作风建设、权力监督制约、查处违纪问题、发挥表率作用等方面存在的苗头性倾向性问题，为督促整改落实提供精准可靠的第一手资料。

聚焦重点“盯”。就是按照“纵向盯钱、横向盯人、重点盯事”的原则要求，盯紧公权力运行各个环节，完善及时发现问题的防范机制、精准纠正偏差的矫正机制，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，以各级领导班子特别是主要领导为重点，以强化权力运行制约为主，推动各级各单位建立健全重大事项报备、“三重一大”会议制度、廉政风险防控、党员干部廉洁审查等方面的制度措施，严肃查处公款吃喝、公款旅游、公车私用、违规发放津补贴等“四风”老问题，深挖细查隐形变异“四风”新问题，紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子等突出问题，把查处的重点聚焦到形式主义、官僚主义和利用名贵特产等特殊资源谋取私利等问题上，努力推动监督触角向党员领导干部所有行使公权力人员转变，从盯违法向盯违纪违法一体转变。

触及灵魂“谈”。就是把集体约谈、个别谈话、提醒

坚持“严”字当头抓作风

■李桂琴

党的十八大以来，全面从严治党从中央政治局立规矩开始，从落实中央八项规定精神破题，习近平总书记以身作则、率先垂范，全党言出纪随、久久为功，作风建设成效显著。但“四风”问题具有顽固性反复性，纠正“四风”不能止步，必须以徙木立信的精神，坚持不懈抓下去。要更进一步巩固拓展落实中央八项规定精神成果，持之以恒整治“四风”，必须坚持严字当头，以系统思维、问题导向、辩证方法抓好“四个结合”。

强化全面从严，坚持抓“关键少数”与管“绝大多数”相结合。习近平总书记多次强调指出，各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”。各级领导干部特别是一把手要以身作则，带头执行作风建设各项规定，做到自身正、自身清、自身净，对作风问题要敢抓敢管，以系统思维落实好抓作风建设主体责任，注重带班子抓队伍，督促下级搞整治，一级抓一级，层层抓落实，将主体责任不断延伸下去，形成作风建设齐抓共管的良好局面。作风建设作为党的建设的重要内容，离不开全体党员的积极投入、广泛参与。在紧盯“关键少数”不放的同时抓全员覆盖，让广大党员干部树立“作风建设，人人有责”的理念。注重督促广大党员干部经常回顾党的历史、重温入党誓词，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，紧紧抓住保持党同人民群众血肉联系这个作风建设的根本，切实做到思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上凝聚群众、行动上服务群众。

强化把纪律挺在前面，坚持教育引导与监督约束相结

合。作风问题，说到底是世界观、人生观和价值观问题。加强作风建设，就要着力从思想上正本清源、立根固本，教育引导广大党员干部牢固树立“纪在教育、纪比法严”的思想观念，时刻把纪律挺在前面，既从思想上严起来、不搞不教而诛，又从监督约束上严起来、实现有规可循，让作风建设的规定内化于心、外化于行。要坚持自律和他律“两条腿”走路、同时发力，既要要求党员干部见贤思齐、见不贤而内自省、防微杜渐，“慎始”“慎终”一起抓，做到“一念之非即遏之，一动之妄即改之”，决不让“四风”歪主意在头脑中占了上风；同时又要习惯在监督的环境下工作、在法治的轨道上用权，主动接受组织和纪律的监督约束，虚怀若谷、闻过则喜地倾听人民群众的批评建议。认真继承和发展优秀传统文化，学习革命先辈崇高精神和政治品质，吃苦在前、享受在后，严格教育管理亲属和身边工作人员，决不让特权行为滋长蔓延。

强化奖罚分明，坚持严查重处与激励奖励相结合。坚持惩前毖后、治病救人，运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐。强化监督执纪问责，强化纪律执行，持续加大对违反作风建设规定行为的查处力度，密切关注“四风”隐形变异、改头换面等新动向，严肃查处庸懒散奢、弄虚作假、破坏营商环境、执法不公等行为，着力解决群众反映强烈的问题，对顶风违纪者，既要严肃处理当事人，又要“一案双查”，严格追究领导责任；对问题突出、影响严重的实施“五方联谈”“四责同

问”，并通报曝光典型案例，发挥警示作用，形成强大震慑。与此同时，要坚持严管厚爱，针对不作为、慢作为等懒政怠政等行为，全面落实“鼓励激励、能上能下”机制，实行正向激励、实现能上能下，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，定期汇编典型案例并发挥示范引领作用，着力营造鼓励和支持党员干部改革创新、担当履职的良好氛围，充分调动和激发干部队伍的积极性、主动性和创造性。

强化标本兼治，坚持专项治理与制度建设相结合。以永远在路上的执着抓好作风建设，必须坚持两点论与重点论相结合，抓住主要矛盾，下大力气打好作风建设专项治理攻坚战，重点纠正一些领导干部回避问题、庸懒无为，一些基层干部不作为、乱作为、冷横硬推问题；紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的问题，严肃查处顶风违纪行为，坚决防止反弹回潮、卷土重来。对表态多调门高、行动少落实差，阻碍党委政府决策部署贯彻落实、群众反映强烈、造成严重后果的，要下猛药重拳出击，集中力量啃硬骨头，发扬钉钉子精神，一锤接着一锤敲，坚持一项一项整治、一个一个突破、一个问题一个问题解决，对已经开展整治的要巩固整改成果、防止反弹，尚未完成的要加大推进力度。积小胜为大胜、积跬步至千里，使作风建设一年更比一年好，年年都有新成效。要常抓不懈、补齐短板，构建作风建设长效机制，不断总结提炼各地各部门在作风建设方面的经验做法，及时固化为针对性强、有效管用的制度规定。要加大制度执行力度，通过自查、抽查、督查等方式，加大监督检查，及时发现制度执行中的问题，坚决杜绝有令不行、有禁不止行为。