

时代专论

改革开放的丰功伟绩

■郝永平 杜敏

中国共产党在改革开放中成功探索出社会主义市场经济发展之路

中国共产党在领导中国人民翻身得解放的伟大社会革命中建立政权并积累了丰富经验，但执政以后肩负的任务更为艰巨复杂，在国家建设特别是经济建设方面缺乏足够的经验，只能在不断探索中前进。建国以后，通过借鉴苏联模式建立了中央集权的计划经济体制，在当时发挥了重要历史作用，但也逐渐暴露出一些深层次的弊端。正是在对计划经济诸多弊病的深刻反思中，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人以极大的政治勇气和革命胆略领导了改变中国命运的“第二次革命”，带领中国走上了市场化取向的改革开放之路。

从起源上说，市场经济主要是在资本主义国家实行的一种经济运行体制，在优化资源配置、提高效率、发展经济等方面具有鲜明的优势。但是，市场经济不仅在相当长时间内被贴上意识形态标签，而且确实蕴含着资本任性、分配不公等内在弊端，如果搞得不好就可能引发政治腐败、社会动荡。从世界范围来看，20世纪80年代以来，从计划经济或类似计划经济向市场经济转轨的大约有30个欧亚国家，结果都未成功。因此，关于如何顺利实现经济转轨并在社会主义中国发展市场经济，成为新时期中国共产党人面临的重大考验。事实上，中国的改革开放正是通过推动持续的思想解放，打破了将市场经济等同于资本主义的僵化认知，达成了计划与市场都只具有手段意义的共识，从而为建立和完善社会主义市场经济的伟大实践扫清了观念上的障碍。在此前提下，既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又注重更好发挥政府作用；既通过释放市场活力提升了财富创造效率，又通过完善基本制度维护了社会公平正义；既为资本增值提供了广阔舞台，又以有效手段限制了资本的无序扩张。由于有效理顺了政府与市场的关系、公平与效率的关系、资本的积极效应与消极效应的关系，中国共产党成功探索出社会主义市场经济的发展之路，也克服了资本主义制度难以克服的固有弊端。

习近平总书记指出：“提出建立社会主义市场经济体制的改革目标，这是我们党在建设中国特色社会主义进程中的一个重大理论和实践创新，解决了世界上其他社会主义国家长期没有解决的一个重大问题。”在改革开放过程中，中国共产党在坚持社会主义基本制度不变，在始终坚持中国共产党领导的前提下，立足于基本国情，遵循市场经济发展的一般规律，吸收借鉴国外有益经验，有效利用与调动国内外各种有利于市场经

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会的重要讲话中指出：“改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃。”在纪念改革开放40周年之际，全面概括与深刻认识中国共产党、中国特色社会主义、中华民族和中国人民在这一伟大历史进程中所实现的伟大变革、所取得的重大成就，有助于推动新时代全面深化改革积蓄更加深沉持久的力量。

经济发展的要素与资源，不断对经济基础和上层建筑进行调整和完善，不断探索实现社会主义市场经济相结合的有效途径和方式。与此同时，在40年改革开放的实践历程中，中国共产党以探索和驾驭社会主义市场经济发展为基础，极大地提升了通过党的自我革命推动中国特色社会主义现代化建设和本领，从而为长期执政创造了有利条件，奠定了坚实的政治基础。

中国特色社会主义在改革开放中迸发出强大生机与无限活力

在新民主主义革命的征程中，中国共产党领导中国人民进行了一场波澜壮阔的社会革命，推翻了三座大山，建立了新中国。随着三大改造的完成，初步建立起社会主义制度，在生产关系与社会制度上实现了“跨越”，为当代中国一切发展进步奠定了坚实基础。本应尽快改变经济文化落后的状况，但在相当长一段时间里，未能科学把握社会主义建设规律，脱离生产力实际状况抽象地谈论社会主义，片面追求生产关系的高水平，在很大程度上挫伤了劳动者的积极性，阻碍了生产力的发展和社会活力的迸发。因此，如何在生产力水平比较落后的中国建设社会主义，成为执政后的中国共产党人必须解答的历史性难题。

在对这一问题的持续探索中，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人最终找到了改革开放这条正确道路，突破了传统的社会主义发展模式，破除单一所有制结构，对什么是社会主义、怎样建设社会主义做出了准确的判断和回答，提出社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。40年来，我们党坚持以经济建设为中心，逐步推动从农村到城市、从沿海到内地、从经济体制改革到政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度的全局性、整体性变革，始终聚焦解放和发展生产力的社会主义本质要求，通过对旧有的生产关系、上层建筑作出调整与改革，破除了阻碍生产力发展的一切体制机制弊端，通过构建新的体制机制和具体制度安排，促进了社会利益关

