

**时代专论**

# 真正把监督职责履行到位

■姜林

**党章赋予纪委监督执纪问责职责，宪法、监察法赋予监委监督调查处置职责，无论纪委还是监委，监督职责都处于基础性地位。纪检监察机关要紧紧围绕监督这个首要职责，定位向监督聚焦，责任向监督压实，力量向监督倾斜，依规依纪依法做好日常监督和经常性管理，在监督上全面从严、全面发力，真正把监督职责履行到位，确保党内监督和国家监察不留死角、没有空白。**

党的十八大以来，中央纪委和各级纪检监察机关持续深化“三转”，把职责聚焦到党章赋予的监督执纪问责上来，有效推动了全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争。随着反腐败斗争由巩固压倒性态势向夺取压倒性胜利发展，纪检监察机关的职责定位更加精准，这就把作为基础职责、第一职责的监督凸显出来。在履职中，纪检监察机关的监督职责，既有一般性特征，又有自身特殊性，要找准其内涵和外延，依规依纪依法进行监督。在此过程中，要注意把握好四个问题。

**从依据上看，要严格依规依纪依法。**党章规定，党的各级纪律检查委员会是党内监督专责机关，职责是监督、执纪、问责。党内监督条例、问责条例、监督执纪工作规则以及其他有关党内法规规定了纪律检查机关专责监督的原则、内容、流程、重点对象、具体任务、责任追究等方面的内容，构成了纪检机关履行监督职责的党内法规基础。宪法和监察法规定，各级监委是国家监察机关，职责是监督、调查、处置，同时规定了监察范围和管辖、监察权限、监察程序等内容，这些是监察机关履行监督职责的法律依据。由此可见，党规党纪和国家法律对纪检监察机关的监督职责进行了系统、宏观规定，要精准界定监督的内涵和外延，必须运用法治思维和法治方式，按照党中央要求，立

足党章党规党纪和宪法法律的规定，综合各种政策因素，结合本地区本部门实际，做到职责法定、管辖法定、权限法定、程序法定。

**从内涵上看，要履行好政治监督。**纪检监察机关是政治机关，始终把政治建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治，履行的监督职责本质上就是政治监督。但一些纪检监察干部却认识不到监督的政治性，认为政治监督太虚，不如执纪办案有效果。之所以会出现这种错误观点，一个重要原因就是对相关党纪国法学习不深、不透，对纪检监察机关的政治属性把握不准，对政治监督责任认识不到位。我们党在一个时期内出现的管党治党宽松软、组织涣散、纪律松弛等问题，以及周永康、郭伯雄、徐才厚、令计划、孙政才等严重违法违法案件，说到底都是政治问题。纪检监察机关就是要发挥政治监督作用，把这些严重违法危害党的肌体健康的问题找出来。

具体来说，政治监督是纪检监察机关坚持党的集中统一领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导为根本政治立场和政治方向，把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位，核心是检验“四个意识”牢不牢、“四个自信”强不强，重点监督检查所辖范围内党组织、党员领导干部和行使

公权力的公职人员遵守党章党规党纪和宪法法律，贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略的情况，根本目的是切实增强党的自我净化能力。

政治监督是个系统工程，要始终突出政治性的特点。监督手段以参加民主生活会、核实个人有关事项、组织述责述廉、回复党风廉政意见、实地考察调研、谈话诫勉、调阅审查文件资料、开展民主测评、进行警示教育提醒、监督检查等政策性手段为主，以审计、技术侦查等技术性手段为辅；监督方式坚持问题导向，以人民为中心，依靠群众发现问题，而不只是被动地受理信访举报、处理问题线索；监督程序要严格执行请示报告制度，既报告过程又报告结果，切实维护党对纪检监察监督工作的全面领导。

政治监督与把纪律挺在前面、运用监督执纪“四种形态”一脉相承。监督执纪“四种形态”贯彻惩前毖后、治病救人的方针，环环相扣、层层设防，形成一个有机的整体，每一种形态都是监督“利器”，也是纪检监察机关开展监督的有效抓手。通过运用监督执纪“四种形态”，纪检监察机关发现苗头性问题及时提醒，对触犯纪律的立即处理，特别是在第一种形态上下功夫，强化了日常监督管理，把住了监督的第一道关口，实现了抓早抓小、防微杜渐的目的，真正让监督“长牙”“带电”。

