

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话，是一篇马克思主义的纲领性文献，是新时代改革开放再出发的宣言书、动员令。近期，中央纪委会召开工作会议，传达学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，深刻把握改革开放的历史意义、光辉历程、宝贵经验，弘扬伟大改革开放精神，总结运用改革开放40年纪检监察工作经验，持续深化纪检监察体制改革，推动新时代纪检监察工作高质量发展。本版今日刊载三位纪检监察系统领导干部就学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、落实中央纪委会要求所撰写的署名文章，以供学习交流。——编者

为改革开放再出发提供坚强政治和纪律保障

■上海市委常委、市纪委书记、市监委主任 廖国勋



市场经济的先行区，文化比较多元，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装广大党员干部头脑有更加紧迫的现实意义和深远的历史意义。要持续深入学习，结合正在做的事情、结合赋予的使命反复学习、深化理解，以理论上的清醒确保政治上的坚定。要结合实际贯彻好，对表对标习近平总书记对上海工作的一系列重要指示精神，在当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者和落实“五项新要求”“三项重大任务”上深入学习贯彻，把中央精神、地方实践和自身职责结合起来，努力从习近平新时代中国特色社会主义思想中找立场、找方向、找方法、找答案。要着力体现在工作成效上，把学习成果体现在不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署上，体现在推动上海新一轮改革发展的实际成效上。

深刻领会坚持党对一切工作的领导是改革开放坚定向前的根本保证，做到树牢“四个意识”、坚决践行“两个维护”。习近平总书记强调，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的领导，全面从严治党的改革取得成功的根本和关键。上海作为我国最大的经济中心城市，在全国改革发展大局中具有十分重要的地位，必须坚定不移加强党的全面领导，确保各级组织和广大党员干部树牢“四个意识”、践行“两个维护”作为纪委会最重大的政治责任。要坚持首先从政治上上看问题，突出政治纪律这个管总的纪律，防范和解决党内政治生活中的突出问题，对“七个有之”问题高度警觉，坚决清除对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、两面派、对搞圈子文化、码头文化的严肃处理、决不姑息，教育引导广大党员干部自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要紧紧围绕党中央重大决策部署和习近平总书记对上海发展的重要指示要求落地落实情况加强监督检查，在整治形式主义、官僚主义上下更大功夫。要深入贯彻习近平总书记关于

深化细化上海全面从严治党“四责协同”机制的重要指示，把党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”统一和联动起来，形成覆盖市、区、街镇的主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的责任落实体系。

深刻领会改革开放的初心和使命，切实维护好人民的利益。习近平总书记强调，必须以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据。上海作为超大城市，实行“两级政府、三级管理”的城市管理体制，管理层级多，改革中必须始终抓早抓小、上下联动，及时发现、坚决查处群众身边的不正之风和腐败问题。要始终把以人民为中心作为根本政治立场，紧盯“小微权力”和“小官贪腐”，重拳惩治扶贫民生领域腐败，剪除黑恶势力“保护伞”，查处侵害群众利益的“蝇贪”，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。同时，把全面从严治党制度积累、价值凝聚、组织创新更好地融入社会治理创新，一个领域一个领域融入社会治理，特别是紧盯民生资金、农村集体“三资”管理、工程建设等重点领域，提出对策建议，推动权力运行、资金使用、资源配置更加公开透明规范，并搭建更多群众参与的平台，不断拓展群众参与的深度和广度，使问题找得更准、发现得更早、解决得更及时。

深刻领会全面深化改革的总目标要求，完善监督体系、做好监督工作。习近平总书记强调，前进道路上，改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度。构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要组成部分，是破解自我监督这个世界性难题、跳出“历史周期率”的重大战略举措。上海是世界观察中国发展的重要窗口，处在“聚光灯”和“显微镜”下，把问题解

决在基层和萌芽状态，是完善监督体系、做好监督工作的重要使命和责任。要集中力量把监督这个基本职责、首要职责履行好，完善问题线索评估机制，健全审计报告分析运用机制，落实加强监督工作的意见和开展政治生态分析、廉政抄告、纪律检查监察建议等“1+3”制度文件，不断拓展监督的深度和广度。要针对监督力量分散、机制不顺、合力不强等问题，把上级监督和同级监督结合起来，把派驻监督和巡视监督统筹起来，制定加强巡视整改落实工作的办法，进一步明确巡视整改的主体和责任清单，建立健全整改落实成效评估机制；深化派驻机构改革，深入研究派驻机构的职能设置、权限受理等，切实发挥好派驻机构的“探头”和“前哨”作用。

