

# 掀起改革新浪潮

## 党的十八大以来历史性变革系列述评之三

力保障，国防和军队改革建立起了 军委-战区-部队 的作战指挥体系和 军委-军种-部队 的领导管理体系 一个个社会领域改革惠及百姓 全面二孩政策平稳落地，农民工随迁子女就学和考试政策得以完善，公共卫生服务均等化程度大幅提升 一项项改革举措，给国家带来了发展的活力，给人民群众带来满满的获得感 异地办理身份证不用再折腾了，各种 奇葩证明 减少了800多项，城乡居民基本医保财政补助标准逐年提高，越来越多的文化场馆向公众免费开放

迎难而上、勇涉险滩

全面深化改革突破了一些过去没有突破的大关口，解决了一些多年来想解决但一直没有很好解决的大问题

改革，意味着破旧立新、意味着要 动奶酪。 随着中国改革进入攻坚期和深水区，一些深层次的矛盾和问题凸显出来，需要下大决心、花大气力加以破解。中国有句话叫良药苦口。我们采用的是全面深化改革这剂良方。 习近平总书记的形象阐述，道出了当前中国推进改革的惊人魄力和坚定决心。

过去5年来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度，引领改革涉深水、闯险滩、啃硬骨头，不断向纵深推进。

2017年8月20日晚，中国联通发布公告，正式披露了混合所有制改革试点总体方案和拟改革的内容要点，打响了重点领域混改的 第一枪。 围绕《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》，几年来，国企分类改革、完善国资监管体制、发展混合所有制经济等多个配套文件陆续出台，国企改革 1＋N 政策体系基本形成。

目前，全国国有企业公司制改制面达到90%，建设规范

董事会的央企已有80多家；混改稳妥实施，到2016年底央企混合所有制企业户数占比为68.9%。

生态文明体制改革，是推进全面深化改革的又一个难点。

党的十八大以来，生态文明建设的相关文件密集出台，仅2016年，中央深改组审议通过生态文明建设的相关文件就超过20件。

为破解一些地方只顾经济发展而牺牲环境和群众利益等问题，出台了省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见，确保环境监测监察执法的独立性、权威性、有效性；为解决一些生态环境保护跨区域、跨部门协作难的问题，从2015年底开始，党中央先后推动开展了三江源、大熊猫和东北虎豹3项国家公园体制试点，在统一规范管理、建立财政保障、明确产权归属、完善法律制度等方面取得实质性突破。

从大力推进国企薪酬制度改革到切实推动公车制度改革，从推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革到加强干部人事制度改革，从首次向军委机关各部门和战区派驻纪检组到部署实施军队规模结构和力量编成改革 一系列改革举措攻坚克难、势如破竹。

新加坡《联合早报》评价指出，环顾世界，没有一个国家能够像当今中国这样，以一种说到做到、只争朝夕的方式全面推进改革进程。

改革永远在路上

着眼 两个一百年 奋斗目标坚定不移将全面深化改革进行到底

举世瞩目的党的十九大即将召开，中华民族又将站在新的起点。

改革只有进行时、没有完成时。要坚持一张蓝图绘到底。 习近平总书记在中央深改领导小组第38次会议上的讲

话，意味深长。

继续深化改革，要着眼于全面建成小康社会和实现 两个一百年 奋斗目标，为经济社会发展提供持续动力

今后几年，要如期实现全面建成小康社会的奋斗目标，需要党团结带领人民坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。同时为实现第二个百年奋斗目标、为踏上建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

直面挑战、破解难题、实现目标，关键仍在于继续深化改革。要让重大风险通过改革发展得以化解，让深度贫困难题通过改革得以攻克，让绿色发展方式和生活方式通过改革得以转化。

继续深化改革，要秉持以人民为中心的发展思想，将改善民生作为一切工作的出发点和落脚点

人民对美好生活的向往，是党的奋斗目标，也正是继续深化改革的方向。

要通过改革坚定打赢脱贫攻坚战，确保小康路上一个也不掉队；

要通过改革为大众创业、万众创新注入更多活力，不断创造新的就业岗位、拓宽就业渠道、改善就业环境；

要通过改革进一步推进城乡 两免一补 政策统一、贫困地区定向招生专项计划等举措，让更多的孩子上了学、更容易上学；

要通过改革让更多群体实现异地看病就医直接结算，推动更多家庭医生走进寻常百姓家

继续深化改革，要不断提升我国综合国力水平，应对不断变化的国际局势和挑战

当今世界，国际力量对比发生新的变化，世界经济进入深度调整，各种 黑天鹅事件 频繁出现。与此同时，中国已经成为世界第二大经济体，正朝着中华民族伟大复兴的梦想不断迈进。