**从外延上看，有两个方面，一是全覆盖的监督。**通过纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督，构建起“四个全覆盖”的权力监督格局，覆盖了所有党组织、党员领导干部以及行使公权力的公职人员。**二是“监督的监督”。**第一个“监督”指的是职能部门的日常监督、监管。党的领导包括管理和监督。各级职能部门在对有关业务进行管理的同时，也要进行监督，这体现了党章规定党组织“教育党员、管理党员、监督党员”的要求。第二个“监督”是纪委监委的专责监督，是对前者监督的再监督，是对某些职能部门、监管部门的监督检查行为进行再监督再检查，是裁判员不是运动员，用党纪和国法两把尺子进行评判，发现问题、纠正偏差。现实中也有一些基层纪委监委把所有的监督都揽过来，“监督变牵头、牵头变主抓、主抓变负责”，出现了“三转”回头转问题。因此，要准确把握监督外延，区分好专责监督与业务监督的关系，站稳立场，聚焦“再监督”，精准发力，不越俎代庖，代替业务部门进行业务监管，也不干涉被监督对象权力的具体运行。

党的十九大以来，中央纪委国家监委开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，重点查处和纠正贯彻党中央脱贫攻坚决策部署不坚决不到位、弄虚作假等问题，以及主体责任、监督责任和职能部门监管职责不落实问题；印发《关于在扫黑除恶专项斗争中强化监督执纪问责的意见》，要求坚决惩治放纵、包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的党员干部。由此可见，即使在这些专项工作中，中央纪委国家监委也不要求各级纪委监委冲到一线，代替业务部门进行直接监督，而是明确监督外延，在推进全覆盖过程中坚守“监督的监督”定位，协助不包揽、推动不代替、到位不越位。

**从贯彻执行看，要严守监督的内涵和外延。**实践证明，越是基础的工作越难做。履行

好监督职责是纪检监察机关在新时代要解决好的首要课题，是推进反腐败斗争标本兼治的重要手段，必须把定位向监督聚焦、责任向监督压实、力量向监督倾斜。一是正确认识“监督第一职责”定位。纪检监察干部要深刻认识到，聚焦监督是“三转”的深化，是把纪检监察机关的职责进一步精准到基础职责、第一职责。要教育引导纪检监察干部摒弃“以大局案论英雄”“监督费力不讨好”等认识，抵制“反腐拐点论”“放水论”等错误思想，站稳政治立场，把握政治方向，坚定政治信念，切实提升政治监督能力。二是充分发挥监督在“四个全覆盖”权力监督格局中的作用。“四个全覆盖”的核心就是要紧紧把握住监督的内涵和外延，充分发挥政治监督和“监督的监督”作用，突出权力监督格局的政治性特点，紧盯政治问题不放松，防止把国家监察倒退为行政监察、把派驻纪检监察组当成机关纪委。三是要把监督与执纪问责、调查处置一体谋划、一体推进。经过纪检监察机关内设机构改革以后，执纪监督和审查调查部门分设，使监督与审查调查分离，形成了前、后台关系，彼此相互支持、相互制约。本质上讲，无论是监督执纪问责还是监督调查处置，都是有机整体，要统筹谋划、一体推进。在实践过程中，要加强对政治生态的分析研判，把握好“树木”与“森林”的辩证关系，运用监督执纪“四种形态”，协调推进纪委监委的各项职责。四是主动担当作为。各级纪检监察机关和干部要切实担负起监督责任，把监督挺在前面，找准监督定位，用活监督手段，敢于当“斗士”不当“绅士”，采取有辣味的监督形式，最大限度发挥纪检监察机关监督的震慑效应。但同时，要严控自由裁量权，既要避免小题大做、一棍子打死，又要防止大事化小、避重就轻，严格依规依纪依法进行监督。

**笔谈****随想录**

## 提高整治形式主义官僚主义政治站位

■谢兵良

形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。贯彻落实习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的一系列重要论述和指示精神，要求各级党组织和广大党员干部从讲政治的高度来认识集中整治工作，切实提高政治站位和政治觉悟，力克形式主义、官僚主义顽疾。