深刻领会全面从严治党在改革开放中的重要地位和作用，做到正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软。习近平总书记强调，办好中国的事情，关键在党，关键在坚持党要管党、全面从严治党。上海正处于全面深化改革、新旧体制转换、城市发展转型升级的关键阶段，一些缝隙和漏洞难以避免，容易产生各种不正当方式套利、寻租和设租，一些领域的腐败案件手法更加迂回、情节更加复杂、方式更加隐蔽，领导干部面临的诱惑和考验绝不可低估，全面从严治党丝毫不能大意、一刻不能放松。要把“严”字长期坚持下去，始终保持永远在路上的冷静清醒和坚韧执着，有腐必反、有贪必肃，要立足新疆作为反分裂斗争、反恐维稳、脱贫攻坚、全面从严治党主战场的实际，找准职责定位，聚焦主责主业，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，一手抓反分裂斗争、维护党的政治纪律，一手抓党风廉政建设和反腐败斗争、推动全面从严治党向纵深发展。要牢牢把握聚焦监督第一职责、提高监督效能这一基本任务，加强日常监督、长期监督，提升派驻监督全覆盖质量，推动监察监督全覆盖，发挥巡视利剑作用，实现更高层次、更高水平的“三转”，切实把权力关进制度的笼子里，坚决防止公权力异化、变质、滥用。

坚持忠诚干净担当标准，全力打造政治过硬、本领高强的纪检监察铁军。习近平总书记指出，执纪者必先守纪、律人者必先律己。面对全面从严治党依然严峻复杂的形势和依然艰巨复杂的任务，做到让党放心、人民信赖，必须做到政治过硬、本领高强。纪检监察机关要把政治建设摆在首位，带头增强“四个意识”，把准政治方向，站稳政治立场，提高政治能力，在大是大非面前敢于发声、敢于亮剑、敢于斗争，以自身许党许国、报党报国。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，在新疆尤其要认真学习习近平总书记关于民族宗教工作的重要论述，提高运用理论政策的本领；学好用好党章党规党纪和宪法法律法规，提高依规依纪依法履行职责的本领；深入开展调查研究，察实情、出实招、办实事、求实效，提高狠抓落实的本领。要主动开展自我监督、自觉接受外部监督，严格执行监督执纪工作规则，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严。



习近平总书记庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话，全面回顾了改革开放披荆斩棘的发展历程，系统总结了改革开放取得的伟大成就和宝贵经验，郑重宣誓坚定不移将改革开放进行到底的信心决心，是新时代改革开放再出发的宣言书和动员令，为我们全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国指明了方向。作为中央纪委国家监委的派驻机构，一定要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，用时代发展要求审视自己，以强烈忧患意识警醒自己，以改革创新精神加强和完善自己，不断优化监督效能，推动派驻监督高质量发展，持续巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

改革开放是纪检监察事业发展的活力之源。改革开放的40年，是党的纪律检查机关恢复重建并不断发展的40年。40年来，纪检监察事业始终与改革同行、与时代同步。每当形势任务发展变化、面临抉择的关键时刻，党中央总能以非凡的政治勇气和远见卓识，果断进行体制机制改革和制度创新，保证我们的事业不断取得胜利，也不断为纪检监察工作注入新的活力。从恢复党的纪律检查机关到重新设立行政监察机关，从中央纪委、监察部合署办公到探索建立领导干部廉洁自律、查处违纪违法案件、纠正部门和行业不正之风三项工作格局，从提出“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”工作方针到把反腐倡廉建设纳入党的建设布局，纪检监察工作在党中央的坚强领导下不断与时俱进。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央秉承自我革命精神，坚持党要管党、从严治党，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，更加有力地推进纪检监察工作改革创新。在党的纪律检查体制改革中，强化“两个为主”，加强纪律建设，实现对党员的监督全覆盖。在国家监察体制改革中，组建国家监察委员会，从顶层对国家权力作出重大调整，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。相应建立健全的纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督四个全覆盖监督体系，有力地回答了如何跳出“历史周期率”的“窑洞之问”，纪检监察工作的战略定位越来越清晰，思路举措越来越精准，治理效能越来越彰显。

