

严肃纪律在行动

浙江严明村级组织换届纪律

对拉票贿选者一律严查

本报记者 颜新文

今年3月,浙江省平阳县万全镇周垵村发生了一件怪事:在该村党支部换届推选投票中,此前被评为全省千名好支书的现任村支书缪小祥得票数竟然只排到第四。

这次推选太不正常了。该村一名选风违纪乡贤观察团成员经过走访了解后,将线索报给了上级有关部门。平阳县纪委迅速介入调查,严厉查处了该村钟某某等人拉票贿选等违纪行为。

村和社区换届是基层党员群众政治生活中的一件大事。换届风气的好坏,直接影响群众对基层政治生态的感受、对全面从严治党信心。浙江省村级组织换届选举工作领导小组相关负责人表示,对换届期间违反纪律破坏选举的行为必须严查快办、坚决通报。

今年1至3月,浙江省先后查处了拉票贿选等违反纪律人员115人。这些人中,有赠送超市购物卡、代金券、煤气票甚至现金红包贿选的,有组织亲戚朋友拉票的,还有拉票贿选不成大闹选举现场的,违纪行为可谓花样百出。然而,无论手段如何多样,只要违反纪律,无一例外都将受到党纪的惩处。

查处类型一: 呼朋唤友拉选票

3月20日下午,临海市白水洋镇水对郑村党支部选举时,出现另选非候选人詹良武、詹益军的名字,其中詹良武得票过半,该镇纪委立即介入并报镇镇党委。镇党委连夜组织力量调查,原来,3月19日晚上,水对郑

村党员、村民委员会主任詹敏志以邀请喝茶的名义组织本村部分有亲属、朋友关系的党员在临海市搞非组织活动,组织、怂恿、诱使他人投票、表决,要求在会场党员在另选他人栏填写詹良武、詹益军名字,并在名字下方划上同意符号。党员詹益军现场参与拉票活动,党员詹良武由其兄弟詹良文出面参与拉票活动,党员詹晓卫提供非组织活动场所。

3月21日凌晨2时,白水洋镇纪委报经镇党委同意,对相关当事人作出处理决定:给予詹敏志留党察看一年处分,给予詹良武、詹益军、詹晓卫党内严重警告处分。镇党委同时决定将詹敏志、詹良武、詹益军、詹晓卫组织关系迁到镇教育整改支部;宣布詹益军、詹良武选举结果无效;对詹海英等其他参与非组织活动的党员进行批评教育处理;对水对郑村党支部书记詹才甫作出全镇通报批评处理;责令水对郑村党支部向镇党委作出深刻的书面检查。

身为村民委员会主任、下一届村民委员会主任自荐人的詹敏志插手党支部选举,原以为可以凭借一己之力扭转乾坤、替朋友出头,谁知偷鸡不成蚀把米,不但帮别人拉票的目的未达成,自己还受到留党察看处分,并被镇党委劝退自荐人资格。

查处类型二: 请客送礼忙贿选

今年1月底,为了能够成功竞选村党支部委员,东阳市歌山镇洋田村党员吴红新、吴金刚商量后决定,以购买、分发煤气票的形式进行拉票。吴金刚花了约3000元,购得30张煤

气票。他和吴红新到洋田村西山自然村,委托党员蒋荣昌将这30张煤气票分发给包括蒋荣昌在内的7名党员,并授意党员在支委换届选举中,把票投给他们。春节期间,蒋荣昌按照要求将煤气票分发给其他6名党员。

2月21日,接到群众举报后,歌山镇党委立即组织力量进行调查,于2月25日作出了给予吴红新、吴金刚党内严重警告处分,给予蒋荣昌党内警告处分。同时,对分发的煤气票进行收缴,对其余6名收受煤气票的党员进行诫勉谈话,责令其作出书面检查。

小小的煤气票看似不起眼,但被赋予了特殊使命之后,就成了不公平竞争的化身,无论是送的人还是收的人,都违反了纪律。

像吴红新、吴金刚这样通过送礼贿选的行为在查处的违纪案例中较常见。如绍兴市越城区皋埠镇上蒋村党员蒋国法、唐伟峰、严立刚等3人为竞选村支委委员抱团互相拉票,并分别向王某某等10余名党员送出金额600元至900元不等的超市购物卡。

