

## 黑龙江有效运用监督执纪 四种形态

# 努力建设风清气正的政治生态

本报记者 徐大勇 通讯员 吴迪

## 以扎扎实实的工作成效 迎接党的十九大

5月的冰城，丁香盛开。参加黑龙江省第十二次党代会的代表都有一个共同的感受：这次会议，会风会纪空前严明，没有了曾经的应酬、少了相互的寒暄，大家一心一意谋划今后五年振兴蓝图，共同商议黑龙江发展大计。会风的焕然一新，体现出省委扎实推进风清气正政治生态建设取得的突出成效。

党的十八大以来，黑龙江省正风反腐不断向纵深发展，立案审查和处分人数连续四年高位增长，反腐败斗争压倒性态势已经形成。2017年，全省深入推进监督执纪 四种形态 运用，推动监督执纪问责的常态化，持续将党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

### 完善制度以上率下，拧紧落实主体责任 的发条

政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良。黑龙江省把运用监督执纪 四种形态 作为全面从严治党的重要举措，营造风清气正政治生态的有力抓手，不断夯实落实主体责任的制度基础。

出现苗头性、倾向性问题 反映问题事出有因、查无实据 有违纪行为，但情节轻微危害较小 巡视巡察、考核考察反馈问题 谈话、约谈函询、批评教育、诫勉谈话、责令整改等处理方式。

2016年12月21日，经过一年多的实践探索、反复推敲，《中共黑龙江省委关于实践监督执纪 四种形态 办法（试行）》正式出台。《办法》共6章26条3000余字，明确了 四种形态 的含义、适用情形、处理种类和处理程序，既坚持从严执纪，又体现治病救人，对 谁来 怎么做 这样的问题数数在列，充分体现了从 事后问责 向事前监督与事后问责并重 转变、从 抓大放小 向 抓大案小错并重 转变、从 贪大求全 向 快查快结并重 转变的理念。

哈尔滨市市委常委、市纪委书记刘兴东告诉记者： 省委《办法》知易行简、务实管用，便于基层操作，可以说拿过来就能用，让基层在实际工作中有了具体遵循，知道了如何去抓落实。

全面从严治党，运用监督执纪 四种形态，主责在党委。《办法》中明确规定党委（党组）、纪委（纪检组）和党的工作部门是实践第一种形态的责任主体，压实各级党委的主体责任，让 红脸出汗 成为常态，夯实全面从严治党的第一道防线。

2016年7月31日，大兴安岭地区新林区

副区长吕某某违规接受管理和服务对象野游宴请，在游玩过程中造成人员死伤的严重后果，被给予党内严重警告处分。针对新林区委履行主体责任不力问题，时任地委书记贾玉梅同时任新林区委书记孙森进行了警示谈话；新林区委将吕某某违纪问题在全区党员干部大会上作了通报，并就落实全面从严治党主体责任同区属各级党组织负责人进行集体约谈。

运用 四种形态 目的是严肃党纪、标本兼治，推进全面从严治党。今年5月22日，黑龙江省委结合本省历史文化、经济结构和社会风气等实际，出台《关于推进风清气正政治生态建设的意见（试行）》，在有效运用 四种形态 基础上，从解决最突出问题入手推进政治生态建设，持续将全面从严治党引向深入。

以往不予处理的苗头性、倾向性轻微违纪问题，现在都要纳入第一种形态提醒批评、红脸出汗；以往严肃查处的严重违纪问题，现在依然严惩不贷、绝不姑息。要通过我们的实际工作，让各级党员干部真正转变观念，时刻自警，严格自律，进而达到实践 四种形态 的初衷。省纪委案件监督管理室副主任梁智君说。

### 关口前移跟踪问效，让党员干部心有敬畏、行有所止

梳理领导干部违纪违法案件可以发现一个规律：破法 无不始于 破纪。为此，黑龙江省委各级党委、纪委坚持关口前移，抓早抓小，防微杜渐，着力防止 小错酿大祸。

实践中，黑龙江省委主要领导以上率下，带头约谈提醒有苗头性、倾向性问题的省管领导干部，年均数量达到170多人次，带动全省形成了由各级党委主要负责同志进行约谈提醒并签字背书的工作常态。省纪委书记

