

新思考·落实七次全会精神笔谈

习近平总书记在中央纪委七次全会上充分肯定党的十八大以来全面从严治党取得的显著成效,深刻阐释党的建设重大理论和实践问题,作出了深入推进全面从严治党的重大部署,为做好今年反腐倡廉工作提供了根本遵循,为巩固全面从严治党成果指明了努力方向。增强四个意识,最终要落脚在看齐上。为深入落实七次全会精神,本版新思考栏目邀请纪检系统领导干部就学习领会、贯彻落实七次全会精神撰写文章,谈认识体会,讲落实举措。本期刊发中央纪委驻水利部纪检组组长田野同志的文章,敬请关注。 编者

# 学习贯彻七次全会精神要学思践悟见诸行动

中央纪委驻水利部纪检组组长 田野



些,对我们做好下一步派驻监督工作具有十分重要的意义。我们要学深悟透,把功夫花在责任担当上,用在求真务实上,切实抓好全会精神的贯彻落实。具体有这么几点考虑。

一要把习近平总书记讲话和系列重要讲话精神作为行动指南。十八大以来,总书记围绕管党治党发表了一系列重要论述,坚定不移推进全面从严治党,在实践中形成了独具特色的习近平全面从严治党重要思想。前不久,王岐山同志在全国政协常委会上强调,总书记系列重要讲话是引领党和国家事业发展的思想武器和行动指南。那么,总书记这次讲话和系列重要讲话就是纪律检查工作的行动指南。因此,我们要全面准确领会贯彻总书记关于全面从严治党系列重要讲话精神,特别是其中蕴含的坚定的信仰追求、坚强的政治定力、鲜明的问题导向、强烈的忧患意识、高度的历史担当和真挚的为民情怀。这是我们正确履职尽责的基本遵循。

二要把纪律建设作为治本之策。十八大以来,中央和中央纪委始终把纪律建设放在重要位置,把纪律和规矩挺在前面,先后出台修订了50多部党内法规,为全面从严治党提供了制度依据。本次全会又突出强调要严明纪律确保党的团结和集中统一。纪律的生命在于执行,纪委作为党内监督的专责机关,必须带头高举纪律利剑,一以贯之地注重纪律建设,违纪必究,执纪必严,惩防并举,治病救人。2016年,驻水利部纪检组按照中纪委干什么我们就干什么的

要求,坚持把纪律挺在前面,对19名局级干部作出纪律处分,并注重抓早抓小,约谈一批,函询一批,严格落实中央八项规定精神,抓住关键节点,对典型问题公开曝光,贯彻《问责条例》对16名局级领导干部履行管党治党责任不力进行问责;组织开展巡视工作,紧扣政治定位,勇于发现问题,督促解决问题。下一步,要在此基础上加强对党内政治生活准则和党内监督条例执行情况的监督检查,按职责把好事做好、把正事做对,促进水利系统良好政治生态的形成。

三要进一步完善和深化改革的成果。王岐山同志在报告中指出,要立足本届完成纪检体制改革任务。几年来,通过三转,纪委的领导体制、工作机制改革初见成效,但成果还要进一步巩固。以派驻监督为例,驻水利部纪检组切实履行监督职责,有效推动了水利部和南水北调办主体责任的落实。水利部党组借鉴中央纪委做法,对下属七个流域机构纪检组实行直接管理,人事权收归部党组,业务由驻部纪检组指导,纪检组的监督作用得到充分发挥。事实证明,派驻监督行之有效,关键在于领导体制。现在新的派驻监督体制总体轮廓有了,但具体落实还有一个过程。比如,目前派驻机构与地方纪委及中央国家机关关工委等部门协调机制还不够健全,需要不断探索,使派驻监督更加有效,更具权威。

