

这五年的“成绩单”



图说2018年政府工作报告

1.经济实力跃上新台阶

- 国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%
- 财政收入从11.7万亿元增加到17.3万亿元
- 居民消费价格年均上涨1.9%，保持较低水平
- 城镇新增就业6600万人以上

2.经济结构出现重大变革

- 消费贡献率由54.9%提高到58.8%
- 服务业比重从45.3%上升到51.6%，成为经济增长主动力
- 高技术制造业年均增长11.7%
- 粮食生产能力达到1.2万亿斤
- 城镇化率从52.6%提高到58.5%，8000多万农业转移人口成为城镇居民

3.创新驱动发展成果丰硕

- 全社会研发投入年均增长11%，规模跃居世界第二位
- 科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%
- 日均新设企业由5000多户增加到16000多户

4.改革开放迈出重大步伐

- 重要领域和关键环节改革取得突破性进展
- 简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变
- “一带一路”建设成效显著，对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列

5.人民生活持续改善

- 贫困人口减少6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率由10.2%下降到3.1%
- 居民收入年均增长7.4%，超过经济增速，形成世界上人口最多的中等收入群体
- 出境旅游人次由8300万增加到1.3亿多
- 社会养老保险覆盖9亿多人，基本医疗保险覆盖13.5亿人，织就了世界上最大的社会保障网
- 人均预期寿命达到76.7岁
- 棚户区住房改造2600多万套，农村危房改造1700多万户，上亿人喜迁新居

6.生态环境状况逐步好转

- 制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效
- 单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上
- 主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半
- 森林面积增加1.63亿亩，沙化土地面积年均缩减近2000平方公里

这五年做了这些事

1 坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好

- 坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策
- 结束了66年的营业税征收历史
- 减轻市场主体负担3万多亿元
- 实施地方政府存量债务置换，降低利息负担1.2万亿元
- 调整财政支出结构，盘活沉淀资金，保障基本民生和重点项目
- 财政赤字率一直控制在3%以内

2 坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化升级

- 扎实推进“三去一降一补”
- ①中央财政安排1000亿元专项奖补资金予以支持
- ②退出钢铁产能1.7亿吨以上、煤炭产能8亿吨
- ③安置分流职工110多万人
- ④工业企业资产负债率连续下降，宏观杠杆率涨幅明显收窄、总体趋于稳定
- ⑤压减政府性基金项目30%，削减中央政府层面设立的涉企收费项目60%以上
- 加快新旧发展动能接续转换
- ①实施“中国制造2025”
- ②网上零售额年均增长30%以上，社会消费品零售总额年均增长11.3%
- ③高速铁路运营里程从9000多公里增加到25000公里；高速公路里程从9.6万公里增加到13.6万公里；新建改建农村公路127万公里，新建民航机场46个，开工重大水利工程122项
- ④完成新一轮农村电网改造，建成全球最大的移动宽带网
- 持续深化“放管服”改革
- ①国务院部门行政审批事项削减44%
- ②非行政许可审批彻底终结
- ③行政审批中介服务事项压减74%
- ④职业资格许可和认定大幅减少
- ⑤全面改革工商登记、注册资本等商事制度，企业开办时间缩短三分之一以上
- ⑥推行“互联网+政务服务”，实施一站式服务等举措

3 坚持创新引领发展，着力激发社会创造力，整体创新能力和效率显著提高

- 扩大科研机构和高校科研自主权
- 支持北京、上海建设科技创新中心，新设14个国家自主创新示范区
- 以企业为主体加强技术创新体系建设
- 实施普惠性支持政策，完善孵化体系

4 坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端，发展动力不断增强

- 公司制改革基本完成，兼并重组、压减层级、提质增效取得积极进展
- 放宽非公有制经济市场准入
- 建立不动产统一登记制度
- 完善产权保护制度
- 全面推行财政预决算公开
- 基本放开利率管制，建立存款保险制度
- 完善城乡义务教育均衡发展促进机制，改革考试招生制度
- 建立统一的城乡居民基本养老保险、医疗保险制度，实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨
- 推进农村承包地“三权”分置改革，确权面积超过80%
- 建立生态文明绩效考评和责任追究制度，推行河长制、湖长制