记认真履行监督责任，每年谈话提醒市（地）党政一把手、纪委书记和省直纪检组组长（纪委书记）超过200人次。各市（地）、县（区、市）也建立了相应的谈话函询机制，把谈话处置问题线索作为履行主体责任的重要抓手。在每年党风廉政建设责任制检查考核中，对个人综合得分低于80分以及排名末位的领导班子成员，省委委成其在党组织主要负责人进行约谈提醒。

市委书记、县委书记主要通过选人用人、插手工程项目和收受礼金敛财，市长、县长主要通过批准工程项目、拨付财政资金和批准事业编制进人敛财，高校书记、校长主要通过招生录取、调整专业和基建招标采购敛财。

通过综合分析近年来查办的大量腐败案件的违纪情形，省纪委针对不同行业、不同岗位易发腐败的不同路径，抓住要害、关口前移、分类施策，在实践 四种形态 上打出组合拳，着力推动正风反腐向 关键少数 深化、向整治社会不公深化、向抓好问题整改深化，起到了事半功倍的效果。

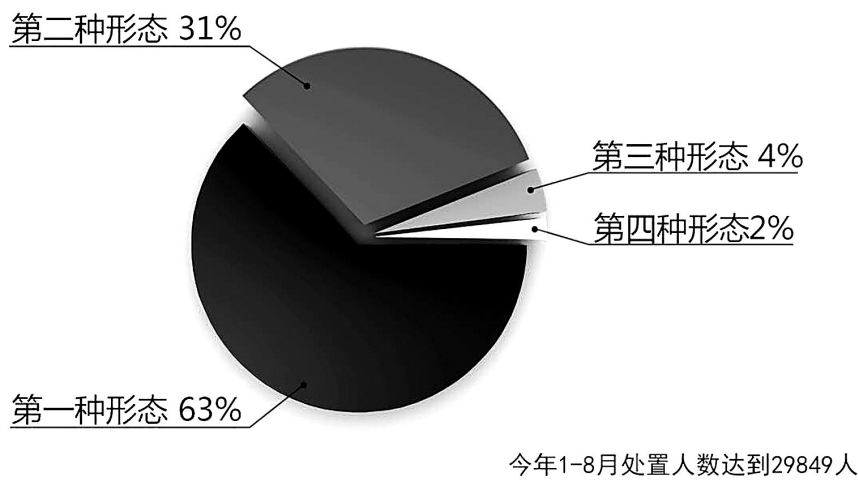
今年5月，省纪委对13个市（地）实践 四种形态 情况进行数据分析，开展了 导向性 调研，梳理出未能全面掌握和运用监督执纪方式方法、运用谈话函询方式处置问题线索比例偏低、直接了结线索比例偏大、综合运用组织措施较少等四个方面问题，对症下药，从工作方法、政策把握、处置时限等方面指明工作路径。

今年1至8月，全省运用监督执纪 四种形态 处置29849人，其中第一、二、三、四种形态分别占比63%、31%、4%和2%，呈现出 倒金字塔 结构性特征。

### 拔烂树 保持高压，治病树 刚柔并济

2016年6月29日，面对突如其来的省纪委执纪审查人员，依兰县委书记赵长满一脸惊恐，他知道自己权倾一隅、独断专行的好日子 到头了。赵长满被组织审查的消息传开后，当地群众竟在县里的广场上放起鞭炮庆祝。

赵长满被组织审查的消息传开后，当地群众竟在县里的广场上放起鞭炮庆祝。



## 四种形态 推动 管党治党发生深刻变化

黑龙江省委常委、省纪委书记 王常松



监督执纪 四种形态 是全面从严治党重大创新，是党中央作出的重大顶层设计，谋划忧深虑远。黑龙江省各级党组织把 四种形态 作为全面从严治党的重大举措，坚持把纪律和规矩挺在前面，转变监督执纪问责理念思路和方式方法，推动 四种形态 在黑龙江落地生根，取得明显成效。