四要完善工作方式方法并加强归纳总结提升其指导性。王岐山同志在报告中指出,全面从严治党永远在路上,从

宽松软到严强硬是一个长期过程,要在坚持中深化、在深化中坚持。这一届中央纪委坚持问题导向,注重实际效果,工作方式方法有一系列创新。比如,强调既要拔烂树、正歪树,又要保护好整个党员队伍这片森林的健康,解决了如何干的问题;强调区别不同情况运用好监督执纪四种形态,解决了怎么干的问题;三转就是要转职能转方式转作风,聚焦监督执纪问责,解决了有效干的问题。这些亮点和经验,都是实践中努力探索出来的,具有很强的指导性,我们要继续坚持和巩固,并加以研究上升到理论。

五要进一步落实信任不能代替监督的要求。总书记在大会上明确指出,打铁还需自身硬,对纪检干部有更高的要求。王岐山同志也要求,只有从严管好自己,才有底气和自信履行好职责。几年来,纪检机关加强自身建设,纪检干部践行忠诚干净担当,中央高度重视,在群众中威望很高。但纪检干部也不是生活在真空中,给人看病的医生,如果不注意自我保健,也会生病。最近播出的《打铁还需自身硬》就披露了一些纪检干部违法乱纪的情况,触目惊心,发人深省。因此,我们必须按照总书记关于纪律干部要为全党全社会树起严格自律的标杆的要求,牢固树立四个意识,加强自我约束,接受外部监督,严防灯下黑,一旦出现问题,必须严肃处理。要以落实监督执纪工作规则为契机,解决好监督者谁来监督的问题,回应全党全社会的期盼。

十八届中央纪委七次全会是全面从严治党的再部署,现场聆听和反复认真学习习近平总书记的讲话,受到了深刻的党性教育和纪律教育。讲话从全局高度总结了十八大以来全面从严治党的新成效,旗帜鲜明、思想深刻。披露的许多违纪违法和作风建设方面存在的问题,措词严厉,发人深省。提醒告诫我们,反腐败斗争压倒性态势已经形成,但形势依然严峻复杂,全面从严治党仍然任重道远,要做到两个决不,即惩治腐败力度决不减弱,零容忍态度决不改变。明确要求我们要保持战略和政治两个定力,继续把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。王岐山同志所作的工作报告,突出了贯彻十八届六中全会精神、以优异成绩迎接十九大召开、严肃党内政治生活、践行忠诚干净担当四条主线,政治立场坚定,思想方法正确,引领指导性强。学习之后,也感到很受鼓舞,催人奋进。所有这

## 湖里实施纪委派驻机构改革 监督腰杆更硬作用凸显

洪榕略 蔡怡琳

岁末年初,福建省厦门市湖里区湖里街道党工委陈枫比往常更忙碌,但再忙,他脑子里有一根弦总是紧绷着,就是履行全面从严治党主体责任。

作为湖里区纪委派驻机构改革的一项举措,湖里区委日前设立5个区纪委派驻纪检组,由区纪委直接领导、统一管理。每个纪检组负责监督1个街道和10个区直单位,被监督单位党组织落实全面从严治党主体责任的情况,是纪检组监督的重点内容。

党工委履行全面从严治党主体责任,纪检组独立开展监督执纪问责,这两股力量合起来,有力推动了基层党风廉政建设。陈枫告诉笔者,为适应改革的要求,街道党工委专设一名副书记和一名工作人员协助他抓党风廉政建设。

纪检组与街道党工委是监督与被监督的关系。与党风廉政建设有关的教育、制度、监督等日常工作由党工委负责。湖里区纪委派驻第一纪检组组长林乐庆拿着一份湖里区委下发的文件说,纪检组监督执纪问责的内容就在文件规定的6项主要职责和8项监督权限里。一段时间以来,他与纪检组其他同事一起走访11家被监督单位,召开座谈会,收集被监督单位的廉政风险点,办理信访件、调查核实有关问题线索。