应对风险、实现梦想，需要党继续团结带领人民继续深化改革，推动政治、经济、法治、文化、社会等各领域不断发展进步，始终保持社会发展稳定、充满生机活力。继续通过改革使军队结构、格局、面貌等更加焕然一新，为强军事业增添强大动力。

全面深化改革，只有进行时、没有完成时。

在以习近平同志为核心的党中央领导下，13亿中国人民团结一致坚定不移将改革进行到底，中国特色社会主义事业一定能够开创更加广阔的前景。

（新华社记者 罗争光）

# 开创管党治党新境界

（上接第一版）

在中央纪委七次全会上，习近平总书记阐述了在开展党风廉政建设和反腐败斗争中得到的重要启示，其中一项就是 坚持抓惩治和抓责任相统一。

为什么要强调党委负主体责任？是因为党委能否落实好主体责任直接关系到党风廉政建设成效。 习近平总书记强调，各级党委特别是主要负责同志，必须树立不抓党风廉政建设就是严重失职的意识，常研究、常部署，抓领导、领导抓，抓具体、具体抓，种好自己的责任田。

2月8日，中央纪委发布消息，第十八届中央委员，民政部原党组书记、部长李立国和民政部原党组成员、副部长窦玉沛严重失职失责被立案审查。 因管党治党不力，所辖单位发生系统性腐败问题被问责，受到 断崖式降级处分，这在党的十八大之后已不是什么新鲜事。

动员千遍，不如问责一次。党的十八大以来，党中央始终咬住 责任 二字，反复强调权力就是责任、责任就要担当。各级党委、纪委切实担负起 两个责任 ，用强力问责倒逼责任落到实处，成为推动全面从严治党不断深入的 撒手锏。

通过对一批失职失责领导干部实行问责，充分发挥了警示震慑作用，增强了党员干部的责任意识和担当意识。善用问责这根 责任棒 ，进一步促成了干

# 激浊扬清 重塑价值

（上接第一版）而今，光明磊落依旧，更有十足底气， 我相信，这五年的变化只是开始，我对未来更加有信心。

### （三）

价值观的重塑，相对于作风建设、严惩腐败的浩大声势，相对于制度建设、强化监督的可观成果，更是一场虽无硝烟弥漫但处于更深层次、影响更为深远的力量角斗。

2016年10月，中央纪委宣传部、中央电视台联合制作推出八集专题片《永远在路上》，受到海内外广泛关注。

美国广播公司前副总裁哈维·佐丁在谈到这部片子时说： 腐败就像一种寄生虫病。寄生虫生活在其宿主身上，往往会削弱宿主，有时还可能杀害宿主。同样，腐败也会对社会造成危害。老虎苍蝇一起打 已经过去了五年，反腐很重要。我相信这一努力是实现中国梦的前提，也是建立更加繁荣的社会、中华民族焕发光彩的必经之路。

一个人的价值观扭曲，就会见利忘义、道德沦丧；一个群体的价值观扭曲，就会导致拜金主义、权力寻租、腐败蔓延；一个民族的价值现扭曲，就会丧失生机与活力，没有前途和希望。

从这个意义上说，正风反腐，反的不仅是不正之风、贪污受贿、吏治腐败，正的不仅是党纪国法、党风政风，也包括破潜规则、立新生态，端正民风社风、重整世道

事创业、风清气正的政治生态。

既突出 关键少数 又管住全体党员

加强党的建设、全面从严治党，严肃党内政治生活、强化党内监督是最重要的标本兼治。

党的高级干部处在掌握重要权力的关键地位，也肩负着发挥示范带动作用的重要职责。高级干部自觉践行政治生活准则、自觉加强和接受党内监督，政治生态就会大不一样，党的面貌就会大为改观。

十八届党中央在全面从严治党过程中，既对广大党员提出普遍性要求，又对 关键少数 尤其是高级干部提出了更高更严的标准。中央政治局从自身做起、严起，十八大后第一次会议就制定政治局工作规则，严格执行八项规定，带头开好民主生活会，以习近平同志为核心的党中央率先垂范，高级干部以身作则，对全党是最好的示范。

党员领导干部尤其是一把手是十八大以来党内监督的重点对象。《中国共产党党内监督条例》就突出关键少数，围绕监督一把手设计制度和责任，总结提炼党的十八大以来管党治党的实践，汲取严重违纪违法领导干部在忏悔录中的反思与教训，提出了60多项监督实招。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，万余字的全文中， 高级干部一词出现了23次之多。这两部党内法