查处类型三: 违反程序定人选

2017年3月27日晚,缙云县壶镇镇和陆村村监会主任、原村党支部委员章敏强、村委委员黄葛昌和村民章国华、黄葛虎等人到壶镇镇某足浴店泡脚。其间,章敏强、黄葛昌、章国华、黄葛虎等4名党员违反组织原则,违规商议村党支部委员候选人选。在组织调查期间,章敏强没有如实交代问题,章国华试图串供掩盖违纪事实。

2017年4月1日,壶镇镇党委给予章敏强、章国华党内严重警告处

分,给予黄葛昌党内警告处分,同时,取消章敏强、黄葛昌的和陆村党支部委员候选人资格。鉴于黄葛虎情节轻微,能如实说明问题,壶镇镇党委给予其严肃批评教育和责令作出书面检查处理。

党支部委员岂能几个人闲来商量就可以定,民主意识何在?组织纪律性何在?违反议事规则,个人或者少数人决定重大问题,是典型的违反组织纪律行为,把组织纪律不当回事,终将受到纪律的严惩。

查处类型四: 大闹会场搞破坏

3月17日晚,永嘉县岩坦镇佳溪村党员麻孟林因其子麻晓龙在村党支部换届选举中未能当选,在选举会场上大声喧哗、扰乱选举秩序并无故离场。当选选举结束准备宣布选举结果时,麻孟林与妻子返回会场阻挠选举工作进行,拍打主席桌子、摔坏选举用品,并辱骂选举工作人员和村干部,严重破坏了选举现场秩序。3月20日,永嘉县公安局对麻孟林作出行政拘留5日处罚。

3月6日、7日,临海市小芝镇伴山村村委员会主任臧人何建强因村委会选举落选,先后两次煽动杨某等20多名伴山村村民到临海市政府闹访。3月15日,小芝镇党委给予何建强党内警告处分,并将其党员组织关系迁转到小芝镇党员教育整改支部。

党内选举是一件事关党的事业和人民利益的神圣事情,怎能由个别人搞破坏。当选不成就撒泼耍浑大闹会场,丑陋形态显露无遗,把党组织当做自留地的目的昭然若揭。这样的党员干部没有当选,实属民心所向。

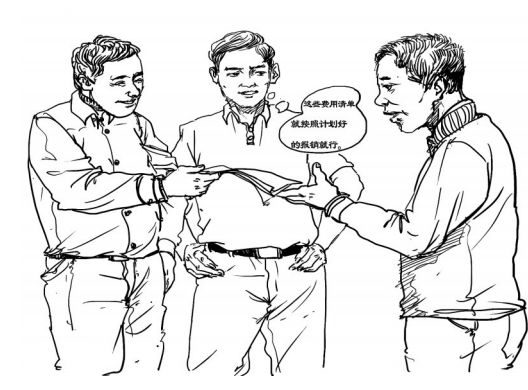
图解党纪



蔡某某,男,中共党员,江苏省南京市雨花台区铁心桥街道某社区党支部书记。2015年6月至10月,蔡某某先后6次从报账员李某某处预支现金合计人民币9.096万元,4次购买招待用酒68箱,支出人民币8.567万元,接待记者发辛苦费支出人民币5290元。查证时,尚余25箱酒存在仓库中。



2015年10月底,因社区需要资金周转,李某某提醒蔡某某将前期预支的9.096万元还到账上。此时,社区正在开展森林防火清查工作。于是蔡某某就让社区主任助理周某某虚设清查用工表,准备走账冲抵这笔支出的款项。



周某某按蔡某某要求,制作7份虚假防火清查用工表,连同真实开支的防火清查用工表一起交给李某某,李某某按程序于11月13日予以报销,冲抵蔡某某支出的费用。



在2016年7月区纪委一次例行谈话时,蔡某某主动交代违纪事实,区纪委立案调查,三人在调查中积极配合,主动交代违纪事实。2016年8月5日,区纪委研究决定,分别给予主要负责动议人蔡某某、主要经办人周某某、李某某三人党纪处分。