我们走访区委办时,区委办主要负责人主动向我們汇报党风廉政建设,这在以往是很少有的。林乐庆深有感触地说,以前街道和区直部门只有内设的纪检组织,都是兼职做纪检监察工作,很难对本级党组织及其班子成员进行有效监督,落实主体责任存在层层递减现象。通过调研走访,他发现这些单位主体责任真正被突出出来。

现在有关廉政教育、谈话提醒等工作都由区委教育工委负责,局领导在大会小会上也经常谈起主体责任,前不久还下文把党风廉政建设列入各学校校长绩效考核。该区教育局组宣科干部王伟证实说。

如何有效地监督全区55个街道和区直部门、1214个基层党组织、1.64万名党员?湖里区委常委、区纪委书记陈庭帆介绍说,主要是通过组织制度和工作机制的创新来整合资源力量,完善监督机制,提升监督的权威性和针对性。比如,将纪检组提升为区纪委派驻机构,从全区正处级、副处级领导干部中统筹选派组长、副组长,纪检组向区纪委负责并请示报告工作。制定出台《派驻纪检组工作制度(暂行)》,每周一由区纪委书记组织召开区纪委机关职能处室与纪检组参加的工作例会。目前已实现了全区纪检监察人员互补、信息互通、工作互动,初步建立了由区纪委执纪监督、纪检组派驻监督、巡察组巡察监督的监督机制。短短一个月,5个纪检组承接、办理信访举报件11件,立案审查违纪案件12件12人,发现问题线索23件并行初核。

以前区市政园林局没有设立纪委,监督有空白,该局下属的环卫处问题不少,前任负责人就因严重违纪被立案调查。为此,纪检组深入环卫处开展约谈,对一名副主任和一名班组长进行点题约谈,促使他们主动交代了问题,在系统内产生较大的教育震慑作用,区环卫处干部主动上缴红包总计1.2万元。区纪委第四派驻纪检组组长陈慈明说。



近期,江苏省常熟市派出巡察组先后对市发投公司、江苏省常熟职业教育中心校、市民政局、市供销社等4家单位进行巡察,共发现问题线索64件,移交纪检机关后,立案查处党员违纪案件11件。图为该市第三巡察组在市民政局查阅资料。 李嘉佳 摄

## 桐庐:破除人情关系异地交叉巡察 去年发现问题196个 立案审查21件

张海兵

就那么一丁点儿菜地,他们竟然也敢做手脚,多套出青苗补偿款9000元。实在是可恶,该查!谈起县里最近查处的本村5名村干部套取集体资金的案子,浙江省桐庐县分水镇百岁坊村村民王某义愤填膺。

然而在这之前不久,县巡察组初入百岁坊村时,可是另一番景象。班子成员很团结,肯干实事,我们信得过!村干部蛮好的,给村里做了不少事,村民交口称赞,能干事成事的村干部们怎么就集体东窗事发了呢?

原来,为把全面从严治党向基层延伸,桐庐县选择主动出击,在2015年开展农村基层侵害群众利益问题专项整治的基础上,去年一开年就全面部署开展农村基层作风巡察。全县14个乡镇(街道)分别抽调所在乡镇(街道)纪检、三资管理、招投标服务等职能科室人员

组建巡察组,由乡镇(街道)纪(工)委书记任组长。为破解乡镇基层圈子小、熟人多,执纪监督易受人情、关系等外界因素影响,巡察组统一归县巡察领导小组调度使用,按照异地交叉原则,临时指定巡察组。根据安排,由桐君街道巡察组巡察分水镇百岁坊村。

异地交叉巡察,让我们巡察组成员无需过多顾忌人情关系,只需放下思想包袱,大胆找茬。桐君街道巡察组组长吴国建介绍说,在巡察过程中,巡察组把三重一大事项和群众反映强烈、关注度高的问题作为巡察重点,通过从每笔资金、每项工程的重点环节入手,灵活运用受理投诉、翻阅账册、个别谈话等方式方法,力求精准发现问题,找出病灶。

