

本期关注

四川问责敢于较真碰硬

# 板子 高举重打不含糊

本报记者 何旭 通讯员 万小林

四川省西昌市城乡规划和住房保障局政策法规股原股长刘某因受贿、违规向企业借款、违规领取企业补助等问题,受到留党察看一年、行政降级处分。西昌市城乡规划和住房保障局原党委书记、局长罗刚华和该局纪委书记宋柯因落实两个责任不力,受到党内警告处分。

在四川,失责问责、问责必严成为常态。近年来,该省以责任清单化、督责常态化、追责精准化为抓手,用好问责利器。党的十八大以来,全省查处落实两个责任不力问题1607个,处理1863人,其中给予党纪政纪处分787人。

## 明晰责任：为精准问责提供标尺

四川从明晰责任内容入手,厘清责任边界,明确任务指标,为落实责任提供了考核表和问责尺,力促各责任主体知其职、明其责、尽其力。

明责才能定责。2014年5月,四川出台落实两个责任实施意见,明确党委主体责任从党委(党组)领导班子责任、主要负责人责任、领导班子成员责任3个层面细分为17项具体内容;在此基础上,2015年3月,出台《关于全面落实纪委监督责任的实施意见(试行)》,2016年6月,出台《关于进一步推动县(市、区)党委落实主体责任的意见》,抓住县委这一关键,推动全面从严治党主体责任向基层延伸。

定责方可追责。今年初,制定《四川省贯彻中国共产党问责条例实施办法》,按照纪律检查体制改革工作部署,制定主体责任追究办法,对问责情形、问责的方式及适用、问责的程序作出具体规定。

以此为参照,全省各地分别制定

实施办法。成都市出台《党风廉政建设一案双查实施办法(试行)》,明确一案双查的启动条件和实施程序;凉山州细化出台《凉山州党风廉政建设一案双查暂行办法》等多个问责细则,从制度层面规范问责工作。截至目前,全省17个市(州)结合实际,制定了一案双查或责任追究实施办法。

## 层层督责：压紧压实管党治党责任

开展问责关键在党委、要害在一把手,四川抓住关键少数,以上率下,层层传导压力,压紧压实管党治党政治责任。

坚持知责为先,不搞不教而诛。2014年7月和2016年9月,按照省委要求,省纪委领导班子成员组成宣讲组,紧密结合全面从严治党形势任务和四川实际,分别开展两个责任全面从严治党大宣讲,实现全省21个市(州)、省直部门和183个县(市、区)全域覆盖,全省11.5万多名党员干部现场聆听了宣讲。

请向李刚同志,刚才你报告中提到,从严管党治党的政治责任还需进一步压紧压实,日常的监管还存在虚化现象,为此,你将采取哪些措施来推动问题解决?

今年初,自贡市委书记李刚和其他4位一把手一起在省纪委全会上,向省纪委会述责述廉。与过去只提交述责述廉报告不同,今年他站在聚光灯下,站在省纪委会主席台的报告席上,现场报告情况并接受质询测评。

近年来,四川先后出台《四川省市(州)党委、政府和省直部门主要负责人向省纪委会述责述廉办法(试行)》《四川省省直部门内设机构和直属单位主要负责人向省纪委派驻机构述责述廉办法(试行)》《四川省县(市、区)党委、政府及市

(州)部门主要负责人向市(州)纪委会述责述廉办法(试行)》三个办法,全面推行领导干部述责述廉,通过大会陈述、现场问答、民主测评等环节,以述责促督责履责。

古蔺县党风廉政建设社会评价全省排名靠后,作为县委书记,我负有不可推卸的领导责任。我们将对薄弱环节和群众反映集中的突出问题进行全面梳理,形成专项治理方案,逐一建立台账,限期整改交账。今年3月21日,古蔺县委书记被省委常委、省纪委书记王雁飞约谈后如是说。与其他一道被约谈的,还有其他12名2016年度党风廉政建设社会评价排名靠后的县(市、区)党委书记。