反对形式主义、官僚主义是党的鲜明政治立场。我们党来自于人民、植根于人民、服务于人民，全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。官僚主义实质是封建残余思想作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲，做官当老爷，高高在上，脱离群众，脱离实际。形式主义、官僚主义与党的政治立场、政治方向、政治原则背道而驰，像一堵无形的墙把我们党和人民群众隔开，使党丧失根基。因此，反对形式主义、官僚主义，我们党历来立场坚定、态度坚决。毛泽东同志曾指出，“形式主义害死人”“要把官僚主义方式这个极坏的家伙抛到粪缸里去”。

习近平总书记强调，“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌”。各级党组织和广大党员、干部要站稳政治立场，切实提高政治站位和政治觉悟，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，旗帜鲜明地反对形式主义、官僚主义。

反对形式主义、官僚主义是党的基本政治纪律。反对形式主义、官僚主义，我们党有严明的纪律规定。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》规定，反对形式主义，重在解决作风飘浮、工作不实，文山会海、表面文章，贪图虚名、弄虚作假等问题。反对官僚主义，重在解决脱离实际、脱离群众，消极应付、推诿扯皮，作风霸道、迷恋特权等问题。党的十九大党章明确规定反对形式主义、官僚主义。《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，把反对形式主义、官僚主义细化具体化。新修订的《中国共产党纪律处分条例》，聚焦形式主义、官僚主义突出问题，把党章、准则等党内法规提出的要求凝练为纪律，特别是新增对贯彻党中央决策部署只表态不落实，热衷于搞舆论造势、浮在表面，以及单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，在实际工作中不见诸行动等行为作出处分规定。各级党组织和广大党员、

干部要把反对形式主义、官僚主义作为重要政治规矩、政治纪律来看待、来坚守、来遵循。

反对形式主义、官僚主义是党的重要政治任务。习近平总书记强调，当前形式主义、官僚主义依然突出，又有新的表现形式，要把力戒形式主义、官僚主义作为加强作风建设的重要任务。集中整治明确要求，要把整治形式主义、官僚主义作为一项重要的政治任务，作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务，摆在更加突出位置。各级党组织和广大党员干部要提高政治站位，通过这次集中整治，对形式主义、官僚主义再来一次大排查、大检修、大扫除。通过深入调研来一次大排查，就要对照工作意见明确的重点整治的4方面12类突出问题，集中力量开展深入调研，摸清查摆自身存在的突出问题，确保集中整治不跑题、不走调。通过深刻剖析来一次大检修，就要全面剖析形式主义、官僚主义的深层次原因，找准穴位、抓住要害，既解决显性问题，也解决隐性问题；既解决表面现象问题，也解决深层次问题，确保集中整治不走神、不散光。通过过硬措施来一次大扫除，就要坚持稳中求进工作总基调，既树立打持久战的思想，又下定打攻坚战的决心，落实集中整治明确的具体举措，强化纠正整改，确保集中整治不走过场、不做虚功。

## 自觉修好党性教育这门“心学”

■陈海峰

党性是共产党员的立身之本，是合格共产党员的政治人格。党性教育是修养党性、锻炼党性、坚守党性的根本途径，也是每个党员正心、修身、明道的必修课程。我们党历来重视党性教育，早在1941年初，就提出要全面加强党的“党性教育和党性学习，决不可轻视这个绝大的问题”。习近平总书记告诫全体党员：“党性教育是共产党人修身养性的必修课，也是共产党人的‘心学’。”要求广大党员干部必须牢牢把握党性教育这个核心，自觉锤炼党性修养，自觉保持先进性和纯洁性。

正所谓“种树者必培其根，种德者必养其心”。党性不强或者党性不纯，是不可能成为合格党员的。心中缺乏信仰，为入便没有底线，做事就没有规矩，党性观念就会淡化、党员意识就会淡薄，最终会僭越党章、突破党纪、触犯党规，那些跌入违纪违法泥坑里的党员干部的教训尤为深刻。只有高擎党性的火炬，自觉加强党性教育，才能淘尽杂质、提纯思想、升华灵魂。如果党性教育这门“心学”修不好，就很难在世事喧嚣中站稳党性之根，也难以在纷杂思潮中保持政治方向，更难以在拉拢腐蚀中保持强大定力。