《中国共产党纪律处分条例》第十六条第一项 主动交代本人应当受到党纪处分的问题的,可以从轻或者减轻处分。第二十五条第一款 二人以上(含二人)共同故意违纪的,对为首者,从重处分,本条例另有规定的除外,对其他成员,按照其在共同违纪中所起的作用和应负的责任,分别给予处分。第九十九条 违反公务接待管理规定,超标准、超范围接待或者借机大吃大喝,对直接责任者和领导责任者,情节较重的,给予警告或者严重警告处分,情节严重的,给予撤销党内职务处分。案例提供:江苏省南京市雨花台区纪委 绘画:田月华

新思考

运用四种形态 做到四个坚持

张子兴

十八届中央纪委七次全会强调,坚持惩前毖后、治病救人,实践监督执纪四种形态,在强化日常监督执纪上下功夫,抓早抓小,动辄则咎。监督执纪四种形态,是管党治党规律性的总结,是全面从严治党的重要举措。结合深圳的相关工作实践,笔者认为,准确把握和运用四种形态,应当做到四个坚持。

坚持抓早抓小、防微杜渐。从党纪党规上看,抓早抓小是党内监督,也是党纪处分工作坚持的重要原则。《中国共产党党内监督条例》规定,党内监督坚持惩前毖后、治病救人,抓早抓小、防微杜渐;《中国共产党纪律处分条例》规定,党的纪律处分工作坚持把纪律挺在前面,注重抓早抓小。从位置次序上看,在四种形态中,第一种形态位置在首、次序为一。实践好第一种形态,要义是抓早抓小,重在日常,贵在有恒。党员干部犯错误,无不是从破纪开始,一步一步走向破法。因此,要切实把握纪律挺在前面,把监督执纪的关口前移,不遗余力严格把好首道关、要塞关。2016年9月,深圳出台《谈话提醒工作实施办法(试行)》《谈话函询暂行办法》,规范谈话提醒、约谈函询的内容、方式和程序,完善抓早抓小机制。2016年全年,各级党组织共开展谈话提醒10028人次,纪检监察机关约谈函询172人次,给予党纪政纪轻处分387人。

坚持利剑高悬、保持震慑。实践四种形态,要持续高压,保持震慑,既着重用好第一、第二种形态,又毫不放松第三、第四种形态。一方面,拔烂树减存量。烂树不拔,铁纪失威。当前,全面从严治党任务仍然繁重艰巨,必须尽最大努力抓紧惩治腐败,最大限度消减腐败存量。另一方面,除病根遏增量。病根不除,烂树不止。通过肃贪惩腐,点名道姓、通报曝光,发挥警示震慑作用,令已腐之人醒悟忏悔,想腐之人生畏却步,未腐之人存惧保廉。没有高压态势的震慑,运用四种形态,就不可能收到应有的效果。党的十八大以来,深圳持续强化纪律审查工作。2016年,全市纪检监察机关立案审查916人,同比增长21.2%,其中局级干部37人,处级干部147人,给予党纪处分725人,挽回直接经济损失6621.3万元。严肃查处了深圳机场集团原党委书记、董事长汪某,市科创委原党组书记、主任陆某等严重违纪违法案件,形成有力震慑。同时,市委成立5个巡察组,先后开展两轮巡察工作,对3个区、8个市直单位把脉问诊,仅首轮巡察就梳理问题线索95条,提出整改建议57条,给予党

纪政纪处分11人。

坚持公平执纪、守护正义。公平正义,即立足事实,依据党纪,伸张正义,不枉不纵。一是紧扣事实不失准头。对具体问题的处理,必须坚持以事实为根据,用纪律做准绳,综合考虑情节、后果、态度、效果等方面因素,正确适用各种形态,避免借口运用四种形态而大事化小、小事化了。二是注重平等不偏倚。党章规定,党的纪律面前人人平等。习近平总书记也指出,要坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外,不留暗门,不开天窗。党纪是铁纪,约束的是全体党员,实践四种形态,也必须铁面无私,不偏不倚。三是科学量纪不失公平。对个案的处理,既要注重历史连贯性,又要注重同类案件的平衡统筹,任何情况下都要守护公平正义的底线。只有伸张正义,长扬正气,才能增强群众在反腐败斗争中的获得感,才能获得民心支持。深圳市纪检监察机关严格维护纪律,根据问题情况不同,综合运用谈话提醒、警示谈话、谈话函询、诫勉谈话、组织处理、纪律处分等措施,既罪罚相当,又宽严相济。2016年,共处理信访举报3366件,处置线索1440件,为反映失实的517名干部澄清了问题。对审计署移送的公职人员涉嫌经商办企业的问题线索,迅速开展调查,在认定错误事实的基础上,根据情节轻重,严格依据党纪国法,立案调查91人,给予党纪政纪处分18人,批评教育73人。

