

工作方法论

突出专业能力专业精神 抓好专业培训

■中国纪检监察学院党委书记、副院长 陈瑞武

中央政治局审议通过的《2018—2022年全国干部教育培训规划》提出,着眼提升专业能力和专业精神,培养复合型领导干部。赵乐际同志多次强调,纪检监察干部要提高专业化能力,成为纪法皆通的“专才”。新时代纪检监察工作实现高质量发展,必须培养一支政治过硬、本领高强的高素质专业化队伍。

纪检监察干部的专业能力

专业能力,是指纪检监察干部以科学理论为指导,把专业知识运用于纪检监察工作中,不断认识新问题、解决新矛盾、探索新路径、实现新飞跃的素质和本领。

一是运用理论政策能力。政策和策略是党的生命。纪检监察干部必须善于掌握科学的思想方法,学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想,学习马克思主义和马克思主义中国化经典著作,运用辩证唯物主义和历史唯物主义原理想问题、做决策、干工作,始终坚持正确的立场、观点和方向。善于运用党的路线方针政策,对照党中央关于“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的一系列新部署新要求,加强监督检查,发现问题、查处问题、压实责任。善于维护党内政治生态,注重动态分析判断,整体把握地区、部门、单位的政治生态状况,处理好“树木”与“森林”的关系、惩前与毖后的关系、减存量与遏增量的关系,一体化推进“不敢腐、不能腐、不想腐”长效机制建设。善于围绕中心服务大局,找准职责定位,正确处理主体责任与监督责任的关系,协助党委推进全面从严治党。

二是善于日常监督能力。监督是纪检监察机关的首要职责、第一职责。监督的根本属性是政治监督,根本尺子是党的纪律,根本方法是监

督检查。纪检监察干部应当善于发现问题,提高日常监督意识,拓宽日常监督渠道,提升情况收集、线索采集的质量。善于抓早抓小,综合运用好监督执纪“四种形态”,不怕得罪人,发现被监督对象苗头性倾向性问题及时红脸出汗、咬耳扯袖,把严管与厚爱、激励与约束结合起来。善于创新监督方式,探索科学有效的监督方式和措施,紧盯重点岗位、重点对象、重点领域、重点节点,盯住“关键少数”、管住“绝大多数”,用好信息化、大数据带来的现代化监督手段。善于抓住主要矛盾,敏锐查找被监督地区和部门存在的主要矛盾和矛盾的主要方面,把准关键节点、要害处,精准施策、以案促改。善于应对网络舆情,提高信息化时代应变处置的水平,把握网络主动权,营造惩恶扬善、风清气正的舆论氛围。

三是依纪依法审查调查能力。审查调查是惩治腐败、遏制腐败蔓延势头的重要手段。纪检监察干部应当善于组织指挥,科学制定工作方案、合理调兵遣将、有效协调各方,提高案件突破和快速应变能力。善于谈话突破,探索审查调查谈话规律,学习纪检监察心理学,掌握好谈话步骤、时机和方式,充分利用政治、法律、情理,提高谈话质量和水平。善于调查取证,依法收集、固定证据,构成相互印证、完整稳定的证据链,确保证据确凿、手续完备。善于协调配合,探索纪检监察体制改革后办案协调工作特点和规律,进一步完善联合办案协调机制。善于安全文明执纪执法,严格遵守办案纪律,严格按照规定步骤、方式和时限行使职权,严格防范办案安全事故,以规范化程序确保审查调查工作始终在法治化轨道上运行。

四是精准处分处置能力。根据监督执纪和监督调查结果,作出纪律处分和监察处置,是纪检监察机关压实责任、惩恶扬善的重要体现。纪

检监察干部应当善于把握纪法标准,不仅要准确把握纪律尺度,而且要精准掌握职务违法和职务犯罪具体构成标准、罪与非罪、此罪与彼罪的界限,做到运用党规党纪和法律法规的融会贯通。善于准确定性处置,根据被审查人的违纪违法事实、性质、情节和危害,客观公正处置,该纪律处分就纪律处分,该组织处理就组织处理,该移送起诉就移送起诉,严格依纪依法锁定有罪证据,同时又看悔罪表现、不忽略罪轻证据。善于压实“两个责任”,实行“一案双查”,倒查责任主体;围绕问题找根源,倒逼改革,以系统性方法推动解决“系统性问题”,发挥查办案件转化功能。善于做好“后半篇文章”,对被问责的党组织要责令限期整改,防止类似问题再次发生;对移送检察机关审查起诉的,跟踪后续各环节。

