

怎么看？怎么办？

十九届中央纪委二次全会工作报告指出，市县党委要履行主体责任，突出政治巡察，检查基层党组织贯彻落实党的十九大精神情况以及党的领导是否坚强、政治生活是否严肃、党的组织是否健全，着力解决弱化、虚化、边缘化问题，坚决纠正工作走过场、搞形式的问题，推动基层党组织加强政治建设。湖北省十堰市突出问题导向，注重巡察成果运用，努力推动全面从严治党见实效。

十九届中央纪委二次全会工作报告指出，要“突出政治巡察，检查基层党组织贯彻落实党的十九大精神情况以及党的领导是否坚强、政治生活是否严肃、党的组织是否健全，着力解决弱化、虚化、边缘化问题”。巡察作为巡视工作向基层的延伸和拓展，是压实“两个责任”、推动全面从严治党向基层延伸的利器。要提高政治站位，深化政治巡察，聚焦问题、传导压力、形成震慑，把全面从严治党责任压实到党组织的“神经末梢”。

政治巡察要深。突出政治巡察定位，发挥好巡察的政治“显微镜”和“探照灯”作用，紧盯被巡察党组织政治立场和政治生态，重点检查学习贯彻党的十九大精神和党章党规执行情况，检查学习运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、开展工作情况，检查坚持党的领导，加强党的建设，全面从严治党，严肃党内政治生活，执行中央及省委、市委重大决策部署等情况，坚持把“讲政治”要求贯穿巡察工作始终。着眼于落实“两个责任”，进行全面“政治体检”，向管党治党责任落实不力的人和事“开刀”，对管党治党宽松软、造成严重后果或恶劣影响的，对直接责任人、分管领导和主要领导实行责任追究。

发现问题要准。巡察工作必须冲着问题“出征”，坚持问题导向，拓宽问题发现渠道，不断纠正偏差，使各项工作结果达成预期目标。要结合乡镇信息传播特点，通过电视、网络、报纸、微信等途径广泛宣传巡察公告，发动群众提供问题线索。除接听投诉电话、接受群众来信来访外，探索运用大数据等现代科技手段发现问题，实现深挖细查“不错位”，发现问题“精准稳”。要把基层党的建设作为巡察工作重点，打破常规，将各级党组织的思想建设、组织建设、履职能力、选人干部纳入巡察视野，正视存在的突出问题，坚持突出问题导向，深挖细查基层党组织软弱涣散的根源，真正把基层党建抓起来，发挥好维稳稳定、促发展的战斗堡垒作用。

分析问题要透。求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。对巡察发现的问题，要作深入研究，科学分析研判，善于“解剖麻雀”，由个性问题进行归纳总结，把握好“树木”与“森林”的关系，从整体上科学研判一个乡镇、一个地区、一个系统的政治生态，有点有面、点面结合，既不能对小事小节视而不见、麻痹大意，也不能以偏概全、断章取义。要善于透过现象看本质，窥一斑而知全豹，突出个性、把握共性、触类旁通、举一反三，查找漏洞、补齐短板，时刻保持“零懈怠”，把党要管党、全面从严治党压力传导至“最后一公里”。

整改问题要实。巡察成果运用是巡察工作的生命力所在。要坚持打好巡察反馈整改“组合拳”，做好巡察的“后半篇文章”。把整改贯穿巡察全过程，做到边巡边改、即知即改、全面整改。通过建立整改问题清单、任务清单和责任清单，实行“挂号建账、对号结账、销号下账”，确保整改不打“白条”。加大整改跟踪督办力度，适时开展“回头看”，出其不意杀个“回马枪”，督促落实整改，促进建章立制。对落实整改工作不力、整改责任不落实，敷衍整改、拒不纠正错误或者不按要求整改，谎报虚报整改成效，甚至边改边犯等问题，抓住典型，提出问责建议，释放全面从严治党永远在路上的强烈信号。

队伍建设要硬。巡察队伍素质能力的高低，直接影响巡察工作的质效。要按照“打铁必须自身硬”的要求，坚持专兼结合，调精兵、用强将，把巡察岗位作为培养锻炼干部的重要平台，规范巡察人员选配，建设好“巡察干部库”“巡察专业人才库”，按需调配，一次一授权。要加强能力建设，强化业务培训和实践锻炼，不断提高巡察干部发现问题、分析问题和解决问题能力，为巡察工作提供组织保障。