分水镇百岁坊村2014年1月的42号凭证里青苗补偿明细清单上部分数字有被涂改过的痕迹,造册姓名和领款人签名笔迹相似,巡察时要重点核查。进驻百岁坊村前的审计情况分析会上,与该问题一并移交巡察组的还有其他4个问题。

作为发现问题线索的重要手段,专项审计被充分运用。桐庐县专门聘请了10余名政治素质好、业务能力强,长期从事村级财务工作的老会计,在巡察组进驻前对被巡察村近三年村级财务、村级工程、拆迁补偿、津补贴发放等具体内容进行全面审计。也正是因为巡察组在面上巡察的同时,重点紧盯审计移交线索,迅速核对了百岁坊村村干部套取村集体资金的违纪行为。

异地交叉巡察,不仅有效破解了人情关系对巡察组的干扰,同时也让村民放下了心理戒备,反映问题更加主动、反映的内容无保留,为巡察组了解真实情况、掌握一手资料提供了帮助。2016年,桐庐县共完成对38个村的异地交叉巡察,发现问题196个,其中问题线索55个,立案查处村干部侵害群众利益问题21起。

高三吉

新年伊始,甘肃省兰州市第五轮巡察工作即全面展开,剑指群众身边的微腐败。去年以来,兰州市先后派出巡察组79个次,抽调600多人次,开展了4轮巡察和1轮回头看工作,共对67家单位进行了巡察,特别是对61个乡镇及所辖的712个村和19个社区实现了全覆盖,巡察的覆盖率、问题整改率和回头看覆盖率分别达到45%、77.6%、38%。

短短一年时间,兰州市通过巡察共发现违反六项纪律方面问题869个,发现问题线索1222件,已立案83件,组织处理191人,党纪政纪处分84人,移交司法机关17人。

坚持问题导向

在巡察中,兰州市各巡察组重点查找党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党不力的问题,重点查找党的观念淡薄、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软的问题,重点查找领导干部违反六项纪律的问题,重点查找各级党组织及一把手不认真履行职责,从严治党主体责任的问题,重点查找领导班子及领导干部在执行民主集中制、决定三重一大事项方面的问题,重点查找党员干部违反中央八项规定精神方面的问题,重点查找街道党工委班子和党员领导干部违规违纪问题。

这次巡察村(社区)、乡镇(街道)基层站所和市县相关职能部门,重点查找个人截留私分、虚报冒领、贪污挪用涉农、民生、扶贫等财政专项资金,违规处置农村集体资金、资产、资源,以及在办理群众事务中滥用职权、吃拿卡要等问题。

去年以来,全市各县区根据巡察移交问题线索,共查处问题49起,处理75人,党纪政纪处分67人,移送司法机关3人。市级层面3次专题通报扶贫领域侵害群众利益不正之风和腐败问题典型案例17起,涉及33人。

兰州市委常委、市纪委书记李学民说:通过巡察,发现了基层在从严治党、落实两个责任、基层组织建设、征地拆迁、财务管理等方面的一系列问题,巡察的震慑、遏制、治本作用得到有效发挥。

创新方式方法

兰州市整合纪检、组织、审计等部门精干力量,充实完善巡察人员库,其中组长库90名,工作人员库492名。每次巡察开始前,兰州市委对巡察组工作人员进行业务培训,严明工作纪律,熟悉巡察流程、方法。

方法得当,事半功倍。个别谈话、受理举报、查阅账目是巡察工作的规定动作,查阅资料、走访调研、明察暗访也在不断完善。市委第四巡察组组长高建军总结出三谈、三访工作法,即班子成员和所属部门负责人必谈,老党员和党代表、人大代表必谈,信访反映多、问题线索集中的必谈;担任过村社干部的必访、村级监督理财小组必访、有威望和影响的村民必访。