五是思想政治工作能力。纪检监察工作是政治工作,必须用好思想政治工作这个武器,并贯穿工作始终。在日常监督中,要善于抓小抓早、提醒教育,做到早医治未病、防患于未然。在审查调查中,要善于感召教育、转化挽救,用党章党规党纪、理想信念宗旨唤醒审查调查对象的党员意识,靠组织的关怀感化审查调查对象的党员意识,让他们真心忏悔、认错认罪。在处分处置中,要善于严管厚爱、治病救人,加强对受处理人员的回访和教育,帮助他们卸下思想包袱,重拾理想信念宗旨,重树信心。要不断创新思想政治工作方式方法,直抵灵魂、触及思想深处,因人施策、因事施策。

纪检监察干部的专业精神

专业精神,是指纪检监察干部把专业能力和专业水平提升到思想高度和价值追求,并凝练升华为一种标识性先进性代表性的共同信念、价值标准和行为准则,避免主观性、盲目性、随意性和

不确定性。专业能力是专业精神的现实基础,专业精神是专业能力的理性升华,两者内在统一,相辅相成。

一是忠诚精神。忠诚精神是纪检监察干部的立身之本。纪检监察干部必须牢固树立“四个意识”,提高政治敏锐性和政治鉴别力,对党中央忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为精神追求,内化于心、外化于行。增强担当精神,坚持原则、敢于碰硬,无私无畏、迎难而上。什么损害党的利益、破坏党的集中统一,就坚决查处和惩治什么;人民群众反对什么、痛恨什么,就坚决防范和纠正什么。

二是求实精神。求实精神是纪检监察干部的成事之基。纪检监察干部必须坚持实事求是,一切从实际出发,一是一,二是二,客观审视工作面临的新形势新任务,客观处置监督检查中发现的新问题新矛盾,客观认定被监督对象的违纪违法事实,不能随意放大或缩小。大兴调查研究之风,掌握全面、真实、丰富、生动的第一手材料,搞清楚客观实际中的“实事”。强化精准思维,精准发现问题、精准把握政策、精准作出处置,精心工作、尽职尽责,严谨细致、一丝不苟。

三是科学精神。科学精神是纪检监察干部的职业品质。纪检监察工作是一门科学。纪检监察干部必须养成科学的思维方式,全面地、历史地、客观地看待纪检工作中的问题,看长远、抓重点、讲布局。善于用理论指导实践,注重总结工作中科学的方式方法,把实践上升到理论,形成规律性认识。提高科学文化素质,拓宽知识视野,把文化知识转化为解决实际问题的具体方案。提升业务素质,熟练掌握纪检监察业务知识,熟悉所监督领域的专业知识,把纪检监察工作的思路举措搞得更加科学严密有效。

四是法治精神。法治精神是纪检监察干部

“望闻问切”破解基层监督薄弱问题

■安峰

医经有云:“望而知之谓之神,闻而知之谓之圣,问而知之谓之工,切脉而知之谓之巧”。这是中医诊治病人要遵循的法则。实践证明,抓好基层监督薄弱问题,也需要纪检监察机关坚持“望闻问切”,通过深入细致的工作对基层的政治生态把脉会诊,查找“病源”,进而对症下药开出良方。