坚持集体讨论、民主决策。民主集中制是党的根本组织原则,也是党章明确的建设必须坚决实现的四项基本要求之一。运用四种形态,监督执纪不是也不能由办案人员、审查小组个别或小范围说了算,必须严肃严谨严格,按照程序规范操作。通过规范的民主程序,将监督执纪权置于集体监督之下,防止徇私变味,避免出现灯下黑现象。深圳紧紧抓住集体研究这个关键不含糊,在线索处置、信访函询、审查谈话、案件审理等各个环节都贯彻民主集中的要求,同时严格落实线索处置和执纪审查两报告制度。全市纪检监察机关严格落实监督执纪工作规则,根据工作需要成立问题线索排查小组、执纪审查小组、执纪审理小组等,定期召开会议研究工作,集体讨论、民主决策已成常态。2016年,设立市纪委常委办公室,成立市纪检监察机关内务监督委员会,内外结合、双管齐下,强化执纪风险防控,处理涉及纪检干部问题线索23条,谈话函询7人,澄清问题7人,立案2人,给予党纪重处分1人,严防灯下黑。(作者系广东省深圳市委常委、市纪委书记)

枣阳

向落实主体责任中的形式主义摺黑脸

谢主任,你们的书记、班子台账填写怎么完全一样?与三会一课会议记录也严重雷同,你们落实主体责任就是靠这些雷同会议吗?张书记,你把督办安全生产和土地确权工作也写进主体责任台账了,你这是主体责任台账,还是业务工作日志?

这是日前湖北省枣阳市委、市纪委在检查主体责任落实时的一幕,检查组直截了当、不留情面地指出被检查单位在主体责任纪实台账存在的问题,让被检查单位的干部红脸出汗。

为进一步压紧压实主体责任,用好主体责任纪实台账这一重要抓手,3月下旬以来,枣阳市党风廉政建设领导小组组织10个检查组对全市一季度主体责任纪实台账管理落实情况专项检查,通过听取汇报、查阅台账、重点抽查的方式,当场指出缺点和整改时限,向形式主义纪实台账摺黑脸。目前,该市已对17个主体责任纪实台账工作不力的单位的党组织负责人和纪检部门负责人进行约谈。(涂新玉 康莎)

扶贫领域腐败问题剖析

册吉董 他有一个引以为傲的女儿,成绩非常好。他有一对乖巧可爱的双胞胎,嗷嗷待哺。然而,对于他们来说,其乐融融的亲子时光在之后的一段时间里很难再有。

他们是贵州省册亨县草地生态畜牧业发展中心(县农业局下属单位)市场营销股负责人岑柱业和工作人员李勇。因涉嫌受贿,违规领取、重复报领种羊补助款等问题,岑柱业和李勇于2015年5月19日被册亨县纪委监委立案审查。2016年11月,岑柱业被开除党籍,收缴其违纪所得。目前,两人已被移送司法机关。

有肉一起吃却没群众的份

我家是种了几亩草,但是我从来没收收到过补助款啊,村里只给过一些粮食做补助。2015年5月,当调查人员

询问起石漠化综合治理人工种草项目补助情况时,该县原庆坪乡秧亚村村民韦元仕一头雾水。

2010年9月,册亨县草地生态畜牧业发展中心在该县原庆坪乡实施石漠化综合治理人工种草项目,计划以每亩260元的流转费流转秧亚村94户农户的土地用来种草,由岑柱业和李勇负责该项目种羊材料、技术支持和验收等相关工作。为了尽快推动项目实施,岑柱业和李勇找到了秧亚村村党支部书记韦学勇(另案处理),让他帮忙做群众思想工作并负责组织实施。你大胆去做,等做完这个项目,不会让你吃亏,到时候我们会给你提供帮助,大家都有好处。李勇向韦学勇承诺。

