

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把巡视作为全面从严治党的重要支撑，对加强和改进巡视工作作出一系列重大决策部署。中央修改颁布《中国共产党巡视工作条例》（以下简称《条例》），体现了依规管党治党的政治要求，彰显了中国特色社会主义民主监督的制度优势，释放了全面从严治党永远在路上的强烈信号。我们要把学习贯彻《条例》作为推进全面从严治党的重要抓手，以讲政治的高度、最坚决的态度、超常规的力度，不折不扣把《条例》学习好、宣传好、贯彻好。

# 强化责任担当 推动巡视工作向纵深发展

辽宁省委常委、省纪委书记、省委巡视工作领导小组组长 廖建宇

随着管党治党的不断深化和巡视实践的发展，党中央与时俱进修改《条例》，对于坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，强化党内监督，深入推进巡视工作，具有十分重要的意义。

深刻领会《条例》精神实质，充分发挥巡视战略作用

坚持目标导向与问题导向相结合，体现全面从严治党的方向要求。党中央对全面从严治党部署，鲜明地体现了目标导向与问题导向的紧密结合。党的十八大以来，巡视发现的问题，归其根源都在于党内政治生活不严肃、党内政治生态不健康。《条例》开宗明义，把“严肃党内政治生活、净化党内政治生态”作为政治巡视目标“靶向”，抓住了根本性全局性方向性问题。巡视要充分发挥标本兼治战略作用，坚持从党内政治生活抓起严起，把政治纪律和政治规矩摆在首位，督促被巡视党组织聚焦和纠正“七个有之”，真正做到“五个必须”，推动政治生态向好向善，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

坚持党内监督与群众监督相结合，形成全面从严治党的力量支撑。善于依靠自身力量解决党内存在的问题，是我们党的独特优势。保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位，最重要的就是要坚持党的群众路线、密切联系群众。巡视是党的自我监督和人民群众监督相结合的有效方式，通过巡视完善党内监督，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，同时依靠群众推动巡视发现问题、提高监督质量、形成监督合力，最终要以刀刃向内的勇气，解决巡视发现的问题，回应人民期盼。要充分发挥巡视在党内监督中的重要作用，推动主体责任和监督责任一级级向基层延伸，让广大群众在全面从严治党中增强获得感，汇聚力量，赢得支持，厚植党执政的政治基础。

坚持不断发展论和发展阶段论相统一，增强全面从严治党的坚强定力。经过全党共同努力，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，但巡视发现问题印证了全面从严治党依然任重道远。管党治党宽松软是多年形成的，产坚硬绝非一日之功。既要坚定信心，深刻认识到党中央坚定不移

反对腐败的决心没有变、坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变，坚定“四个自信”；又要保持坚强政治定力，在坚持中深化、在深化中坚持，以永远在路上的恒心和韧劲，咬定巡视目标任务不动摇，落实政治巡视要求不走样，履行党内监督职责不懈怠，做到力度不减、节奏不变、尺度不松，不断把巡视工作引向深入，为党和国家各项事业发展提供坚强政治保证。

准确把握《条例》新要求，推动巡视工作向纵深发展

《条例》是全面从严治党的利器，是巡视工作的基本制度遵循。我们要准确把握、坚决落实《条例》新精神新要求，推动巡视工作向纵深发展。

坚定不移深化政治巡视。讲政治是我们党的最大优势、最厚重的政治本钱和光荣的革命传统。巡视是政治体检、政治监督，必须着力提高政治站位和政治觉悟，坚持以习近平总书记系列重要讲话精神 and 党中央治国理政新理念新思想新战略为指引，以“四个意识”为政治标杆，把维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务，把贯彻“五位