湖北省十堰市委常委、市纪委书记、市监委主任 陈东灵

盯着问题出征 磨砺巡察利剑

十堰：“提级巡察”剑指基层监督难题

■ 雨田



图为湖北省丹江口市委巡察组工作人员到易地搬迁建设现场了解核实项目建设实际情况。 张岩 摄

今年3月19日，湖北省十堰市委派出4个巡察组，对23个乡镇（镇、街道）开启“提级巡察”，将巡察延伸至基层，有效发挥“利剑”作用。

探索“提级巡察”，压实“两个责任”

“全市119个乡镇（镇、街道）中，23个全年竟然零办案，是真没问题，还是有案不查？当地党委主体责任、纪委监督责任是否落实到位？”在十堰市纪委五届三次全会上，湖北省政协副主席、十堰市委书记张维国的质问振聋发聩。

十堰市委反腐败协调领导小组迅速行动。在对2017年湖北省委对十堰市6个县市区开展扶贫领域专项巡察、市领导班子“大调研大走访”、全市基层党建督查等情况进行综合研判的基础上，发现落实全面从严治党“两个责任”、基层党建以及扶贫领域不正之风和突出问题既是群众关注热点，又是监督的薄弱环节。因此，巡察“探头”要向这三个领域聚焦。

十堰市下辖119个乡镇（镇、街道），巡察如何入手？市委巡察工作领导小组召开专题会议，集中研判“划重点”，最终把“上面九级风浪，下面纹丝不动”的“零办案”乡镇、上级交办信访件“屡查屡否”的乡镇、基层党组织“软弱涣散”的乡镇、扶贫“拖后腿”的乡镇作为重点“解剖麻雀”，最终将

8个县市区的23个乡镇（镇、街道）确定为“提级巡察”对象。

突出协作联动，凝聚监督合力

对于不愿迈开双脚的人，所有的道路都是禁区。在过去的历次巡察中，“熟人社会”“人情关系”难破是最大的掣肘。而在此次巡察中，被巡察乡镇（镇、街道）所在的8个县市区被要求按照地域、工作、任职“三回避”原则，各抽调8人组建1个巡察组并入市委巡察组，采取“一托二”模式，实行全域交叉巡察，由市委巡察工作领导小组统一领导，巡察组“关键人物”均实现“地域回避”。

巡察初始，来自市纪委、组织部、审计局、财政局、扶贫办、信访局、市长公开热线等机关和部门的问题线索，被及时分流给各巡察组。市委扶贫领域不正之风和扶贫问题专项治理办公室专门成立5个督查组，直奔基层督导检查。市审计局同步在全市开展专项审计，并将此次被巡察的23个乡镇（镇、街道）作为优先审计对象，审计结果与巡察组共享。县市区结合本地“全覆盖”任务，采取常、专相结合的方式推进本级巡察，形成“一盘棋”。

各巡察组在巡察中，坚持盯着问题巡、扭住线索挖。市委第一巡察组进驻丹江口市某镇仅4天，就发现该镇精准扶贫工作队队员涉嫌公车公养、工作

日饮酒等2起问题。市委第四巡察组进驻竹溪县丰溪镇巡察期间，查实村干部刘某涉嫌侵害群众利益的突出问题，县委立即取消其已公示的“全省劳动模范”表彰资格，并由县纪委对其涉嫌违纪问题立案调查。4月28日，市纪委对5起扶贫领域专项巡察发现问题查处情况进行通报，问责处理27人，做好巡察“后半篇文章”，发挥了典型案例警示教育作用。

各县市区借市委“提级巡察”劲风，协作联动，让巡察利剑直指不正之风和腐败问题。丹江口市开展对9个单位的第五轮巡察，在对市残联、市农机局巡察过程中，运用大数据比对分析，发现一批虚报冒领、骗取套取国家残疾人“两项补贴”、农机补贴等问题。对反馈159个问题近期正进行回访督查，整改完成率98.5%。根据巡察情况，市委调整了6名被巡察单位主要负责人，对改善被巡察单位的政治生态起到促进作用。