原本流转的土地只有464亩,可岑柱业和李勇在该项目资料上虚报了种草面积100亩,并制作补助发放清单。韦

学勇则在清单上伪造了94户农户的签名、手印。2011年9月,由岑柱业、李勇和韦学勇自编自导的项目顺利通过验收,韦学勇领到了564亩土地流转费14.6640万元,拿出4万元给岑柱业和李勇作为辛苦费。而剩余的钱,韦学勇一分都没有给农户,仅仅把之前政府下拨的一部分粮食作为补助发放给了少数几户种植草地的农户。

我们以为韦学勇会把剩余的钱拿出一部分给农户的,谁知道他一分没给。事情败露时,岑柱业和李勇才恍然大悟。

一只羊当两只用搞虚报冒领

尝到好处费的甜头后,贪婪的大门打开,岑柱业、李勇开始把手伸向了国家扶贫的政策性补贴和专项资金。2013年4月,册亨县推出《草地生态畜牧业发展机制方案》扶贫项目,鼓励农民养羊,母羊一只补贴750元,

身为负责畜牧业发展的干部,却在草地养殖和养羊项目中养肥了自己,无视给国家造成的损失,无视群众脱贫的希望。贵州省册亨县草地生态畜牧业发展中心职工岑柱业、李勇捞好处费、骗取国家专项补助款被查处

养羊养出了饿狼

种羊一只补贴2000元,每户最多补贴母羊50只、种羊2只。岑柱业、李勇利用职务之便,分别在该县岩架镇、巧马镇以亲属的名义创办了自己的舍饲养羊示范场,目的很简单,就是想办法套取养羊补贴款。

2013年4月,岑柱业以弟弟岑某的名义购买羊52只,违规领取2012年产业化扶贫项目补助资金4.15万元后,又以该批羊重复填报领取2011年国务院扶贫办专项种羊场建设项目补助资金4.4万元,后又以其弟媳的名义购买了51只羊用以领取补贴。一个户头下,竟超范围多领取了50只羊的补贴。以这种一女多嫁的方式,岑柱业先后套取国家扶贫补助资金12.55万元。李勇也如法炮制,且数额更多,性质更加恶劣。他不但通过虚报种羊只数、增加羊舍面积骗取补助资金,更不可思议的是,一亩牧草都没种的他竟然

以其亲戚刘某某和他的妻子李某某名义虚报种草面积174.81亩,骗取专项补助资金3.4962万元,先后共骗取政策性补贴和专项资金25.0098万元。

一手经办项目申报多个环节的岑柱业和李勇在虚报骗取专项资金上如入无人之境,任意驰骋。

变身羊中介收取好处费

2013年,做羊贩生意的胡某某和袁某在得知册亨县草地生态畜牧业发展中心实施种草羊项目时,主动联系岑柱业和李勇,并口头承诺,如果群众到四川省简阳市某养殖场购买种羊,就分别给岑柱业、李勇每只羊20至40元的好处费。并由岑柱业帮忙办理补助款相关手续,收取养殖户补助款后打给胡某某,确保收到尾款。当年,岑柱业和李勇先后带领养殖户到四川省简阳市某养殖场购买种羊3000余只,胡某某为

感谢岑柱业和李勇的帮助,于2013年底送给岑柱业和李勇好处费各1.5万元。在结算购羊尾款时,胡某某又送给岑柱业和李勇好处费各4万元。

当然,羊毛还是出在羊身上。胡某某和袁某先从四川省简阳市某养殖场以低价800至1200元购买羊,然后再以1500元至1800元不等的价格将羊转手卖给册亨养殖户,从中赚取差价。给岑柱业和李勇的20至40元一只羊的好处费,与他们一只羊赚取六七百元的暴利相比,简直是九牛一毛。

几万元的好处费,几万元的补助金,付出的代价却是上百万元的国家经济损失和几十户农户的脱贫希望,以及两人的自由。

受拜金主义和社会不良风气的影响,一时糊涂做了违纪违法的事,实在不应该。当李勇在检讨书上写下这几个字时,为时已晚。