

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党。巡视是党内监督的重要方式，是全面从严治党战略布局的重要内容。十八届党中央高度重视巡视工作，领导坚强有力。巡视工作在坚持中深化、在深化中坚持，定位越来越精准，作用越来越明显。学习贯彻十八届六中全会精神，提高巡视政治站位，促进全面从严治党，要防止 隧道视野效应 路径依赖负效应 衰减效应 和 破窗效应 等 四个效应 。

提高巡视政治站位 防止 四个效应

中央巡视工作领导小组成员、办公室主任 黎晓宏

十八届六中全会专题研究全面从严治党重大问题,审议通过的《中国共产党党内监督条例》明确规定,党中央要听取中央巡视情况汇报,在一届任期内实现中央巡视全覆盖,在党委(党组)的监督检查一章中,对巡视制度专写一条,彰显了全面从严治党、发挥巡视监督作用的坚定决心和鲜明态度。要深入学习贯彻十八届六中全会精神,始终保持巡视工作战略定力,坚定不移深化政治巡视,进一步创新体制机制,把全面从严的要求和措施贯穿于统筹谋划、推动工作全过程,体现在严明纪律、落实责任各方面,促进标本兼治。具体要防止 四个效应。

统筹谋划巡视工作要防止 隧道视野效应

隧道视野效应,是指一个人若身处隧道,他看到的就只是前后非常狭窄的视野。隧道视野给我们的启示是:不能缺乏远见和洞察力。提高站位,才能深谋远虑;拓宽视野,才能窥斑见豹;开阔思路,才能举一反三。十八大以来,随着实践发展,巡视工作发生了很多变化。美国管理学教授卡斯特说,现代管理最主要的任务是应付变化。变化就要深化,深化就要转化。统筹谋划巡视工作要主动适应各种变化,在思想认识、责任担当、方法举措等方面紧跟中央要求,坚决贯彻中央关于巡视工作的决策部署,切实防止 隧道视野。一要提高站位。巡视是对党组织和党员领导干部的政治体检,必须提高政治站位,聚焦坚持党的领导、全面从严治党。政治巡视的重要任务是保证

全党同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,要切实增强 四个意识,自觉向党中央看齐,向党的路线方针政策看齐,向党中央决策部署看齐,坚决维护党中央权威和党中央集中统一领导。要以五位一体 总体布局、四个全面 战略布局和新发展理念为标尺,对照看齐找差距,透过现象看本质,善于从政治上鉴别问题、归纳问题,重点看党的领导是强还是弱、党的建设是实还是虚、全面从严治党是严还是宽,充分发挥政治巡视作用,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

二要拓宽视野。巡视工作要有强烈的政治意识,认清政治巡视的新使命、新要求,坚持以政治标准而不是业务标准来衡量党组织和党员干部行为,注意发现个性问题、找准要害问题、深挖根源问题,推动被巡视党组织真正把抓好党建作为最大政绩,把加强党的领导体现在工作的方方面面,严格党内政治生活和组织制度,盯住问题、扫清盲区、堵塞漏洞,使管党治党从宽松软走向严实硬。三要开阔思路。巡视工作要历史地看待问题、客观地对待问题、如实地评析问题、发展地解决问题。对发现的问题要有总体把握,搞清 树木 与 森林、共性与个性的关系,通过层层剥笋、深刻分析,透过现象看本质,从个别到一般,挖出深层原因,从中找到破解难题的办法和答案,提出问题导向参考的改革建议。

推动巡视工作要防止 路径依赖负效应

路径依赖 理论是美国经济学

家、诺贝尔奖获得者道格拉斯·诺思创立的,是指一种制度一旦形成,不管是否有效,都会在一定时期内持续存在并影响以后的制度选择,形成路径依赖正效应或路径依赖负效应。路径依赖正效应是指初始制度设计比较合理,且随着条件改变而进入良性发展路径,实现经济增长,达到收益递增的目的;路径依赖负效应是指由于原初制度配置不科学,致使其沿着错误的路径越走越远,陷入 闭锁 的路径循环状态,导致社会发展迟缓,经济停滞不前。路径依赖正效应是人们所期望的,而负效应则是人们要避免的。具体到巡视工作,同样有借鉴意义。