坚持动真碰硬，再现鱼水深情

“我们工作过硬了，群众才欢迎。”巡察组进驻后，要求被巡察单位只谈问题、不讲成绩，从巡察一开始就“较真碰硬”。针对某镇巡察汇报“四页谈成绩、半页讲问题、一页提打算”的情况，巡察组严肃指出问题，责令退回重写。最终，该镇先后3次对汇报材料进行修改，巡察动员会延后2天召开。

肯接地气才有人气。为扩大线索来源，巡察组将巡察公告从集镇驻地张贴至各村村委会、村小学、易地扶贫搬迁安置点、小卖部等人群聚集场所，始终坚持开门接访、走村巡访，全面组织、发动群众参与巡察。市委第二巡察组进驻房县某镇当天，就收到群众来电来信来访41件（次）。

“巡察组进驻后，走访群众320多人次，查阅档案150卷，个别谈话31人次，从中获得大量有价值的线索。”市委第四巡察组组长张光仕带队巡察竹山县某镇期间，将接访点搬到集镇大街四个路口；每天安排人员进村随机走访20户，实现全镇16个村走访“全覆盖”；针对群众反映的问题线索，带案下访，核实了一批群众身边的不正之风和腐败问题线索。巡察组结束任务返回后，仍陆续有群众实名反映问题，该组立即杀个“回马枪”，又查了2条问题线索。

“巡察干部全程开门接访，与群众打成一片，回应群众关切，解决了我们反映多年而未解决的难事。这样的巡察组，我们欢迎。”这是巡察组所到乡镇群众最真实的感受。巡察结束后，有的群众自发给巡察组送行，并赠送锦旗，再现了党群“鱼水情深”。

全面从严治党永远在路上。对23个乡镇（镇、街道）巡察结束后，市委决定将巡察拓展到8个县市区党委，时间延长一个月，4个巡察组76名巡察干部重整行装再出发，又开始了各县市区党委的新一轮“把脉问诊”。

得意之笔

“三不”督查工作法

■ 朱国华

- 不定时：监督检查不预设时间，不事先打招呼，不提前发通知，直接奔着问题去
- 不定势：打破习惯做法，不循常理，不循套路，不按常规思维方式开展作风监督检查
- 不定法：不拘泥于常规监督检查的方式方法，一切从具体工作实际出发，方法随着效果走

“监督检查贵在兵无常势，现在我们就来一次说走就走的督查！”近日，江苏省扬州市江都区在郭村镇政府会议室召开纪检监察工作调研座谈会。当大家发言讨论如何进一步深化作风督查工作时，区纪委书记、区监委副主任管伟这样说道。

话音刚落，管伟就带领现场参会的6名纪检监察干部，分3个督查小组，以模拟群众办事的方式随机对郭村镇便民服务中心、国土所、村建办3个单位进行了察访。

30分钟后，座谈会继续进行。“通过现场督查，发现3名工作人员利用上班时间炒股，1名工作人员在网上购物。”面对这一督查结果，与会的郭村镇党委书记韩雨严肃地说：“作风建设的弦真是一刻都不能松，我们一定整改到位。”

这次“说走就走的督查”是对2017年扬州市江都区纪委提出的“不定时、不定势、不定法”的“三不”督查工作法的具体实践。

“不定时”就是监督检查不预设时间，不事先打招呼，不提前发通知，直接奔着问题去。说起“不定时”督查，江都区纪委监

委派驻公安局纪检监察组组长郭元国深有感触：“督查从不打招呼，也没有固定的时间规律，事先谁也不知道，好像一双双眼睛在时刻盯着我们，让我们真真切切地感受到了作风建设的新常态。”

今年以来，江都区纪委围绕作风建设主题共开展13次察访活动，均采用这种不预设时间、不打招呼的方式进行。

“不定势”就是打破习惯做法，不循常理，不循套路，不按常规思维方式开展作风监督检查。2017年5月13日，江都区大桥镇民政科在该镇常兴村召开现场推进会，相关职能部门及部分村（社区）参与会议。中午散会后，常兴村安排了1桌300元标准的工作餐。村党支部副书记张某自带了一瓶白酒与另外4名村干部共同饮用，结果被区纪委督查人员当场发现。张某等参与饮酒的5名村干部均因违反工作日中午不得饮酒规定受到党内警告处分。