系的深刻变革与调整，最大限度地调动了一切积极因素，从而使创造社会财富的源泉充分涌流，极大地解放和发展了社会生产力，极大地增强了社会发展活力，真正彰显出我国社会主义制度的先进性和优越性。

方向决定前途，道路决定命运。中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论与实践的主题。40年改革开放就是坚持和发展中国特色社会主义的历史，不仅成功开辟了中国特色社会主义道路，形成与丰富了中国特色社会主义理论体系，而且建立和完善了中国特色社会主义主体制度，繁荣发展了中国特色社会主义文化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民全面深化改革、全方位对外开放，基本确立起主要领域改革主体框架，稳步推进全面深化改革，不断拓展改革广度深度，提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要论断，进一步推动中国特色社会主义行稳致远。放眼当今世界，科学社会主义在古老的东方大国显示出愈发强大的生机和活力，中国特色社会主义的伟大旗帜在世界高高飘扬。

中华民族在改革开放中提升了在世界民族之林中的地位与影响

近代中国在闭关自守中落后于世界发展步伐，并在资本主义的全球扩张中饱受欺凌，险些落得亡国灭种、被开除球籍的命运。新中国成立后，我们党带领人民独立自主探索社会主义建设道路，取得了一系列重要成就，但因主客观条件的限制，除了与社会主义国家和发展中国家进行交往外，与整个西方世界几乎处于隔离状态。1978年以后，中国的大门开始向世界敞开，随之中国社会释放出“催苏焕生”的强大发展动力，极大地提升了中华民族在国际上的地位与影响，实现了从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃，以崭新的姿态屹立于世界民族之林。

中国作为承载全球将近1/5人口的大国，在改革开放40年中经济社会发展所取得的成就，离不开中国与世界之间的相互联系和相互影响，

■笔谈·监督

适应形势要求强化派驻监督职能

■丁宗进

深化派驻机构改革是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，健全党和国家监督体系，把制度优势转化为治理效能的重大举措。《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》要求派驻纪检监察机构准确把握政治监督职能定位，督促被监督单位担起管党治党政治责任，这是派驻纪检监察机构履职的重要遵循，为派驻机构强化责任担当、推进监督工作提供了指引。贯彻《意见》精神，派驻机构要切实把监督责任履行到位，提升派驻监督全覆盖质量，推动驻在部门党组织(党委)落实管党治党政治责任，真正建立不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，推动全面从严治党纵深发展。

突出监督首责，强化政治监督。派驻监督本质是上级纪委对下级党组织和党员领导干部的监督。派驻监督是政治监督，深化派驻机构改革，完善派驻监督体制机制有利于强化政治监督，推动驻在部门认总书记核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，加强党对各领域各方面工作的领导，派驻机构强化监督责任，必须加强对驻在部门的政治监督，督促驻在部门认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护习近平总书记核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。督促驻在部门牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，提高政治觉悟和政治站位，重点检查遵守党章党规党纪和宪法法律、贯彻党中央的路线方针政策和决议等情况，切实担起管党治党政治责任，确保党中央政令畅通，保证党的基本理论、基本路线、基本方略、重大方针政策及时全面贯彻落实。要督促驻在部门强化意识形态领域工作，严把选人用人政治关、品行关、作风关、廉洁关，自觉防范“七个有之”，对存在政治问题的一律不得带病提拔，对违反政治纪律和政治规矩的从严查处。派驻机构

尤其要突出对“关键少数”的监督，综合运用多种监督措施加强对领导干部履职尽责、遵纪守法、作风家风、廉洁自律等情况的有效监督，强化震慑警示，带动“绝大多数”，管住“绝大多数”。

善于督促推动，强化主责落实。落实“两个责任”是推进全面从严治党从关键，派驻机构既要履行好监督责任，又要推动驻在部门党组织(党委)落实好主体责任。派驻机构要聚焦主责主业，突出监督重点，把工作着力点放到监督执纪问责和监督调查处置上，建立定期会商、重要情况通报、线索联合排查、联合监督执纪等机制，为党组织(党委)主体责任发挥作用提供有效载体，形成同向发力、协作互动的工作格局。派驻机构要与党组(党委)加强沟通协调，加强形势任务分析，及时向党组(党委)通报日常监督中发现的普遍性问题或者突出问题，经常与党组(党委)书记就作风建设、廉洁风险、问题线索等交换意见，提出监督建议。要注重理顺派驻机构与驻在部门的关系，认清主体责任压力传导到谁的身上、担子应落在谁的肩上。督促驻在部门党组织认清主体责任是政治责任，认清管党治党是党组织的日常工作，督促“第一责任”“一岗双责”落实到位，做到责任担当清晰、权力运行顺畅。要督促驻在部门各级领导干部严抓严管，完善制度机制，加强日常教育、管理和监督，落实警示教育责任；督促党员干部对照党规党纪、国家法律、廉洁从政要求加强对照检查，自查自纠，抓早抓小。实践中应大胆探索，构建遵守政治纪律和政治规矩监督检查、党组(党委)主体责任清单化管理等机制，对党组织全面从严治主体责任落实不力就应及时亮起“红灯”，倒逼、督促主体责任落实。