5 坚持对外开放的基本国策，着力实现合作共赢，开放型经济水平显著提升

- 发起创办亚投行，设立丝路基金
- 设立上海等11个自贸试验区，一批改革试点成果向全国推广
- 设立13个跨境电商综合试验区，国际贸易“单一窗口”覆盖全国，货物通关时间平均缩短一半以上
- 外商投资由审批制转向负面清单管理，限制性措施削减三分之二
- 外商投资结构优化，高技术产业占比提高一倍
- 加大引智力度，来华工作的外国专家增加40%
- 新签和升级8个自由贸易协定
- 沪港通、深港通、债券通相继启动，人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子

6 坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展，新的增长极增长带加快成长

- 积极推进京津冀协同发展、长江经济带发展
- 出台一系列促进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的改革创新举措
- 加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度，加强援藏援疆援青工作
- 实施重点城市群规划，促进大中小城市和小城镇协调发展
- 绝大多数城市放宽落户限制，居住证制度全面实施，城镇基本公共服务向常住人口覆盖

7 坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，人民群众获得感不断增强

- 中央财政五年投入专项扶贫资金2800多亿元
- 实施积极的就业政策，重点群体就业得到较好保障
- 坚持教育优先发展，财政性教育经费占国内生产总值比例持续超过4%
- 营养改善计划惠及3600多万农村学生
- 启动世界一流大学和一流学科建设
- 重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数由1万人增加到10万人
- 加大对各类学校家庭经济困难学生资助力度，4.3亿人次受益
- 劳动年龄人口平均受教育年限提高到10.5年
- 居民基本医保人均财政补助标准由240元提高到450元，大病保险制度基本建立、已有1700多万人次受益，异地就医住院费用实现直接结算
- 近6000万低保人员和特困群众基本生活得到保障
- 建立困难和重度残疾人“两项补贴”制度，惠及2100多万人
- 实施全面两孩政策

8 坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效

- 重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度下降30%以上
- 71%的煤电机组实现超低排放
- 优化能源结构，煤炭消费比重下降8.1个百分点，清洁能源消费比重提高6.3个百分点
- 淘汰黄标车和老旧车2000多万辆
- 加强重点流域海域水污染防治
- 化肥农药使用量实现零增长
- 开展中央环保督察，严肃查处违法案件
- 积极推动《巴黎协定》签署生效

9 坚持依法全面履行政府职能，着力加强和创新社会治理，社会保持和谐稳定

- 提请全国人大常委会制定修订法律95部，制定修订行政法规195部，修改废止一大批部门规章
- 省、市、县政府部门制定公布权责清单
- 开展国务院大督查和专项督查
- 完善信访工作制度
- 扩大法律援助范围
- 严控新建政府性楼堂馆所和财政供养人员总量，“三公”经费大幅压减
- 坚决查处和纠正违法违规行为，严厉惩处腐败分子，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展

2018年打算这么做

- 主要预期目标**
- 国内生产总值增长6.5%左右
  - 居民消费价格涨幅3%左右
  - 城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内
  - 居民收入增长和经济增长基本同步
  - 进出口稳中向好，国际收支基本平衡
  - 单位国内生产总值能耗下降3%以上，主要污染物排放量继续下降
  - 供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控

- “加法”**
- 强化对深度贫困地区支持，中央财政新增扶贫投入及有关转移支付向深度贫困地区倾斜
  - 新增高标准农田8000万亩以上、高效节水灌溉面积2000万亩
  - 落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革
  - 改善供水、供电、信息等基础设施，新建改建农村公路20万公里
  - 今年再进城落户1300万人，加快农业转移人口市民化
  - 新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长3年
  - 继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。合理调整社会最低工资标准
  - 提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除
  - 居民基本医保人均财政补助标准再增加40元
  - 扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入
  - 继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。改善妇幼保健服务
  - 加大公租房保障力度，对低收入住房困难家庭要应保尽保，将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围
  - 稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准

- “减法”**
- 加大网络提速降费力度，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低30%
  - 今年再压减钢铁产能3000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨左右，淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组
  - 在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证，各类证能减尽减、能合则合，进一步压缩企业开办时间。大幅缩短商标注册周期。工程建设项目审批时间再压减一半
  - 清理群众和企业办事的各类证明，没有法律法规依据的一律取消
  - 全年再为企业和个人减税8000多亿元，要市场主体减轻非税负担3000多亿元
  - 降低电网环节收费和输配电价格，一般工商业电价平均降低10%
  - 再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人
  - 二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度继续下降
  - 深入推进水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%
  - 全面取消二手车限迁政策
  - 降低重点国有景区门票价格
  - 下调汽车、部分日用消费品等进口关税
  - 切实降低农村学生辍学率，抓紧消除城镇“大班额”，着力解决中小学生学习负担过重问题