善于“望”,沉入基层察民情。纪检监察干部要拉长耳朵、瞪大眼睛,充分发挥好监督检查的作用,把发现问题作为出发点,把推动和解决问题作为落脚点。善用“望远镜”,从基层乡镇、村(社区)典型案例、重大事件、群众诉求中查找问题;活用“放大镜”,找准找实损害群众利益的“四风”问题;常用“显微镜”,扎实开展扶贫领域腐败和作风问题专项整治,深挖细查涉黑涉恶背后的腐败问题;精用“透视镜”,将充当“保护伞”的村霸和两面人、两面派清理出来,加大对问题根源形成的规律性研究,找到“病源”,为整治基层政治生态开方下药奠定基础。

勤于“闻”,倾听民声集民意。干部作风好不好,群众说了算。做好基层监督工作必须时刻聚焦群众关注的重点、热点、难点问题,不定路线打

破“套路”,不听汇报直奔基层,面对面、心贴心地向群众了解真实情况。紧盯政策落实的最末梢,不回避困难和矛盾,重点深入到情况复杂、矛盾尖锐的地方,通过走家人户聊家常、讲政策、说时事、话发展,及时收集群众在日常生活中的困难问题和矛盾纠纷,让纪检监察干部成为保持基层党组织健康肌体的“私人医生”,让“群众的口碑”成为检验纪检监察干部作风的标尺。

主动“问”,问需于民查民忧。“访民意才能察民情,顺民意才能得民心。”畅通联系群众的渠道,变群众上访为干部下访,问政于民、问计于民、问需于民。通过查台账、问情况、看落实,严查乡村两级干部工作状态,详细了解掌握干部作风问题和履职担当情况,询问“病历病史”,正确分析研判基层政治生态环境。做到“三必问”,问县市领导:宏观掌握基层风险隐患和薄弱环节,听取当地党政主要领导、纪检监察、组织人事、政法分管领导对本地政治生态的总体评价和分析研判,做到心中有数;问乡镇、驻村干部:听取乡镇党政主要领导、包联领导、村第一书记、综治干部、驻村干部对辖区内突出问题的分析研判,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线;问基层群众:真诚倾听群众反映的热点难点问题,真情关心群众诉求,核深核细不

落实的事和不落实的人。

认真“切”,把脉开药赢民心。找准了基层监督薄弱的“症结”后,就要以“刮骨疗伤”的勇气,“强筋健骨”的药效使基层监督工作更加贴近群众,深入人心。对基层干部队伍存在的突出问题和群众反映强烈的问题,纪检监察干部要坚决“亮剑”。综合运用监督执纪“四种形态”,做到“五必处”:对于轻微违纪,对群众诉求不重视,底数不清,困难解决不及时,解释工作滞后的一些干部,对其进行批评教育;对干部作风不实、不担当不作为、履职尽责不到位的,以函询、约谈的形式,对其进行思想教育,使其认识到自身错误;对拒不执行国家相关政策及部署,造成严重后果的干部,给予党纪、政务处分;对损害党和政府在群众心目中形象的干部,对其进行党纪重处分和职务调整;对一些在大是大非面前立场动摇、态度暧昧、知情不报、置身事外,甚至充当黑恶势力“保护伞”,充当两面人、两面派的干部,坚决予以立案审查。

通过“望闻问切”,能让纪检监察干部打开监督的“天眼”,真正做到基层监督工作“全覆盖、无死角、零盲区”,切实推动全面从严治党向基层延伸,让基层群众在全面从严治党中增强获得感。

把握“五个关系” 抓实作风建设

■汤志厚

作风建设这块“责任田”,“杂草”危害不言而喻。必须遵循全面从严治党要求,坚持“地里有草就要锄一锄”,保持常抓抓劲和长抓耐心,以“行百里者半九十”态度,科学把握“五个关系”,构建常态化长效机制,善始善终、善作善成,把作风建设抓到底。

围绕思想观念、创新意识,把握“破”与“立”辩证关系,完善教育引导机制。共性问题习惯靠自己长处与别人短处比,讲成绩头头是道,讲不足遮遮掩掩,对问题不以为然大、对差头视而不见;缺乏紧盯目标不放松、不创一流不甘心的进取精神和拼搏劲头,只求过得去、不求过得硬;难字当头,怨天尤人,缺乏超越自我、竞争向上的勇气和敢闯敢试、敢为人先的锐气和魄力,创新、突破和特色亮点少等。