一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念作为基本政治要求。要正确把握政治和业务的关系，从政治上观察、发现和分析问题，透过业务看政治，引导被巡视党组织和党员领导干部时时处处事事讲政治，把讲政治体现到具体业务工作中，体现到坚持党的领导、贯彻路线方针政策实际行动中。要正确把握增强“四个意识”、旗帜鲜明讲政治的实践要求，督促被巡视党组织和党员领导干部不断跟上中央要求，从言到行都真正体现“四个意识”，力戒搞空头政治，以形式主义、官僚主义方式对待中央决策部署，不断从政治意识和大局意识找差距，真正做到向核心看齐。

坚决落实巡视全覆盖任务。巡视全覆盖是全面从严治党的必然要求，只有全覆盖才能“零容忍”。新一届辽宁省委选举产生后，及时制定出巡视工作五年规划，并强力推动组织实施。坚持有形覆盖和有效覆盖相统一，常规巡视与专项巡视相结合，灵活运用巡查式、机动式、回访式等方式，切实提高巡视监督质量。加强有关机关、部门协同配合，形成党内监督整体合力。着力在巡视成果运用上下功夫，强化整改督查，

在件件有着落上集中发力。

深入推进市县巡察工作。建立巡察制度是完善巡视工作格局的重要举措。要按照中央的部署，深入开展市县巡察工作，推动全面从严治党向基层延伸。牢牢把握政治巡察定位，着力发现损害群众切身利益、脱离群众以及“雁过拔毛”“小官巨贪”等腐败问题和不正之风。积极探索巡视巡察联动机制，坚持一体谋划、一体部署、一体推进，着力构建“横向全覆盖、纵向全链接”的巡视巡察监督体系。

坚持持续发力，推动《条例》落地生根

要从全面从严治党战略高度，着力推动《条例》落实落地，不断提高依规治党水平。

坚持精准发现问题。着力提高发现问题的深度和精准度，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，注重透过现象看本质，力求精准研判、精准发现、精准定性。着力增强监督针对性，坚持同辽宁具体实际相结合，把落实习近平总书记关于“三个推进”要求作为

巡视监督重要内容。着力改进巡视工作方式方法，坚持向综合运用、灵活运用《条例》要效力，注重在正确处理“树木”和“森林”关系上下功夫。2015年以来，辽宁通过巡视发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等方面问题6249个，领导干部违纪违法问题线索8399件，巡视利剑作用初步显现。

坚持强化制度建设。对标《条例》要求，修订贯彻《条例》实施办法，建立完善涵盖巡视工作运行、部门协作配合、巡视反馈整改、巡视成果运用、队伍建设等方面，内容比较完备的巡视工作制度体系。强化制度执行，加强对全省各级党组织贯彻落实《条例》情况的监督检查，执行不力的严肃问责，切实维护制度权威性和严肃性。

坚持打造过硬队伍。巡视机构和巡视干部要认真学习贯彻《条例》、深入贯彻《条例》，严格依照《条例》开展工作。要深入践行对党忠诚要求，以担当诠释忠诚，以尽责体现价值，始终把发现问题作为衡量巡视质量的根本标准，扎实履行好监督职责。要严格教育管理监督，始终保持巡视队伍纯洁，坚决防止“灯下黑”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作，把巡视作为加强党内监督的战略性制度安排，一届任期内两次修订修改《中国共产党巡视工作条例》，充分体现了党中央推进全面从严治党的坚定决心和鲜明态度。《条例》是对十八届中央巡视工作实践创新和理论创新的重要制度成果，为落实依规管党治党要求奠定了坚实基础。全面从严治党永远在路上，巡视也永远在路上，必须坚持与时俱进、不断创新，使之更加科学、更加严密、更加有效。