这是江都区纪委开展“解决群众家门口作风问题”专项督查中一个普通事例。江都区大桥镇党委书记朱俊国感慨地说：“以往在农村地区，这类事情也许算不了什么大问

题，也没有谁来较真。但现在，不管是多小的官，不管是多小的事，只要违反了规定，都要被追究。”

“不定法”就是不拘泥于常规监督检查的方式方法，一切从具体工作实际出发，方法随着效果走。在督查方式的选择上，江都区纪委“煞费苦心”。

针对一般性工作纪律和常见作风问题，区纪委采取了市民观察团察访、办事群众回访、纪检监察干部巡访、手机“随手拍”等方式。针对“为官不为”发现难点问题，开展了“为官不为”问题公开征集活动，搭建了群众监督、快速督查的快车道。针对某些方面突出问题或群众反映较为集中的作风问题，围绕重点人（岗位）、重点事、重点领域开展了驻点评查、指派督查等检查方式。

为防止监督检查就事论事、不够全面深入等问题，江都区纪委开展专项巡察，每年选择2个重点事项，按照既定的操作规范和实施流程，组织综合性的督查力量进行“驻点巡察”，围绕作风建设、纪律和规矩执行等重点问题施行。

笃行

新任“村官”上廉课

■ 邱彬

“‘村官’作为行使公权力最贴近人民群众的干部，知纪明法是一件非常重要的事情。”江西省德兴市委常委、市纪委书记、市监委主任李元海近日专门到挂点乡给新任村干部上了一节廉政教育课。

此前3个月，德兴市村“两委”换届工作基本结束，顺利实现村党支部、村委会“新老交替”。村党支部书记、村委会主任是带动农村发展的关键力量。从警示教育反面典型案例中可以发现，绝大多数基层腐败问题是由于“车头”跑偏“出轨”造成的。侵占集体资产、套取扶贫款、挪用项目资金等“小官巨贪”的典型案例中不乏村干部的身影。

“作为今年纪律教育重点工作，我们计划利用一个月左右的时间，对全市14个乡镇（镇、街道）82个行政村中新当选的村干部进行培训，实现纪律教育全覆盖。”德兴市纪委监委负责人表示，新当选的村级干部大部分都是“新面孔”，对党规党纪和国家法律法规存在认识模糊、观念不强等问题。因此，需要把监督的关口前移，这就要从纪律教育开始。

据悉，为适应监察体制改革后基层纪律教育的新变化，德兴市纪委监委选派11名业务能力强、办案水平高的骨干为讲师赴乡（镇、街道）进行授课培训。

“这次我主要负责给新当选的‘村官’们讲解刑法和刑事诉讼法的相关知识。”转隶干部余文利介绍说，根据今年颁布实施的监察法的有关规

定，村干部也属于监察对象，而纪委监委合署办公就是为了实现“1+1>2”的监察效果。考虑到村干部文化水平参差不齐，讲清楚刑法和刑事诉讼法的有关内容，必须聚焦他们身边的案例，通过一件件与他们有关的事情，让村干部心有所畏、行有所止。

新营街道一村党支部书记张梓洋是今年德兴市当选的村党支部书记中最年轻的一位。1988年出生的张梓洋对这次廉政教育培训感触很深。“起初，我对违纪违法问题的认识只停留在钱不往自己口袋里放就平安无事。通过此次培训，我才意识到，如果造成村集体资产流失、身边的班子成员出问题等情况，作为村党支部书记的我同样要被问责，要接受处分。”张梓洋表示，管好带好“两委”班子、重新规范村党务政务公开，是自己担任村党支部书记最想做也是最先要做的事情。

在花桥镇的培训会上，有村干部提出质疑：把村民小组长纳入监察对象是不是小题大做？对此，负责授课的市纪委监委第一纪工委书记蒋汪洋解释说：“村民小组长作为本小组村民选出来的干部，负责管理本小组的财务和执行村委会赋予的部分权力。因此，他属于行使公权力的人员，就是被监督的对象。”随后，蒋汪洋运用一些相关案例进行了举例说明，使在场的村干部受到了警示教育。

截至目前，德兴市纪委监委已实现了对全市新任村干部廉政教育培训“全覆盖”。