要以思想建党为引领,以党章党规与宪法法律为政治必修课,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,做到大是大非上头脑清醒,路线原则上立场坚定,重大问题上旗帜鲜明,关键时刻和风险挑战中经得起考验。以“破”为先,坚持抓早抓小,正风肃纪,把思想作风问题解决好;以“立”为要,持之以恒纠正“四风”,始终把“解放思想、开拓创新”贯穿作风改进全过程,防止“四风”反弹回潮。

围绕履职尽责、担当作为,把握“权”与“责”辩证关系,构建责任压实机制。共性问题是敢担当、不愿负责,该拍板不拍板,议而不决、决而不行;只想揽权不想担责、只想出彩不想出力,工作畏难发愁、拈轻怕重,自我要求松,不求有功、但求

无过,为了不出事,宁可不干事;对工作不用心、不专注、不严谨,蜻蜓点水、粗枝大叶;对本职工作“打太极”“踢皮球”,能推就推、能拖就拖、能躲就躲等。

风成于上,俗形于下。必须科学制定作风建设总体目标、基本思路和具体措施,推动基层干部履行好领导者、执行者、推动者职责。严格考核评价和责任追究,增加评价比重与考核权重,扩增作风建设社会评价范围,突出社会评价,科学化评估成效,作为各级班子总体评价和表彰奖励、考察考核、选拔任用必要依据。对不重视作风建设、不敢碰硬、推动不力,的要约谈其党委(党组)主要负责人,责令限期整改。

围绕工作能力、办事效率,把握“严”与“宽”辩证关系,筑牢治本保障机制。共性问题是表态多、调门高,行动少,习惯照葫芦画瓢、“上下一般粗”;办事节奏慢、效率低,遇事等待观望、庸懒散浮,对上级部署工作不是第一时间响应、最快速度落实,而是磨磨蹭蹭,火烧眉毛不着急,今天的事干不完拖到明天,这个月不开不了下月开。调查研究搞形式、走过场,搞走秀式调研等。

坚持好治本抓源,开门搞制度设计,确保作风建设涉及的每项工作、每个规定,都让群众参与讨论,接受监督、听取群众评判。惩戒范围上分类界定、有所侧重,聚焦不作为、慢作为、乱作为问题。惩戒方式上灵活运用批评教育、诫勉谈话、约谈函询等手段及调离岗位、暂停职务等方式。形态转化上把监督执纪问责纠错统一起来,正确处理干事创业作风纪律问题。惩戒执行上推行问责倒查追究制,用问责促进负责,提高制度执行力。

围绕遵规守纪、廉洁自律,把握“高”与“低”辨

■韩方

谈心谈话既是严肃的党内政治生活,也是一项富有技巧性的工作,在实践中,需要本着对同志高度负责的态度,坚持“政治性与艺术性”的统一,刚柔相济、恩威并重、情理交融、辩证施治,才能达到“惩前毖后、治病救人”的理想效果。

政策与策略并用,选择谈的方式。“政策和策略是党的生命”,谈话过程也是如此,既有政治性、政策性的要求,又有思想性、艺术性的一面,因此,谈话人既要注重原则,又要灵活应变。一方面,谈话必须依照规定、严格标准、规范程序来开展,谈话实施前,以“三个可以谈”“三个优先谈”“三个不能谈”来严格把关,会商审核后,启动谈话程序,防止谈而不核、以谈代查。在谈话过程中,当面锣对面鼓,敞开心扉、开诚布公,将政策讲明白,将纪律讲清楚,把亮亮在明处,把话说到心坎,打消谈话对象的思想顾虑,促使其相信组织、依靠组织、服从组织。谈话结束后,对与组织掌握的情况不一致的,要进一步核实,对迷途不知返、再三规劝不讲清楚问题、欺骗组织的要严肃处理,及时转化下一阶段形态。另一方面,要始终牢牢把握住谈话中的主动权,善于倾听,尤其是听出弦外之音、言外之意,乘势而上、刨根问底,注意利用谈话过程中的矛盾发现线索,甄别谈话中信息的真伪。坚持“攻心为上”,巧妙设置话题,驾驭谈话内容,晓以利害,分析得失,提高谈话说服力。针对不同对象、不同情形、不同类型问题,选择怎么谈,予以善意提醒、批评教育、诫勉谈话。例如,对于存在思想认识问题的,重在提醒教育,廓清思想迷雾;对于个人行为存在问题的,重在诫勉警策,点醒“梦中人”;对于“不知纪者”,重在激励其改正缺点错误,知耻而后勇。