层层开展约谈,推动履责压力传导到具体人、具体事,全面唤醒责任意识,激发担当精神。2016年,四川省委出台《关于在省一级开展谈话提醒工作的实施方案》,对谈话提醒的主体和范围、启动条件、实施程序等作出明确规定,从省委、省政府主要领导同志开始,以上率下,推动约谈提醒动真格。省委主要领导带头执行四个亲自,积极开展谈话提醒,先后与市(州)党委书记、省政府党组成员、贫困县县委书记等集体谈话6次,与干部个人谈话近200人次,层层带动全省形成落实责任的群雁效应。

## 常态问责：唤醒责任意识 强担当

全面从严治党,严就严在刚性执纪,不能高高举起、轻轻放下,四川以常态化的问责,唤醒责任意识、激发担当精神。

2013年以来,岳池县朝阳乡肖家店村村民多次反映该村党支部原书记漆良成等村干部利用职务之便为他人谋利和收受财物。尽管县纪委责成该乡党委对漆良成等4名村干部党纪

立案审查,但是,直至2016年4月,该乡党委原书记詹松涛调离朝阳乡,该案件仍未按规定办结。

詹松涛失职失责性质恶劣、后果严重,必须对他进行追责,给群众一个满意的结果。岳池县纪委相关负责人表示。詹松涛虽然调离岗位1年有余,但因落实主体责任不力,同时存在其他违纪问题,于今年4月被党纪立案审查。

这是四川问责较真叫板的一个典型,近年来,四川省纪委加强对全省问责追究工作的督促督办,对一定时期责任追究数为零的市(州),直接发函市(州)委书记,敦促履行主体责任,加大问责力度,把板子真正拍下去。全省各级纪检监察机关坚持一案双查,建立典型问题通报曝光制度,做到失责必问、问责必严。今年1至5月,全省查处追究主体责任落实不力问题195件,问责党组织50个,处理253人,给予党纪政纪处分75人。

同时,探索出了一条舆论监督+群众监督+纪检监督的新路径,整合监督检查、专项治理、纪律审查、党风廉政建设社会评价等工作,从舆论监督和群众监督中收集问题线索,对涉及履责不力的,及时调查处理,严格问责追究。如2016年,省纪委汇总梳理群众反映集中的51件骗取套取扶贫资金的典型问题,发函相关10个市(州)纪委,督促严格问责155人。

问责问出成效,各级组织全面从严治党主体责任持续压紧压实。2013年至2016年,全省各级纪检监察机关立案数分别同比上升26.7%、29.7%、33.4%、10.6%;接受检举控告类信访举报数2015年、2016年连续下降32.5%、14.5%,新发违纪行为和违纪人员均得到遏制;全省党风廉政建设社会评价指数由2012年上半年的82.75,逐年上升至2016年的84.81。

通报溯源

# 老司法 岂能失守底线?

临安市司法局党组书记因违规接受宴请娱乐被查处

韩艳微

## 违纪问题通报

2017年4月27日,浙江省杭州市纪委通报了12起违反中央八项规定精神典型问题,其中一起为临安市司法局党组书记、局长董中南违规接受宴请娱乐问题。

经查,2016年10月20日,临安市司法局组织辖区内律师事务所召开主任例会。会后,董中南参与了律师事务所负责人的聚餐及娱乐活动,市内两家律师事务所分别承担了聚餐、娱乐费用各1000余元。2017年2月,董中南受到党内警告处分。

## 事件回顾

2016年10月20日,临安市律师事务所第三季度主任例会在临安市司法局召开。会后,与会各律师事务所负责人为加强联谊交流,一起赶赴当地某酒楼聚餐。

时任司法局党组书记、局长的董中南,当时正在办理另一公务,并未参加该工作例会。在律师事务所负责人的盛情邀请下,他办完公务后也从别处赶来一起聚餐。大家推杯换盏,兴致很高。餐毕,有人感觉还不尽兴,提议去当地一家KTV唱歌娱乐,董中南也未作推辞,随同众人前往。