规，一个鲜明特色就是都突出了 高级干部 这个重点，对高级干部提出了更高标准、更严要求。

全面从严治党，基础在全面，要靠全党、管全党、治全党。在紧盯 关键少数 的同时，如何管住全体党员，是管党治党的重大课题。

之前确实认为是小事，经过组织教育提醒，我才发现自己已经在违纪的边缘了。 这是福建省厦门市统计局一名处级干部被约谈后发出的感慨。

此前，有群众反映该干部在某社区兼任会计。随后，市统计局党组书记找其谈话，申明禁止兼职取酬的规定。当事人最终诚恳认错，并辞掉了兼职。

对有问题反映的党员干部及时批评教育、谈话函询，是监督执纪 四种形态 中的第一种。这是十八大以来执纪理念的重要转变。 理念的转变源自实践的总结。查处的大量案例表明，党员干部违法无不始于违纪。把纪律挺在法律前面，抓早抓小，动辄则咎，就是时刻用纪律这把尺子去约束、衡量全体党员干部行为，发现苗头及时提醒，触犯纪律立即处理。

无愧历史担当，领航复兴伟业。 站在新的历史起点上，把党的建设得更加坚强有力，我们就一定能凝聚起13亿中国人民的磅礴力量，以更加昂扬的姿态把中国特色社会主义事业推向前进，迎来中华民族伟大复兴的光明前景。

## 激浊扬清 重塑价值

正风反腐改变着我们自己，改变着我们身边，也改变着我们身处其间的大气候 和小气候。

党风正则民风淳。干部戒奢以俭，民间也兴起了 光盘行动 ，五星级饭店放下身段参加团购，高端餐饮纷纷转型平民化；公款节礼被禁，高档豪华月饼没了市场，带动节日消费回归理性、社会交往从崇尚物质回归真情实感。

新松恨不高千尺，恶竹应须斩万竿。 坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展，坚决打赢反腐败这场正义之战，才能在 根 和 本 上的较量中取得决定性胜利。从一些腐败分子的忏悔看，他们从政之初大多都有干一番事业的远大抱负，并不都是一开始就弃公存私、蓄意腐败；对从一些行贿者的采访看，他们也不想花很多成本用于经营与政府官员的关系，更希望的是有一个公平竞争的社会环境；从其他社会成员角度看，顺从 潜规则 多是无奈之举。

选择什么，提倡什么，反对什么，不仅要讲，更要去做。

因此，正风反腐这一手绝不能松，只有继续以猛药去疴、重典治乱的决心和刮骨疗毒、壮士断腕的勇气严惩腐败、狠刹 四风，才能清清楚楚地持续表明我们的决心、立场和行动，进而巩固 不敢腐、完善 不能腐，直至筑起 不想腐 的观念堤坝。

# 始终同人民想在一起、干在一起

（上接第一版）

1995年，22岁的聂树斌含冤而死；2016年12月，最高法院第二巡回法庭宣判他无罪。

2013年到2016年各级法院依法宣告3718名被告人无罪。

刑事诉讼制度改革加快推进、立案难、诉讼难、执行难 的顽疾逐步破解 司法体制改革不断破除藩篱，公平正义大放光彩。

全面建成小康社会，一个都不能少，以此惠及民众。

河北国税局王建平至今记得第一次进驻康保县西于发营村时的 冷 零下30多摄氏度，可村民的眼神比风还冷： 看着吧，这些干部屁股坐不热还走得走。

一入夜，村里伸手不见五指。王建平买来10盏太阳能路灯。路灯亮了，村民们心里的灯也点亮了。

扶贫，把党员干部的形象在百姓心里扶了起来。 王建平说。

人民立场永远是中国共产党人的根本政治立场，永远是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。

中央党校教授祝灵君说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢牢把握马克思主义的思想精髓，践行为人民服务宗旨，坚持以人民为中心的思想，同人民想在一起、干在一起，创造了历史的辉煌。

中国特色社会主义为什么行

始终同人民想在一起、干在一起，是建设中国特色社会主义的必然要求，是实现全体人民共同富裕、促进人的全面发展的坚强保障

今夏，来自亚非拉等地近50名学员结束在北京大学南南合作与发展学院一年的学习。

尽管世界上不存在一个万能的方式和道路，但我相信，在中国学到的经验对尼日利亚发展大有帮助。 尼日利亚官员欧姆勒·伊利亚说。

中国特色社会主义为什么行？ 中国特色社会主义是在党同人民想在一起、干在一起的奋斗中探索出来的道路，根植于中国大地，反映人民意愿。

回望近百年中国革命、建设、改革的历程，从探索 农村包围城市，武装夺取政权 道路到开启中国特色社会主义康庄大道，都是共产党人把马克思主义基本原理同中国实际相结合，始终同人民 想在一起、干在一起 走出来的。