严厉惩治腐败，强化震慑效应。党的十九大报告强调：“要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查。”我们要以永远在路上的执着和韧劲，坚持严字当头、全面从严、一

严到底，始终保持反腐败高压态势。派驻机构要敢于较真碰硬，亮出惩治腐败的利剑，哪里发生腐败问题，剑锋就指向哪里，坚决同违纪违法行为作斗争。要拿出敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的劲头，以“越是艰险越向前”的英雄气概坚定不移抓下去，让群众感受到全面从严治党就在身边，正风反腐就在身边。要强化震慑，坚持零容忍，不能搞网开一面、特殊照顾，凡发现违纪违法问题线索都要一查到底、严惩不贷，坚决清除干部队伍中的“害群之马”。要强化问责，派驻机构要加强对驻在部门履行全面从严治党责任情况的监督检查，对维护党的政治纪律和政治规矩态度不坚决、对执行党的路线方针政策不力，管党治党宽松软，“四风”和腐败问题多发频发，选人用人失察、任用干部连续出现问题，巡视整改不力等方面问题及时提出问责建议。

积极担负新责，强化监察职能。《意见》赋予派驻机构监察权，派驻机构既要依照党章和其他党内法规履行监督执纪问责职责，又要依照宪法和监察法履行监督调查处置职责，对行使公权力的公职人员进行监察全覆盖。派驻机构要适应新形势，担当新责任，根据授权行使相应纪检监察权限。要加强监察监督，推动驻在部门对公职人员开展廉政教育，对行使公权力的公职人员依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守等情况进行监督检查。要体现精准化，全面掌握驻在部门的监督对象和数量，所在岗位，做到心中有数。派驻机构要依法依规行使监察调查权，健全审查调查工作机制，加强问题线索集中统一管理，完善审查调查协作、案件审理协同、重大案件督办机制。严格遵照党章和国家法律办事，调查的每个环节都要合法规范，程序严谨、事实清楚，经得起法律检验，实现调查精准化。要有效处置，综合考虑涉案人员违纪违法性质和情节、认识和态度、整改实效等因素，运用“四种形态”分类处理，正确定性量纪。

■李彪

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。新时代深化改革开放，要求国有企业必须坚持党的领导，加强党的建设，坚定不移全面从严治党，为做强做优做大国有企业提供坚强的政治和纪律保证。当前形势下，国有企业推进全面从严治党，要瞄准“四个关键”——关键人、关键处、关键事、关键时强化监督，特别是要管好各级党员领导干部，进一步探源破解国有企业监督难题的“金钥匙”，在补齐监督短板中体现政治担当。

瞄准关键人，管住国有企业领导干部特别是一把手的用权行为。所谓关键人，就是指党员领导干部，特别是主要领导干部。综观当前一些国有企业出现的种种腐败问题，其根本原因在于，这些企业党组织主体责任缺失，管党治党不力，监督管理不严，领导干部忘记了自己管理的是党领导下的国有企业，离党中央的要求还有很大差距。全面从严治党，国有企业不能例外，必须落实管党治党主体责任，发挥关键人的作用尤为重要。国有企业党委书记是第一责任人，党委成员在职责范围内负有“一岗双责”；国有企业纪委要回归本职，干好监督主业，推动主体责任落实，对责任落实不力、造成严重后果的要严肃问责。国有企业一把手是关键中的关键，他们是推进国有企业改革发展的中坚力量 and “关键少数”，是确保党的路线方针政策在国有企业落地生根的“带头人”，其政治素质、领导水平、工作水准，对一个企业、一个行业的发展至关重要。因此，抓住关键人首先要抓住一把手、管住公权力。实践中应大胆探索公开亮权，制订国有企业党政正职权力清单并在一定范围内公开。同时要合理分权，完善权力制约和监督机制，构建“副职分管、正职监管、集体领导、民主决策”的格局。此外还必须以科学机制限权，重大事项须经集体研究决定，实行一把手末位表态制度，避免“一霸手”“一言堂”。

瞄准关键处，完善权力运行制度轨道。从纪检监察工作的实践看，在一些国有企业内部职务犯罪多发，关键岗位党员干部违纪违法频繁，主要根源还是制度机制不健全，监督制约力度不够，手中权力异化得不到有效制约。因此，盯准关键处，铆住重