董中南1984年7月参加工作就进入临安市司法局,有30年的司法工作经验,可以说是一名名副其实的“老司法”了,但对于不能接受管理服务对象宴请的这条纪律红线,却犯了迷糊,越了界却还不明所以。

## 查处经过

2016年12月7日,临安市纪委接到群众举报,反映董中南违反规定接受管理服务对象宴请及安排的娱乐活动。临安市纪委高度重视,第一时间安排人员进行调查核实。

举报内容比较笼统模糊,无法明确接受宴请娱乐的具体时间,这为调查工作带来一定的困难。调查人员决定从举报时间段内司法局与各律师事务所无

大型活动、会议作为突破口。

经调查,发现临安市司法局与各律师事务所之间存在一个主任例会制度,随即有针对性地摸排线索。调查人员实地走访了相关酒楼、KTV,调取了初步的证据材料。随后,对董中南进行调查谈话。

你最近三个月有没有参加过律师事务所组织的饭局?

10月份左右,我参加了律师事务所主任例会的饭局,是一家律师事务所请客的。

饭后有没有参加其他活动?吃饭之后,另一家律师事务所主任提出叫我去唱歌,我那天喝了点酒,也就稀里糊涂涂一起去了。

由于当地尚未成立律师协会,律师行业间的交流研讨工作一直由司法局负责,组织参与行业间的聚会联谊,似乎也名正言顺。但在落实中央八项规定精神、从严纠四风的环境下,过去的老习惯、老观念显然已经不通了。

2017年2月21日,经临安市纪委常委会会议研究,并经临安市委批准,决定给予董中南党内警告处分。

经不起考验和诱惑,自以为都是自己人,工作餐没啥大问题,违反了相关规定,有损个人形象、单位形象、党的形象。董中南在接受调查时懊悔不已。

## ◎案例点评

## 法纪标尺当先量己身

蔡伟军

律人先律己,标尺立心中。身为执法者和部门一把手,理应具有更强的法纪观念和思想觉悟,明底线、守规矩,以身作则,在群众、下属面前做好遵纪守法的表率。如果自恃懂法懂纪、手掌标尺,就心无敬畏、以身试法,以致游走于纪律边缘,以工作需要自欺,那么受到惩处就会成为必然。此案再次警示党员干部,要克服侥幸、麻痹心理,敬畏法纪红线。身为党员领导干部和执法者,更要把自己摆进去,慎初、慎独、慎微,一言一行都自觉用法纪加以衡量对照,时刻守住纪律底线,用实际行动当好守法纪的模范。

# 扬州 季度清单+季度汇报 压紧压实两个责任

步爽 吴旭

各级党组织书记任何时候都不能含糊、动摇、懈怠,不能做老好人,只栽花、不栽刺,得罪人的事情一件不干;不能做隐身人,采取鸵鸟战术,碰到矛盾绕道走,碰见困难不见人;更不能做两面人,对上对下,台上台下,当面一套背后一套。近日,江苏省扬州市召开市委常委会,听取部分单位落实全面从严治党主体责任情况汇报,针对个别汇报单位党组织书记主体责任履行不到位的问题,市委主要负责同志进行了点评。

此次汇报在对象选择、汇报内容等环节充分运用和吸收巡察成果,明确了市委农工办、化工园区、市民政局等9家接受市委第一轮、第二轮巡察的单位作汇报,汇报内容突出问题导向,谈问题不足及原因分析不少于1/3。

让被巡察单位党组织负责人汇报全面从严治党主体责任落实情况,是我们的一次尝试,实践证明,汇报更有针对性,更加聚焦问题不足,既让汇报人如坐针毡,又让在场其他单位负责人受到警示。市委巡察办相关负责人介绍道。