党员的堕落从思想滑坡开始，思想滑坡从党性弱化开始。现实生活中，一些党员忽视对“心学”的修炼，有的对党内政治生活淡漠，认为参加不参加都一样，干好分内的事、尽好分内的责即可；有的党员意识淡化，不到交党费的时候，平时很难想起自己是共产党员；有的则被“厚黑学”、潜规则、庸俗文化以及封建迷信思想所迷惑，等等。那些沦为阶下囚的人也曾壮志凌云、埋首苦干过，也曾如履薄冰、谦虚谨慎过，一失足成千古恨的重要原因就在于党性钝化、思想滑坡，最终在各种

考验面前败下阵来。

对党员来说，党性教育不仅是一辈子的任务，更是必须履行的基本义务。如何修好党性教育这门共产党人的“心学”？老一辈革命家给我们作出了榜样：周恩来坚持经常与“我的修养要则”对表，谢觉哉经常与自己“打官司”，彭德怀坚持每月“反省自查一遍”。老一辈革命家的修炼方法值得借鉴，也启发广大党员干部把党性教育作为基础工程，自觉涵养党性，始终牢记第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，第一约束是党的纪律，不忘初心、牢记使命，努力做信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，做无愧于新时代新使命的合格共产党员。

要把党的理论武装作为党性教育的根本教育。思想理论清醒，政治才能坚定。广大党员在新时代必须用党的创新理论武装头脑，最根本的是以习近平新时代中国特色社会主义思想为灵魂，以理论上的清醒保证思想上的纯洁和政治上的坚定，多吸“理论之氧”，坚定理想信念；常补“精神之钙”，端正价值追求；锤炼“金刚不坏之身”，抵御思想侵蚀，牢固确立思想理论的“定盘星”，坚定理想信念的“主心骨”，筑牢“四个自信”的“压舱石”，自觉树牢“四个意识”、践行“两个维护”，坚定不移地向党旗、听党话、跟党走，对各种错误言论和思想认识，旗帜鲜明地举旗亮剑，理直气壮地反对，坚决斗争到底，始终坚守精神家园，始终高举理想旗帜，始终高扬信念风帆，用真理之光照耀奋斗之路。

要把党章党规党纪学习作为党性教育的基础。党性的标准尺度体现在党章中，党性的纪律要求体现在党规党纪中。因此，必须把学好党章党规党纪作为党性教育的基本内容。党章是共产党人的信仰之根，党规党纪是对党章的延伸和具体化。党章和《中国共产党廉洁自律

准则》《中国共产党纪律处分条例》等党内法规，明确了党的性质宗旨，明确了党员的标准要求，这是全党必须遵循的行为规范。党性教育的根本就是要引导党员干部尊崇党章、严守党纪、恪守党规，自觉用党章和党规党纪约束自己的言行，自觉防止歪风邪气腐蚀灵魂，抵制不正当之风，筑牢拒腐防变的思想堤坝，绝不能让自己成为温水里的青蛙。

要把“关键少数”作为党性教育的重要对象。《法言·修身》有言：“修其善则为善人，修其恶则为恶人。”我们常说的“教者，效也”，其要旨就是要求党员领导干部这个“关键少数”充分发挥示范引领作用，正人先正心、律人先律己，带头强化党性教育，强化党员意识，强化纪律规矩意识，激发以身作则的头雁效应，形成上行下效的先锋效应，强化蔚然成风的整体效应。“一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。”党员领导干部既是党性教育的发起者、参与者，更是组织者、示范者，在锤炼党性中理应对自己更狠一些，要求更严一些，立起良好的政治威信和党员形象。

要把党内政治生活作为党性教育的重要途径。廉洁风险需要时时刻刻防范，党性教育需要深入骨髓锻造。习近平总书记指出，党性教育必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。一名党员党性意识强不强、形象威信高不高，同样是经过严格的党内政治生活锻炼密切相关。加强党性教育，要求广大党员干部自觉用好党内政治生活这个党性教育的重要载体，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，按照党内政治生活准则办事，自觉接受党的纪律和规矩约束，严守党内制度，通过严格党内政治生活“除患祛疾”，通过批评和自我批评“涤荡灰尘”，切实营造良好的政治生态。