不断提高巡视工作政治站位

党章是管党治党的总章程，党规是党员思想和行为的具体遵循。习近平总书记系列重要讲话是做好巡视工作的思想武器和行动指南。十八大以来，习近平总书记率先垂范、亲力亲为，23次对巡视工作发表重要讲话，为加强和改进巡视工作指明了方向。中央巡视工作领导小组坚决贯彻中央要求，狠抓工作落实，推动巡视工作向纵深发展。巡视工作始终以习近平总书记系列重要讲话精神为镜子，以党章党规为尺子，及时校准巡视目标和任务，不断提高巡视监督的针对性和实效性。每轮巡视进驻前，巡视组都把学习习近平总书记系列重要讲话精神作为巡视准备工作的重点，认真听取中央纪委、中央组织部、审计署、国家信访局等有关单位和部门介绍情况，全面了解被巡视单位总体情况，结合被巡视单位情况和行业特点，深入研究，反复讨论，形成切实可行的工作方案，确保工作顺利推进。实践证明，开展巡视工作，一定要站在中央的高度看待问题、分析问题、研究问题，只有达到一定高度，才能透过现象看本质、一针见血抓关键。

坚决贯彻党中央决策部署

巡视工作要旗帜鲜明讲政治。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局和贯彻新发展理念，是中央的政治、中央的大局。巡视工作必须站稳政治立场，把好政治方向，坚决贯彻中央决策部署。巡视工作要始终按照中央要求，围绕监督检查党的路线方针政策贯彻落实情况来开展，重点检查被巡视党组织“三个怎么样”，即对中央大政方针贯彻得怎么样，对总书记重要讲话和指示批示精神落实得怎么样，对部门或行业重要会议精神抓得怎么样，以此衡量被巡视党组织和领导班子“四个意识”强不强，是否在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。巡视某金融机构期间，巡视组将贯彻落实中央经济工作会议精神和中央金融工作方针作为监督重点，发现在中央要求大力发展小微企业贷款保证保险近两年半后，其下属33家企业仍有近半数未开展该项业务。没有离开政治的业务，也没有离开业务的政治，巡视监督是政治体检，必须用“四个意识”去衡量、对照检查被巡视党组织是否与党中央保持高度一致，认真贯彻中央决策部署，确保中央政令畅

## 增强巡视工作的科学性 严密性 有效性 理解把握巡视条例重要创新

坚持发现问题形成震慑

中央巡视组由中央直接派出，代表中央去了解情况、发现问题，体现着中央的信用和权威，肩负着重要的政治责任。落实责任，最主要的衡量标准就是能否善于发现问题。巡视工作要始终坚持问题导向，切实把责任扛在肩上、落实到行动上。一方面，认真贯彻《条例》，严格工作权限，明确工作流程，严明纪律要求，规范工作方式，统一工作要求，依纪依规开展巡视工作，切实提高巡视工作制度规范化水平。另一方面，结合实际，积极探索新的方式方法，不断推动巡视工作创新发展。巡视某中央部门期间，针对违纪违法问题时有发生，存在较大廉洁风险的情况，巡视组紧紧围绕“重点领域”和“关键岗位”，开展监督，从面上整体扫描、从点上精准突破，及时发现科研项目评审立项权力过于集中、科研经费监管不力、科研项目弄虚作假等突出问题。巡视某大学期间，针对谈话中党员干部普遍反映某领导截留科研经费问题，抽丝剥茧、层层深入，发现了其利用职务便利违规划转项目资金等问题线索。实践证明，发现问题不仅是工作部署、工作能力和工作作风的体现，而且是责任意识和责任担当的体现。巡视干部务必切实增强政治责任感和使命感，才能强化巡视监督的思想自觉和行动自觉，进而提高捕捉问题、分析问题的能力。

严守政治纪律和政治规矩

打铁还需自身硬。深化巡视监督，队伍建设是重要保证。坚持严管厚爱，把队伍建设摆在十分突出的位置，牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，充分发挥支部战斗堡垒作用。突出抓能力建设，始终强调善于学习是巡视干部的基本能力，要求组内成员在自觉加强理论学习的同时，向实践学习、向群众学习，不断提升政治素质、政策水平和履职能力。突出抓纪律建设，始终将严明纪律放在首位，坚持“严”字当头，常抓常管、严抓严管，严格遵守“六项纪律”，认真落实保密工作要求，坚决执行中央八项规定精神，“严防跑风漏气、超越权限”“五讲”文化，自觉维护中央巡视工作良好形象。突出抓文化建设，加强革命传统教育、历史文化教育，在全组形成“讲政治、讲原则、讲纪律、讲团结、讲奉献”的“五讲”文化，为巡视工作顺利完成提供强大精神动力。