此外,为进一步厘清责任边界,该市督促、指导各地各部门结合实际,制定细化两个责任季度清单,明确每个季度的重点任务、目标要求和责任部门,实施项目化分解,逐项明确贯彻具体措施的序时进度安排,签字背书、责任到人。

作为配套,该市创新建立落实两个责任季度汇报制度,专门研究制定具体方案,明确每季度第1个月,市委、市纪委会常委会安排专项议程,听取相关单位党委(党组)履行主体责任情况汇报、纪委(纪检组)履行监管责任情况汇报,汇报完成后,由市委、市纪委会主要负责同志结合汇报及日常掌握的情况,现场作出点评。据统计,去年以来,全市先后有40个县(市、区)和市直机关部门进行了汇报。

市委、市纪委会希望以两个责任季度清单为基础,通过两个责任季度汇报这种汇报频率较高、汇报单位较多的汇报形式,持续不断地向基层传导责任落实的压力。市纪委会相关负责人表示。



为深入推动以党的建设引领基层管理创新,山东省即墨市在每个社区配备一定数量的党员作为专职社区工作人员,全面负责社区村庄的村貌管理、基层党建、产业发展、精准扶贫、美丽乡村、文化建设等工作。目前共有800多名党员直接深入社区、村庄办公,将服务伸展到基层群众眼前,打通了联系群众、服务群众的最后一公里。图为近日,移风店镇上泊社区农技工作人员指导农民管理立体栽培作物。

梁孝鹏 摄

## 工作偶得

# 微信提示音响起之后

何春玲

何法官,走,有个情况需要我们去了解一下。6月14日一早,我刚到办公室,区法院纪检组组长就打电话,要我和他去了解一下执行法官退回微信转账一事。

6月13日晚10点左右,我的手机响起了微信提示音,打开一看,收到转账5000元。我们刚一落座,该执行法官就打开了话匣子。

我仔细一看,这是许某发来的,他是我正在办理的一起民间借贷纠纷的执行申请人。当时,我只想着赶紧把它退回去,并且考虑到时间太晚了,就没向院领导汇报。这不,今天上班我就第一时间向张组长您汇报了。该执行法官边说边掏出手机,让我们看他和执行申请人许某的微信聊天记录,微信显示他当天晚上已将转账退还。

在执行案件过程中,许某为方

便联系加了我的微信,想不到还给我来了这么一出。该执行法官语气颇为无奈。

你做得对,接受管理服务对象赠送的红包礼金属于违反中央八项规定精神的行为,办案纪律也明确要求法官不得接受当事人的吃请送礼,这雷区咱千万不能踩。张组长赞许道。

咱们市里开展违规收受礼品礼金问题专项治理时,我可是跟纪检组签订过拒收承诺的。这个承诺一诺千金,我懂的。该执行法官笑着说。

咱们法官天天跟不同的人打交道,面对的诱惑多,所以要时刻保持清醒,千万不能犯糊涂做出让自己后悔的事啊!张组长语重心长地说。

您放心,再遇上这样的事,我还会这么办的!再说了,咱们不是推行廉政监督卡制度吗,现在立案、审判、执行全过程都要主动接受当事人监督,有那么多双眼睛盯着,其实也是

对我们的有效保护啊!该执行法官回应道。

后来,在该执行法官的耐心说服下,这起案件双方当事人达成了执行和解协议,当即交付执行款2万元,剩余部分分期履行,法官提前解除了对被执行人的拘留。

想不到我们外省人在普洱打官司,不用请客、送礼,同样能打赢,同样能拿到我们的血汗钱!执行申请人许某对我们的执行工作竖起了大拇指。

作为一名法官,如何用自己的实际行动树立公平公正的形象?如何廉洁司法,杜绝办人情案、关系案、金钱案,让自己有安全感,让群众有获得感?我想,在单位强化廉政教育、加强廉政风险防范的同时,像这名执行法官这样,自身坚决抵制各种诱惑、严守纪律规定,才是唯一的捷径。(作者单位:云南省普洱市思茅区法院纪检组)