有效运用 四种形态，带动了管党治党的明显变化。一是从 少数党组织管 转变为 全体党组织管。有效运用 四种形态 主责在党委（党组），必须充分发挥党委（党组）的主体责任。各级党委（党组）都主动承担主体责任，党委（党组）书记认真履行好第一责任人的职责，切实负起领导责任；党的工作部门立足职能职责，做好本部门本系统实践 四种形态 工作；党的基层组织监督党员切实履行义务，建立了横向到边、纵向到底的管党治党工作格局，全省11.4万个党组织全部成为 四种形态 的责任主体。二是从 管少数党员 转变为 管全体党员。有效运用 四种形态 基础在全面，必须着眼于全面管、管全面。我们改变过去只见 树木 不见 森林 的思维模式，既坚决查处少数严重违纪违法的党员领导干部，又坚持用纪律尺子衡量全体党员的行为，管在日常、严在经常，用纪律把全省230万党员管起来，推动了管党治党从宽松软走向严紧硬。三是从 抓大放小 转变为 抓早抓小。有效运用 四种形态 关键在成效，必须在实效性上下功夫。我们坚持抓早抓小和柔性化处置，既抓大案又从小错，做到动辄则咎、小错即纠，采取提醒谈话、约谈函询、批评教育、诫勉谈话、责令整改等处理方式，把问题解决在萌芽状态，防止小毛病酿成大问题，切实做到了惩前毖后、治病救人。

有效运用 四种形态，必须正确处理好 树木 与 森林 的关系。我们对违规违纪行为区分情况、对症下药，严格把握适用情形，在 好干部 与 阶下囚 之间设立 缓冲区，既给有问题的干部 回头是岸 的机会，又坚决惩处 少数 和 极少数；既治 已病、江心补漏，更治 未病，警示大多数，实现了政治效果、法纪效果和社会效果的有机统一。今年1至8月，全省运用 四种形态 处理29849人，第一种形态占比63%，其中省纪委运用第一种形态处置占比超过90%，红脸出汗 已经成为常态。

有效运用 四种形态，需要在监督执纪上不断完善，继续加大运用 四种形态 力度，第一种形态突出落实主体责任，第二种形态突出运用组织手段，第三种形态突出运用好 断崖式 处理，第四种形态突出纪法衔接，力争在有效运用 四种形态 上取得更大成效。

## 福建平潭放大巡察效应

# 闻声而动 立行立改

翁岚斌 林忠华

清查外向乡镇财政账户借款人员298人，督促相关党组织转出工作调动党员党组织关系94人，补缴党费35164元；对1名涉嫌敲诈勒索的村霸 开除党籍 移送司法机关处理。

福建省平潭综合实验区党工委巡察机构通报首轮巡察发现的普遍性问题后，未被巡察单位党组织闻声而动、对照检查、即知即改、未巡先改，取得了明显成效。

平潭综合实验区是国务院批准设立的，行使设区市管理权限的福建省直管实验区，党工委巡察机构直接对乡镇开展巡察。

今年4月，平潭综合实验区党工委巡察组在对乡镇党组织进行首轮巡察时发现，岚城、澳前2个乡镇暴露出来的一些问题在全区乡镇带有一定的普遍性。而受巡察力量、时间等限制，如果都在每个乡镇巡察后再部署整改可能需要几轮或几年的时间。

针对这种情况，实验区党工委巡察办深入乡镇调研，梳理出在全区15个乡镇存在的9个方面的共性问题。据此，制定了《关于开展乡镇党委未巡先改 工作的意见》，推动未被巡察乡镇对照检查、即知即改。

对照上述9个方面问题，实验区所辖的其他13个乡镇党委纷纷开展了未巡先改工作，问题线索排查和问题

整改阶段性成效超出预期。如在清查财政账户方面，对向乡镇财政账户借款问题，各乡镇采取了严格制度规范、加强财务业务培训、健全经费管理等措施立行立改，逐个逐项推进清欠工作。又如，针对个别村居干部利用职务便利侵吞挪用、克扣抢占等侵害群众利益，甚至纠缠人员蓄意阻挠、破坏区内重点项目、公共项目建设等问题，启动联动行动，由公安机关组织开展打击 村霸 和宗族恶势力等专项行动。

平潭综合实验区党工委将未巡先改情况作为之后巡察关注的重要内容，对查纠不彻底、该发现问题没有发现或发现问题不整改的，严肃追究相关人员责任。

## 南昌市纪委监委驻市国资委纪检组

# 切实发挥探头作用

江西省南昌市国资委现管理各级各类企业400余户，监管国有资产3000多亿元，职工8万人，共有党组织1000余个、党员1.9万余名。针对市国资委监管企业多、监管资产资金多、党组织和党员多、信访举报量大