江西瑞金市叶坪乡华屋村后山，17棵松树苍翠挺拔。

上世纪30年代初，华屋村17名青年参加红军，相约栽下17棵松树。革命途中，他们壮烈牺牲，这些松树被称为 信念树。

时空穿越，这片松树承载着党和人民拧成一股绳的理想信念，也见证了今天党带领人民奔小康的决

心。

今日华屋村，村民在田间建起果蔬大棚，公路能直通瑞金城区

党和人民心往一处想、劲往一处使，一人、一村、一市的面貌变化，都印证着中国特色社会主义事业不断迈进的步伐。

中国特色社会主义追求的富裕是全体人民的共同富裕，追求的发展是造福人民的全面发展。

宁夏永宁县，闽宁镇一派繁荣，当年这里曾是荒漠。 21年前，闽宁扶贫协作 模式开启，一批批援宁干部真心奉献，对口协作硕果累累。

这是中国道路的制度优势：东西携手扶贫，互补实现共赢。

从强调 坚定不移走共同富裕的道路 到提出 以人民为中心 ，在 7·26 讲话中，习近平总书记又提出： 更好解决我国社会出现的各种问题，更好实现各项事业全面发展，更好发展中国特色社会主义事业，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

中国特色社会主义在顺应人民期待和时代发展中不断丰富发展。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央一系列治国理政新理念新思想新战略的提出和实践，让中国特色社会主义道路越走越宽广。

中国梦为什么一定能实现

始终同人民想在一起、干在一起，是中国共产党人赶考路上永远不变的初心，是实现中国梦不竭的动力源泉

在北京展览馆， 砥砺奋进的五年 大型成就展开幕以来，每天吸引上万名群众参观，迄今观展人数已超过30万。

距成就展东南方向10公里的国家博物馆，五年前，习近平总书记参观《复兴之路》展览时，开启了 中国梦 的伟大愿景。 这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。

清华大学教授胡鞍钢说： 今天这个展览，是对五年前号召最好的呼应。它展现了13亿中国人民在党的领导下实现中国梦征程上谱写的璀璨历史篇章。 你呀，不错哟，好书记啊！2016年春节前夕，习近平总书记来到井冈山山村，年过七旬的老支书彭水生向总书记竖起大拇指。

五年来的伟大实践昭示着一个永恒真理：只要党始终同人民想在一起、干在一起，就没有干不成的事，没有实现不了的梦想！ 梦想可期，蹉跎难避。

历史又到了关键节点。习近平总书记反复告诫全党：实现伟大的理想，没有平坦的大道可走。我们还有许多 雪山、草地 需要跨越，还有许多 娄山关、腊子口 需要征服。

实现中国梦，就要推动全面从严治党向纵深发展，确保党始终同人民想在一起、干在一起，关键在 确保，这就需要 更加科学、更加严密、更加有效 的治党措施。

国家监察体制改革正在北京、山西、浙江开展试点。今年，巡察作为党内监督的重要制度安排，写入新修改的巡视工作条例。中央纪委明确表示，党的十九大后，巡视工作要继续发挥利剑作用。

实现中国梦，就要始终顺应时代新变化和人民新需求，不断提高党的执政水平和领导能力

革命时期情况的变化是很急速的，如果革命党人的认识不能随之而急速变化，就不能引导革命走向胜利。 毛泽东在《实践论》中这样写道。

这个道理，同样适用于建设和改革时期。

如何人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点，对美好生活的向往更加强烈。

社科院经济所所长高培勇说， 7·26 讲话提出的 八个更加，是今后 党始终同人民想在一起、干在一起 的发力指向。

实现中国梦，就要激发最广大人民的积极性、主动性、创造性，汇聚起磅礴的力量

焦裕禄说，当工作感到没办法的时候，你就到群众中去，问问群众，你就有办法了。

今日兰考，已成为河南首个脱贫县，全县形成 领导领着干，干部抢着干，群众跟着干 的氛围。

今天，在党领导人民向着中国梦进军的时代中，人人都有奋斗的舞台，人人都是剧中的主角，人人都有出彩的机会。这就是不可战胜的中国力量！

上海，中共一大会址纪念馆。展览结束后悬挂着130张优秀共产党员和集体的照片。

邓中夏、江竹筠、董存瑞、邱少云、雷锋、焦裕禄、孔繁森、谭千秋、洪浩 他们的人生轨迹虽然不同，价值坐标却高度一致：心 系人民，干 在实处。

党同人民同呼吸、共命运书写的壮丽史诗，铸起共产党人的一座座精神丰碑，诠释着党始终同人民想在一起、干在一起的宗旨立场，标注着中国共产党率领亿万中国人民实现从站起来、富起来到强起来的历史高地

（新华社记者 赵承 张旭东 韩洁 熊争艳 刘铮 罗争光）