# 秦皇岛

# 靶向纠四风

谷地

看住重要节点

只想着接待时给足面子,将来好办事,不承欠下一大笔饥荒,为补窟窿,我动了歪心思。这一切都是源于我对纪律规定的忽视。这次受处分,对我触动很大,感谢组织挽救了我。河北省昌黎县新集镇北房子村党支部书记刘仲良,违规公款吃喝,用虚开的建筑业发票套取3万元现金,偿还本村2009年至2013年发生的招待费用。经昌黎县新集镇党委会议研究决定,给予刘仲良党内严重警告处分。

这是秦皇岛市坚持执纪必严、违纪必究,驰而不息纠四风工作中的一个小案例。2016年至今,秦皇岛市纪委共查处违反中央八项规定精神和四风问题574起,处理877人,给予党纪政纪处分522人。

全市纪检监察机关要精准发力、持续用力,着眼于强化监督、标本兼治,纠四风,往深里抓、实里做,严防四风反弹回潮。秦皇岛市委常委、市纪委书记刘新宏说。

## 巡察紧盯四风

2014年三公经费超预算支出56.87万元;2015年三公经费超预算支出48.97万元。2016年1至6月发生公务接待107次,涉及金额6万余元。去年7月,在市委巡察组的深入挖掘下,卢龙县下寨乡近年来存在的四风问题浮出水面。市委巡察组将问题移交卢龙县纪委监察局。去年12月23日,卢龙县纪委监察局根据市委巡察组移交的问题线索给予下寨乡分管财务的党委委员、人武部部长张庆红党内警告处分;给予该乡办公室副主任刘旭东行政警告处分。目前,对涉及该案的其他人、市、县两级纪委正在深入调查中。

为落实中央八项规定精神,纠正四风,秦皇岛市充分发挥巡察这把利剑的作用,运用个别谈话、查阅资料、实地核实、受理信访举报等巡察手段,紧盯重点人、抓住重点事,运用听、看、查、接等方式发现问题、固定证据,让问题线索无处藏身。

这两年过节跟以往大不相同,村里党员干部不再请客吃饭,公车也不见了踪影!对于这样的新气象,在北戴河区海滨镇经营农家乐10年的刘先生坦言,自己还有些不适应。

一组重点检查停车场,仔细查看有没有公车私用;二组去景区入口,检查有没有人使用招待券。五一假期,省、市检查组在秦皇岛野生动物园开展检查。

今年,秦皇岛市纪委监察局紧盯重要时间节点,在元旦、春节、五一、端午期间,组织全市纪检干部开展了全员全系统纠四风活动,要求全市各级纪检监察机关严查违规公款吃喝、公款旅游、收送节礼、公车私用等问题。为此,该市共成立市、县两级检查组157个,发现疑似问题486个,批评教育327人,处理38人。

## 鼓励群众参与

抚宁区第二中学党总支书记、校长孟某超标准使用办公用房,你们管不管?去年7月12日,市纪委值班人员通过秦皇岛市纪委四风问题人人拍手机举报软件获取了这条线索。

收到举报后,秦皇岛市纪委监察局立即组成调查组展开调查。

经过调查,孟某系正科级干部,按照2014年的《党政机关办公用房建设标准》,办公用房面积应不超过18平方米。而孟某办公用房面积实际为20.905平方米,超过规定标准2.905平方米。依据《中国共产党纪律处分条例》第一百零二条之规定,去年7月29日,经抚宁区纪委常委会研究决定,给予孟某党内严重警告处分。

群众的眼睛是雪亮的。发动群众,依靠群众,纪检监察工作才能迈上新台阶。人人拍手机举报软件自2014年8月上线以来,现已有6万余名用户下载使用,共接受群众关于四风问题的举报574件,查实率为89.1%,全市处理482人,其中给予党纪政纪处分65人,组织处理71人,批评教育264人,通报批评82人。