的状况，南昌市委驻市国资委纪检组突出主责主业，强化监督执纪问责，有效发挥了探头作用。今年1至8月，纪检组共处置问题线索103件，提醒谈话45人次，谈话函询22人次，立案32件，通报问题21起，

问责39人。党的十八大以来，纪检组共受理信访举报件800多件，立案查处国企党员干部违纪违法案件100多件，为企业挽回经济损失7000多万元，收缴违纪款140多万元。

（王劲松 胡亚琴 陈波）

## 工作札记

# 如此 感谢 要不得

王久位

张鑫（化名）同志，我们调查组将调查掌握的情况和你的表现向组织进行了汇报。经组织研究决定，由我们对你进行诫勉谈话。我严肃地说。经过近1个小时的诫勉谈话，张鑫认识到了自身的错误，他表示，感谢组织的监督和关爱，在今后的工作中将严格要求自己。

第二天早上上班不久，我正在办公室整理文件，张鑫推门进来，王主任，感谢您的关照，我的事让您费了不少心，我昨天回去后连夜写了一封感谢信。他一边说着，一边从包里取出一个厚厚的信封递向我。

我没有接信封，而是加重语气问他：这真是一封感谢信？张鑫有点慌张地说：要是没您关照，对我的处理不会这么轻。这是我向您表示感谢的一点心意，请您收下吧。他拿着信封的手僵在了半空中。

我严厉地说：请把你的 感谢信 收回去！我们是公事公办，严格按照规定和程序办理，对你怎么处理是组织讨论决定的。你要感谢就应该用实际行动回报组织，而不是用这种错误的方式让我和你一起犯错误！张

鑫赶紧缩回了拿着 感谢信 的手，不停地说道：我这是犯糊涂啊。

说起张鑫，还得从一封信访举报件讲起。2016年5月，县纪委接到群众反映某乡民政办主任张鑫为多人伪造档案，骗取参战参试退伍军人补贴的问题线索。我所在的纪检监察室负责办理此案，我们仔细研判线索，发现很可能与该乡2015年涉及带病回乡退伍军人优抚待遇的案件有关联。

记得在2015年5月，张鑫所在乡的一名退伍军人伙同社会人员伪造政府部门公章，为他人办理带病回乡退伍军人优抚待遇。最终案件被彻查清楚，清退违规享受带病回乡退伍军人优抚待遇人员20余人，10多名公职人员因审核资料把关不严或是利用职务之便优亲厚友受到党纪政纪处分，张鑫就是其中一位。

难道张鑫 旧病复发 了？带着疑问，我们核查组一行3人再次进驻该乡，对信访件中反映的违规享受了民政优抚补助的群众一一走访核实。

经过初步核实，发现该乡有1人违规享受了定期定量补助，但他是在2007年《四川省军人抚恤优待办法》实施前申请的，按照该办法的规定，此人2007年后不再符合享受定期量

补助条件，但该乡民政办在2013年才取消其资格，在资料审核把关上存在失误，没有证据表明存在利益输送行为。在接受调查的时候，张鑫态度诚恳，表示认识到了把关不严的错误，请求组织从轻处理。

在问题基本查清后，我们如实向县纪委领导汇报了情况。由于张鑫认错态度较好，积极配合组织调查，违规享受补助的人员也于2013年被取消资格并上缴违规所得，经组织研究，决定按照监督执纪 四种形态 的第一种形态对张鑫进行诫勉谈话。

不了解我们工作程序的张鑫误以为是我让他被从轻处理的，跑来感谢，做出糊涂之举。我特意把他送到纪委大门口，对他说：以后可别再这样 感谢 谁了，你今天这样的行为就是害人害己。做好本职工作、做到勤廉兼优 就是对组织最好的回报。

作为一名纪检监察干部，必须做到打铁自身硬、律人先律己，我们必须始终按照规章制度办事，既不能办关系案、人情案、以案谋私；也不能向当事人邀功 收感谢 讨感激，将忠诚干净担当烙在心中、体现在时时处处事上。

（作者单位：四川省仁寿县纪委）