中国人民在改革开放中获得获得感、幸福感、安全感不断增强

一切政权要想长期稳固，都必须紧扣民心这个最大的政治。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命。习近平总书记强调：“我们党作出实行改革开放的历史性决策，是基于对党和国家前途命运的深刻把握，是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结，是基于对时代潮流的深刻洞察，是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。”

一部波澜壮阔的改革开放史，就是一部坚持以人民为中心的发展史，就是一部浓墨重彩的民生改善史。政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心。40年来我国人民生活水平的提高程度，远远超过了历史上任何一个时期，是人民群众得到实惠最多、生活水平提高最快的时期，是人民群众生活实现由温饱不足到总体小康并向全面小康迈进的时期，也是我国民生事业从弱到强、从短缺到丰裕、从保障基本需求到极大改善的时期。从“三个有利于”判断标准的提出，到“坚持以人民为中心”的发展思想，40年改革开放的伟大历程清晰勾勒出我们党治国理政的“民生逻辑”和“人民至上”的执政情怀。统计数据表明，改革开放40年来，人均可支配收入增长22.8倍，就业近8亿人，九年义务教育巩固率达93.8%，医疗保险覆盖超13亿人，居民预期寿命提高到76.7岁。

40年改革开放，在满足私人产品需求的基础上，正在进一步满足人民群众的公共产品需求；在满足生存和发展需求的基础上，正在进一步满足人民群众休闲和享受的需求；在满足基本需求的基础上，正在不断满足人民群众的高层次需求；在满足物质文化需要的基础上，正在进一步满足人民群众对美好生活的需要，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国人民全力打赢脱贫攻坚战，到今年年底我国现行标准下农村贫困人口将减少85%以上，确保小康路上一个都不掉队，脱贫人口成为世界之最。这项伟大成就不仅受到国际社会的高度关注与一致好评，也为解决当今世界最为棘手的贫困问题提供了中国方案，必将在人类历史发展长河中写下浓墨重彩的一笔。

【作者郝永平系中共中央党校（国家行政学院）研究室主任，教授、博士生导师；杜敏系中共中央党校（国家行政学院）图书和文化馆数字资源建设室副主任】

加强国企监督须瞄准“四个关键”

点尚，就要加强关键岗位权力运行和监督制约机制的完善，约束党员干部的用权行为，完善权力运行的制度轨道，指导他们什么可为、什么不可为。实践中要盯住关键，强化对权力集中、资金密集、资源富集的关键岗位党员领导干部的管理监督。比如，国有企业的融资投资、资金划拨、大额闲散资金管理、资产处置、项目审批、项目招投标、选人用人等岗位廉洁风险高，腐败易发多发且手段方式隐蔽，就应重点监督，有针对性地健全制度机制。

瞄准关键事，抓住日常监督的职责边界。国有企业党委既肩负管党治党任务，又负有国有资产保值增值责任。国有企业改革要先加强监管、防止国有资产流失，这一条不做好，其他改革就难以取得预期成效。新一轮国企改革，要求出资人变“管企业”为“管资本”，强化监督不是对日常事务都事无巨细地盯着，而是要瞄准“两个责任”落实情况和“六项纪律”执行情况展开监督，尤其是要精准把握好监督的边界。国有企业要通过改革体制机制，实施制度创新，完善决策机制，确保企业发展的正确方向。要通过强有力监督推动责任落实，确保党的路线方针政策在国企贯彻落实，不断完善现代企业制度；要把功夫下在加强制度建设上，通过监督权力清单和责任清单加以明确，把篱笆扎得更紧，增强制度执行力，提高企业经营管理能力和水平，使国有企业在有力有效的监督下充满活力。

瞄准关键时，抓住重要时间点强化监督。监督瞄准关键时才能取得事半功倍之效，特别是在重大问题决策、重要人事任免、重大项目安排和大额资金使用时节更要加强监督。还要注意统筹结合，把重要时间节点的正风肃纪工作与日常监督检查结合起来，着眼解决突出问题建章立制，深化标本兼治。当前尤其要清醒认识“四风”问题在一定范围内仍树倒根在，违规行为趋于隐蔽的现实情况。瞄准关键时，就要紧盯节假日等重要时间节点人情往还密集、“四风”问题多发的特点强化监督检查，严肃查处违纪违规问题，对不收敛不收手，我行我素、顶风违纪的严肃处理。此外，特别要紧盯“四风”新形式、新动向，监督检查中央关于厉行节约、办公用房、公车配备等规定的落实情况，严肃查处公款宴请进入单位食堂、以培训为名公款旅游、通过电子红包送礼等方式违纪的“隐身衣”问题，确保持之以恒正风肃纪。