总之，巡视干部要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，认真学习领会《条例》精神实质，切实把思想和行动统一到习近平总书记系列重要讲话精神上来，以此指导和推动各项工作，以巡视工作和队伍建设实际成效迎接党的十九大胜利召开。

## 科学把握巡视条例重要创新

《条例》再修改凝结三个创新

一是凝练符合马克思主义认识论的实践创新。作为十八届中央巡视工作的直接参与者，我们切身体会到每轮巡视都有新要求新变化，特别是经过“三次深化”，巡视力度效果大幅提升，利剑威力更加彰显。随着巡视工作不断有新的发展，及时总结经过实践检验有必要、正确可行的创新成果，对《条例》进行修改完善，体现了中央坚持“实践探索在前、总结提炼在后”的原则，体现了我们党实事求是、与时俱进的优良传统，体现了马克思主义辩证唯物论的基本观点。正如毛泽东同志在《实践论》中所说，“通过实践而发现真理，又通过实践而证实真理和发展真理。实践、认识、再实践、再认识，这种形式，循环往复以至无穷，而实践和认识之每一循环的内容，都比较地进到了高一级的程度。这就是辩证唯物论的全部认识论，这就是辩证唯物论的知行统一观。2015年、2017年两度修订修改巡视工作条例，反映出对实践创新成果真理性的持续深化和对巡视工作发展规律的深刻洞察。

二是凝括揭示共产党执政规律的理论创新。习近平总书记任7·26重要讲话中强调，保持和发扬马克思主义政党与时俱进的理论品格，勇于推进实践基础上的理论创新。这次《条例》修改的重点和亮点是明确政治巡视。这就要求理解什么是政治。习近平总书记鲜明指出，民心是最大的政治，人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴，是衡量我们一切工作是非得失的根本标准，也是衡量我们党是不是讲政治的根本标准。实践证明，十八届中央巡视工作赢得了党心民心。巡视中收到离退休老同志联名来信说“我们都是八九十岁的人，活不了多久了，收到群众寄来锦旗和感谢信，称党的好传统好作风又回来了”，等等。政治巡视成为兑现党中央“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”庄严承诺的一个缩影。同时，巡视还充分调动和切实发挥出了人民群众的监督作用。突出政治巡视，抓住了根本性、全局性、方向性问题，展示出对党政执政规律的战略思考和理论升华。

三是凝括依规管党治党的制度创新。在全面总结实践探索和理论创新成果的基础上，《条例》对巡视工作一系列重大问

题作出规范，为不断深化巡视监督提供了基本遵循和制度保障，也是党的十八大以来党内法规制度建设成果的一个集中体现。《条例》既严格遵照党章，又衔接配套《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等，还综合吸收了近年来制定的许多具体规定，制度笼子越织越严密，制度治党、依规治党水平不断提高，体现出对新形势下全面从严治党特点和规律的科学把握。