而第二巡察组组长魏恩鼎把更多的精力放在了暗访上。自由选择时间、地点和人员进行谈话和走访,深入到群众中去,深入到村民广场、餐馆、小卖部了解问题,听真话摸实情,掌握第一手资料。

为严防灯下黑,兰州市对巡察组提出四个决不允许的要求,即决不允许接受任何形式的宴请,决不允许接受任何形式的馈赠,决不允许泄露任何与巡察工作有关的秘密,决不允许发生任何以巡察谋私的行为。

增强群众获得感

兰州市各巡察组对整改问题一盯到底,解决一个销号一个,不解决问题决不撒手。用实实在在的整改成果让群众切实感受到反腐败的成效。

巡察发现,2006年至2014年,安宁区西路街道办事处副主任刘萍,在分管社会综合治理办公室期间,利用其主管综治员审核录用、工作调配、工资及补贴发放的便利,先后空挂综治员12名,套取工资及补贴,并将部分占为己有。在巡察组的督促下,去年6月7日,刘萍受到开除党籍和行政开除处分,涉嫌犯罪问题及线索被移送司法机关处理。

2016年,兰州市通过巡察、群众举报、明察暗访、上级转办等渠道,发现违规发放津补贴、违规公款吃喝、违规配备使用公车 and 公款旅游等问题104起,处理161人,给予党纪政纪处分97人。市级层面通报违反中央八项规定精神典型问题5次,通报18起问题,涉及23人。

### 禹州

## 突出政治巡察 精准发现问题

王宏武

河南省禹州市委坚持政治巡察定位,把巡察工作作为落实两个责任、完善党内监督体系的现实需要,作为巩固作风建设成效、解决侵害群众切身利益问题的有力举措,作为深化全面从严治党、优化政治生态的重要抓手,突出问题导向,创新思路举措,扎实推进各级各领域的建设。禹州市委巡察机构于2015年10月筹建,截至目前已开展四轮巡察,完成了对11个乡镇(街道)和9个市直单位的巡察。

精准聚焦,发现问题。巡察是党的肌体做体检,只有找准病灶,才能猛药去疴。具体到县级巡察工作,注重落实好市委承担巡察工作的主体责任,巡察组组长巡察监督的第一责任,以及被巡察党组织主要负责人落实整改的第一责任。紧紧围绕基层党组织和党员干部在作风、纪律、腐败、选人用人等方面的突出问题,从容易产生腐败和滋生不正之风的关键环节入手,使四风 and 腐败问题能够早发现、早制止、早预防、早处理。盯住发生在群众身边、严重侵害群众切身利益,群众反映强烈的重点人、重点事和重大问题,着力发现问题线索,积极回应社会关切。通

过聚焦问题,市委巡察机构发现和移交了一大批问题线索,通过整改,强化了党的领导、党的建设,落实了全面从严治党责任,解决了重大项目、专项资金、重点领域存在的突出问题,整治了侵害群众利益的不正之风和腐败问题,彰显出强大的震慑力。

果断处置,发挥利剑作用。开展巡察工作的一个重要目的,就是发现问题,惩前毖后、治病救人,如果发现问问题轻描淡写甚至回避掩盖,巡察也就失去了意义。禹州市委从巡察工作一开始,就把全体党员和党员纳入监督范围,把一个严字贯穿于监督、管理、问责的全过程。通过把纪律和规矩立起来、严起来,让每一名党员都知道动辄则咎、违纪就查,使其自觉做到内心有敬畏、言行有底线,避免小毛病发展成大问题,促使党员干部远离纪律红线,真正体现对党员干部的严格要求和关心爱护。截至目前,市委巡察机构共收集问题线索329件,针对涉及的党员干部,批评教育、约谈375人次,党纪轻处分、组织调整46人,党纪重处分、重大职务调整11人,移送司法机关处理6人,起到了查处一个、震慑一批、教育一片的效果。

(作者系河南省禹州市委书记)