辣味与人情味兼具,把握谈的尺度。谈话的主要目的是对有疑似问题或者轻微问题的党员干部产生警醒作用,拉紧松懈的思想防线,着眼于初起,防范于未萌,把处于违纪边缘的党员干部拽回来。谈话过程中,以谈问题为主线,以从严为主基调,抛开人情顾虑,敢于拉下脸、得罪人,谈到要害、点准穴位,运用纪言纪语、明章正典,义正辞严地进行谈话,做到“辣味十足”,唤醒党章党规党纪意识,让党员干部在红脸出汗、咬耳扯袖中改过自新,及时阻断其滑向违纪深渊的进程,彰显严管才是厚爱。与此同时,谈话也是对谈话人政策理论水平、个人道德修养、语言表达能力等综合素质的考量,谈的过程中要做好深入细致的思想工作,注意情绪管理,不恶语相向,不说过头的话、过激的话,不说不实话、套话,语言得体,不急不躁,做到以理服人,以高质量的谈话形成“磁场效应”。有时则根据谈话对象特点,关注其心理变化特征,提高谈话的针对性,严话宽说、硬话软说,让人易于接受,以如沐春风之感,力求让谈话对象入耳、入脑、入心。

党性与人性互融,提升谈的境界。“党员领导干部也是人”,这句话表明了党性根植于人性之壤,又是人性的升华,党性不能脱离人性,但也不能只一味地讲人性。对于党员干部来说,应该有着更严的要求、更高的标准、更高的觉悟,因此,谈话过程既要小病早治,又要扶正祛邪、强身健体。一方面,要从人性的角度出发,针对谈话对象的人生经历、气质秉性、家庭环境、人际圈子等综合分析,了解谈话对象的所思、所盼、所虑,推心置腹、交心谈心,关注现实需求、引导人性本能,让谈话有温度,体现组织的关心,体现以人为本。另一方面,以高于普通人的要求,让谈话对象不但不敬畏纪法、守住约束,更要让党员干部多想一想入党为什么,应该干些什么,身后留下些什么,以远大的理想引领人,以共同的事业激励人,在实现自我中体现党性的光辉,从党性的层面促使其触及思想灵魂深处,保持理智理性,坚定理想信念,达到反躬自省、升华境界的作用。

纠错与预防结合,突出谈的效果。谈话是让党员干部错误的思想及时得到纠正,达到“排毒”的功效,阻止倾向性、苗头性问题变化加重,更要注重源头治理,防患于未然。谈话结束后,要衡量谈心谈话的收效如何,不能一谈了之,建立谈话记录,进行留痕管理,加强后续跟踪,可以选择适当的时机再与其进行沟通和交流,进行“回头看”,重点看是否调动了谈话对象的积极性,是否解决了谈话对象的思想认识问题,发挥主观能动性,是否谈话对象克服了消极的心理状态。对“记录在案”的党员干部发现仍有问题的,对原问题线索进行“再研判”,合并进行处置。另一方面,要将情况根据干部管理权限通报所在单位党委(党组)和组织人事部门,并与干部选拔任用、考核奖惩、评先评优相结合,强化谈话结果的运用。与谈话对象单位分析制度中的盲区、管理中的漏洞,进一步压实责任,探讨完善内部控制、加强内部管理的具体措施,让党员干部都感受到监督无处不在、纪律如影随形,积尺寸之功,护好“森林”,推动政治生态持续向好,真正发挥谈话“治”的作用和“防”的功效。

谈心谈话「四法」