《条例》新要求凸显三个精准

一是坚持精准定位。《条例》通篇贯穿了政治巡视的要求，这一精准定位，既是以往巡视实践的总结深化，也是今后巡视工作的行动指南。回顾巡视发现司法部原党组成员、政治部主任卢恩光问题线索的过程，我们深感，没有政治巡视的定位，就不可能揭露卢恩光档案全面造假、一路跑官买官的重大问题。巡视之初，个别谈话对卢恩光评价不错，查阅班子成员民主测评情况，他的满意率也很高。卢当时担任司法部巡视联络组负责人，与其接触中，大家感觉这个人“会来事”“爱套近乎”“善于吹捧逢迎”，让人觉得不踏实、不放心。这时，我们收到信访举报，反映卢恩光白天是司法部领导，晚上是企业老板，靠送钱和拉关系爬上高位，档案严重违法造假等。对这个人 and 群众反映的问题怎么看？我们从中央要求里找答案，政治巡视是政治体检，首先要从政治上看问题，着重查找在对党忠诚、政治可靠这条最重要的政治纪律方面是否存在偏差，突出巡视监督政治作用。通过核查干部档案，发现其1990年入党志愿书，竟写了学习邓小平同志1992年南巡讲话的内容，以及身份、履历存疑等问题，移交后中央纪委高度重视，经进一步核实，其年龄、入党材料、工作经历、学历、家庭情况等全部造假。

二是实现精准聚焦。《条例》第3条明确规定“深化政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党”，进一步突出了巡视监督的重点、焦点。这几年巡视发现的问题，无不反映出党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软。如有的部门所属单位违背中央简政放权要求，搞违规、变相审批，并收取巨额费用，党组对此却采取默许、纵容态度；有的基层党组织长期不换届，而这些单位党委对党建工作长期不过问、不研究；一些单位职能发散、管理松散、人心涣散，巡视时有的“二级单位只有寥寥几个人在上班；有的系统内“四风

问题突出，出国团组搞“阴阳批件”，奢靡享乐之风盛行等，党组均不闻不问、听之任之。

三是做到精准发力。《条例》对一届任期内巡视全覆盖等作了规定，这就要求积极探索实现全覆盖的有效途径，创新方式方法，做到更专、更活、更准，紧盯重点人、重点事、重点问题，精准发现。如第十二轮巡视，我们按要求试点开展“机动式”巡视，通过“小队伍、短平快、游动哨”，增强了巡视监督针对性和实效性。巡视发现问题是重要一步，但最终是解决问题，还要在成果运用上集中发力。这次修改《条例》明确对“落实全面从严治党主体责任和监督责任等情况进行监督”，这包括监督被巡视党组织是否抓好巡视整改责任的落实，不能巡了和没巡一个样。从巡视了解的情况看，有的单位存在整改“黑数”，整改报告和实际情况差异较大，甚至弄虚作假、敷衍整改。要采取有效措施督促巡视整改落实到位，对整改不力的，抓住典型，严肃追责。

执行好《条例》需要三个率先

一是率先领会把握精神实质。立足增强“四个意识”，提高政治站位和政治觉悟，把学习贯彻《条例》作为重要政治任务、政治责任，用心领会、准确理解新精神新要求新部署，与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，与推进“两学一做”学习教育常态化制度化结合起来，为更好地巡视再出发，把自己摆进去，结合思想和工作实际，努力做到内化于心、外化于行。

二是率先完善自身工作机制。对照《条例》和中央巡巡视办有关制度规定，完善组内思想政治建设机制，引导组员坚定理想信念，锤炼政治能力，提高思想政治水准；健全巡视组党建工作建设机制，严肃组织生活，发挥战斗堡垒作用；细化组内工作要求，做实组长负责制，做细办公会、组务会、全组会规则，做严请示报告、请销假等制度，使各环节都按规矩、明界限、不越权；强化日常教育管理监督，组长要以身作则，管好干部、带好队伍，把中央八项规定精神和各项纪律落到实处。

三是率先在实践中坚决执行。这次《条例》修改专门在巡视工作人员条件中增加了“对党忠诚”。我们要在巡视中用实干担当诠释对党的绝对忠诚，时时处处事事以党的事业和人民利益为重，严格依照《条例》开展工作，坚决落实中央巡视工作方针和政治巡视要求，坚持原则、敢于碰硬，让铁规发力、利剑生威，为全面从严治党作出新贡献。