明镜所以照形，古事所以知今。中华民族绵延5000年的历史留给我们的足取之不尽、用之不竭的宝贵精神财富和历史文化资源。习近平总书记指出，“历史是一个民族、一个国家形成、成长及其兴衰存亡的真实记录，是前人的‘百科全书’”。从历史中，我们不仅能收获为官做人的智慧启迪，也能获取治国理政的经验总结。

历史是最好的教科书。今日的中国从昨天发展而来，今天遇到的许多事情都可以在历史中找到影子。丰厚的历史中，记录了前人总结的成功与失败的经验教训，记述了前人积累的各种科学文化知识，留存了治国理政、为官做人的思想智慧。通过对历史知识的“引进消化再吸收”，前人经历的挫折我们能够借以规避，前人总结的经验我们可以拿来借鉴，前人讲述的道理我们可以深入学习。从这个意义上讲，学好历史称得上是我们走好人生之路的一条“捷径”。习近平总书记是学史的标杆和榜样，孔子的“诲人不倦”，勾践的“卧薪尝胆”，苏武的“饮雪吞毡”，文王的拘而演《周易》，屈原的逐而赋《离骚》，司马迁忍辱而作《史记》，等等，在他的讲话中都能做到信手拈来。党员干部要把历史作为从政之路的最佳教科书，认真学习历史，深入总结历史，通过历史开阔自己的眼界胸襟，拓宽自己的精神境界，提升自己的领导水平，将从历史中汲取的知识、获取的经验转化为解决前进道路上种种问题、重重困难的“金钥匙”，在复兴道路上走得更稳健、脚步迈得更扎实。

历史是最好的清醒剂。朝代的更迭，历史的轮转带给我们的不仅有丰富的治国理政经验，更有发人深省的沉痛教训。从夏桀、商纣、隋炀帝等帝王的暴政中我们清醒认识到“得民心者得天下”的道理，从而紧紧抓住为民服务这个关键点；从清王朝面对列强欺凌的昏庸无能中我们清醒认识到“弱国无外交”的道理，从而坚定走好自力更生发展之路；从十四年抗战的艰难征程中我们清醒认识到“万事山中求、凡事唯实得”的道理，从而始终保持艰苦奋斗、勤俭节约、不骄不躁的工作作风；从历代历代的贪官腐败案例中我们清醒认识到“廉政而长久”的道理，从而丝毫未放松从严管党治党的警惕。古语有言“生于忧患，死于安乐”，温水煮青蛙，最忌习惯成自然。如今，和平的生活中我们很难对曾经的战火连天有切身感受，富足的物质中我们也难体会到吃糠咽菜的艰苦。唯有借助于历史教训，才能够让我们主动走出安乐窝、走出舒适圈，以高度的警醒自觉，做到顺境时不故步自封、得意忘形，逆境时不骄不馁，时时校准自己前进的目标、走好前进的征程。

历史是最好的营养剂。习近平总书记指出，对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂。纵观中国革命历史，不论是嘉兴南湖船上发出的坚定走共产主义道路的声音号角、井冈山上建立革命根据地的艰苦奋斗，还是万里长征路上历经重重磨难实现的艰难会师、西柏坡坐镇指挥“三大战役”的从容不迫，抑或是积极应对三年经济困难恢复发展国民经济的坚定决心、开创改革开放新时期的果敢担当，等等，无数艰辛的革命奋斗历程中饱含着党在革命、建设、改革各个历史时期遇变不惊、知难而进、化险为夷、百折不回的奋斗历程，也蕴含着党坚持一切为了人民、一切依靠人民、不为困难所吓倒、不为风险所征服，坚定开创一个又一个胜利局面、推动事业不断向前发展的壮志雄心。党的十八大以来，习近平总书记在国内考察期间专门安排、多次前往革命老区，瞻仰红色遗址遗迹，怀着崇敬之心来，带着许多思考走。他说：“多重温这些伟大历史，心中就会增加很多正能量。”欲知大道，必先知史。既为党员干部，就要对党的奋斗历史有足够的了解，始终坚持接续千载、视通万里，透过党的历史，认识党的伟大，感受党的艰难，汲取党的勇气，收获党的力量，始终坚定中国特色社会主义信念和共产主义远大理想，永葆共产党人政治本色，坚定不移推动当代中国沿着社会主义道路走向现代化、走向伟大复兴。

## 从历史中汲取前行的力量

■王莹莹