派驻机构改革是新时代纪检监察体制改革的深化延伸。派驻监督是党统一指挥、全面覆盖、权威高效监督体系的重要一环。党的十八大以来，习近平总书记高度重视纪检监察派驻机构建设，就加强派驻监督作出一系列重要论述，为深化派驻机构改革、发挥派驻监督作用提供了根本遵循。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委顺应时代发展要求，把派驻机构改革纳入纪检监察体制改革总体安排，持续深化、步步深入。特别是统一名称、统一管理，对中央一级党和国家机关全面派驻纪检监察机构；进一步健全领导体制，明确派驻机构是中央纪委的重要组成部分，向中央纪委请示报告工作，使派驻监督焕发新的活力。

在深化党和国家监督体系改革的关键时期，党中央出台《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，对派驻机构领导体制、职责权限、工作机制、制度建设等方面改革作出新的具体部署，加强了统一领导，赋予了国家监察权限，从而实现了派驻监督从“有名”“有形”到“有效”的深刻转变。

强化监督是推动派驻机构工作高质量发展的重要举措。监督是纪委监委的基本职责、第一职责。强有力的监督，是有效开展审查调查、问责处置的基础和前提。派驻机构要以改革创新精神坚决贯彻中央关于深化派驻机构改革工作部署，忠实履行党章和宪法赋予的职责，创新监督理念思路和方法，在强化监督上狠下功夫，以监督带动执纪问责、调查处置各项工作，推动派驻监督高质量发展。

要强化政治监督这个根本。派驻监督本质上是政治监督，要准确把握中央和国家机关作为政治机关的根本属性，强化政治监督，坚决落实“两个维护”。加强对贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署情况的监督检查，确保政令畅通，防止有令不行、有禁不止。严明政治纪律，对“七个有之”问题高度警惕，优先处理。督促党组强化政治担当，切实扛起管党治党主体责任。近期，驻部纪检监察组已督促水利部党组对贯彻落实习近平总书记关于生态和治水等方面重要批示指示精神情况进行“回头看”，及时提出意见建议，切实防止出现表面看齐、落而不实等问题。

要抓住日常监督这个关键。监督效果好不好，关键在日常。派驻机构要把监督挺在前面，寓于日常工作中，发挥近距离、全天候、常态化的优势。工作定位向监督聚焦。围绕完善国家监察体制改革，明确纪律检查、国家监察第一职责就是监督，明确组内各室都要履行监督职能，把监督挺在前面，搞好纪法贯通、法法衔接。紧盯“关键少数”，对重点监督对象做到底数清、情况明。深化运用监督执纪“四种形态”，大力开展谈话函询工作，抓早抓小、防微杜渐。执纪力量向监督倾斜。调整组内职责分工，把70%以上的人员力量集中在监督工作上。注意发挥驻在部门内设部门作用，健全与机关纪委、巡视、审计、稽查等部门工作沟通协调机制，统筹调动监督力量。坚持“以案促改”，在水利部等三家机构合并之时，召开警示教育大会，对查处的违纪违法问题点名道姓通报曝光，形成震慑。问责追究向监督压实。没有强有力的问责，监督就不可落到实处。2018年对履职不力的12名党员领导干部进行问责，保持监督“后墙”不松。坚持严管和厚爱相结合，对反映失实问题及时澄清，对谈话函询予以采信并及时告知，鼓励担当作为。

要打牢自我监督这个基础。打铁必须自身硬。作为执纪执法机关，派驻机构必须强化自我约束，带头加强党的政治建设，带头同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做忠诚干净担当的好干部。要坚持用法治思维反对腐败，认真贯彻好新制定的监督执纪工作规则，严格按照规定行使党内监督和监察监督权力，强化内部约束，把权力关在制度的笼子里。驻部纪检监察组已制定改进工作作风实施办法，加强干部监督的工作意见、报告监督执纪说情情况的规定等一批制度，规范权力运行。坚持打铁必须自身硬，坚决防止“灯下黑”，已对个别有问题的干部进行诫勉谈话并调离，保持队伍纯洁。

以改革创新精神推动派驻监督高质量发展

■中央纪委国家监委驻水利部纪检监察组组长、水利部党组成员 田野

适应新形势展现新作为 护航新时代改革开放

■新疆维吾尔自治区党委常委、纪委书记、监委代主任 杨鑫



“四个意识”的集中体现，是纪检监察机关肩负的特殊历史使命和重大政治责任。纪检监察机关作为政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，牢牢把握“两个维护”这一最重要、最根本的使命和责任，自觉把“四个意识”转化成听党指挥、为党尽责的实际行动，时时处处事事强调和维护党的政治纪律和政治规矩，坚定坚决同危害党中央权威和集中统一领导的言行作斗争，坚定坚决维护以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央一锤定音、定于一尊的权威。在新疆，“两个维护”具体体现在坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央治疆方略，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，强化纪律监督、精准执纪、严肃问责，以铁的纪律确保党的路线方针政策、习近平总书记重要指示批示精神在天山南北落地生根。

坚持以人民为中心的政治立场，不断厚植执政的政治基础和群众基础。习近平总书记指出，为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命。与人民风雨同舟、生死与共，始终保持血肉联系，这是我们战胜一切困难和挑战的根本保证。做好新时代纪检监察工作必须准确把握我国社会主要矛盾的发展变化，牢牢抓住保持党同人民群众血肉联系这个作风建设的根本，牢记民心是最大的政治，把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、答应不答应作为根本标准，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正，坚持既打“老虎”又拍“苍蝇”，驰而不息纠正“四风”，集中整治形式主义、官僚主义，专项治理群众身边的腐败和作风问题，坚决清除“干部作风不实这个新疆最大的敌人”，坚决清除“损害群众利益这个割裂党同人民群众血肉联系的致命毒瘤”，让人民

群众切实感受到正风肃纪反腐就在身边，不断增强获得感、幸福感、安全感，最大限度地凝聚民心、争取人心。

坚持纪严于法、纪在法前，全面加强党的纪律建设。习近平总书记指出，纪律严明是我们党不断从胜利走向胜利的重要保障。党的十九大首次把纪律建设纳入党的建设总体布局，新修订的《中国共产党纪律处分条例》将党章和党内政治生活准则等党内法规的新要求具体化，突出政治纪律，增强纪律建设的政治性、时代性、针对性。纪检监察机关作为执纪执法机关，要始终把纪律挺在前面，把政治纪律和政治规矩摆在首位，在新疆，尤其要把严肃反分裂斗争纪律作为重中之重，常态化加强纪律教育，既要加强党章党规党纪的学习教育，又要用身边人身边事开展警示教育，使铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循。要用好纪律和法律“两把尺子”，坚持纪严于法、纪法协同，把执纪和执法贯通起来，切实加强对党员和公职人员的日常管理和监督，精准运用监督执纪“四种形态”，尤其要在用好第一种形态上下功夫，抓早抓小、防微杜渐，持续用力、成为常态，最大限度地防止党员干部出问题。

坚持以改革为先导和动力，着力构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。习近平总书记指出，深化国家监察体制改革的初心，就是要增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，推进公权力运行法治化，消除权力监督的真空地带，压缩权力行使的任性空间，建立完善的监督管理机制、有效的权力制约机制、严肃的责任追究机制。全面从严治党永远在路上，纪检监察体制改革永远在路上。纪检监察机关要深刻领悟习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，准确把握

纪检监察体制改革的基本要求，一体推进纪检监察体制“三项改革”，健全完善监督体系，切实增强监督全覆盖、有效性。要立足新疆作为反分裂斗争、反恐维稳、脱贫攻坚、全面从严治党主战场的实际，找准职责定位，聚焦主责主业，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，一手抓反分裂斗争、维护党的政治纪律，一手抓党风廉政建设和反腐败斗争、推动全面从严治党向纵深发展。要牢牢把握聚焦监督第一职责、提高监督效能这一基本任务，加强日常监督、长期监督，提升派驻监督全覆盖质量，推动监察监督全覆盖，发挥巡视利剑作用，实现更高层次、更高水平的“三转”，切实把权力关进制度的笼子里，坚决防止公权力异化、变质、滥用。

坚持忠诚干净担当标准，全力打造政治过硬、本领高强的纪检监察铁军。习近平总书记指出，执纪者必先守纪、律人者必先律己。面对全面从严治党依然严峻复杂的形势和依然艰巨复杂的任务，做到让党放心、人民信赖，必须做到政治过硬、本领高强。纪检监察机关要把政治建设摆在首位，带头增强“四个意识”，把准政治方向，站稳政治立场，提高政治能力，在大是大非面前敢于发声、敢于亮剑、敢于斗争，以自身许党许国、报党报国。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，在新疆尤其要认真学习习近平总书记关于民族宗教工作的重要论述，提高运用理论政策的本领；学好用好党章党规党纪和宪法法律法规，提高依规依纪依法履行职责的本领；深入开展调查研究，察实情、出实招、办实事、求实效，提高狠抓落实的本领。要主动开展自我监督、自觉接受外部监督，严格执行监督执纪工作规则，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严。