党的十八大以来,党中央根据反腐败斗争依然严峻复杂的形势,及时对巡视工作思路进行了调整,巡视制度在实践中不断探索创新、丰富完善。中央每一轮巡视,都随着实践发展,修订完善相关制度。实践证明,这些制度和方法是有效管用,发挥了全面从严治党利剑作用。

现在,中央明确提出深化政治巡视。习近平总书记反复强调,巡视要奔着问题去,哪里有问题就巡视哪里,让他们摸不着规律。这就要求巡视工作既要尊重规律,用好实践证明行之有效的制度和办法,发挥路径依赖正效应;又要不断调整操作路径,让被巡视对象摸不着规律,克服路径依赖负效应。要主动适应新形势,善于抓住政治巡视的着力点、准确把握开展工作的突破点、形成工作方法的创新点。中央开展巡视回头看,就是巡视方式的重大创新,有效提升了巡视正效应。随着巡视全覆盖的推进,必须进一步研究把握巡视工

作特点和规律,不断探索创新发现和推动解决问题的方法与手段,以利于有效防止路径依赖负效应。

落实管党治党责任要防止 衰减效应

衰减效应,即是往平静的湖水里扔进一块石子,泛起的波纹会波及到很远的地方,但波纹在扩散传播过程中,能量会逐渐消耗、速度会逐渐降低、影响会逐渐减小。衰减效应也称 涟漪效应。从落实 两个责任 来说,如果压力传导不下去,就会形成 衰减效应,党要管党、从严治党就会成为一句空话。

从现实情况看,由于管党治党责任落实不力,不同程度地存在 上面九级风浪,下面纹丝不动 的现象。具体表现为 三个衰减:一是巡视震慑力衰减,上面雷声大、下面雨点小;二是纪律约束力衰减,对违纪违规行为认识不到位、处理不到位,高高举起、轻轻落下;三是制度执行力衰减,只听楼梯响、不见人下来,严格不起来,落实不下去。管党治党、从严治党,宽起来容易、严起来难,松起来容易、实起来难,软起来容易、硬起来难。责任不会自动落实,需要一定的动力与压力。动力来自担当,压力来自传导。

十八届六中全会强调,各级党组织应当把信任激励同严格监督结合起来,促使党的领导干部做到有权必有责、有负责担当,用权受监督、失责必追究。《中国共产党党内监督条例》明确规定,党内监督的重点对象是党的领导机

关和领导干部特别是主要领导干部。从巡视看,问题表现在下面,根子在领导班子和领导干部。要督促被巡视党委(党组)把巡视整改主体责任作为全面从严治党主体责任的具体化,党委(党组)书记和班子成员要坚决把自己摆进去,坚持以下看上,联系责任担当找到症结,发挥 关键少数 作用,自觉为党担责、为党尽责,主动认领责任,带头落实整改,把爱党、忧党、兴党、护党落实到各项工作中,坚决防止把整改主体责任推给下级单位,更不能把层层传导压力变成层层推卸责任。同时,被巡视党委(党组)要把责任传导给所有班子成员,压给下属单位的书记。对不担当不负责、拒不整改或整改不到位的,按照《中国共产党问责条例》严肃问责,在逐级加压、敢于承压、主动受压的层层传导中,增强责任意识,激发担当精神,把 两个责任 落实到位,防止 衰减效应 发生。

严明纪律要防止 破窗效应

破窗效应 是指,如果房子的一扇窗户破了不去修补,过不了多久,其他窗户也会莫名其妙地被人打破。破窗效应 带给我们的启示是:如果环境中的不良行为被放任存在,就会诱使仿效,甚至变本加厉。从纪律建设来说,如果对党员干部身上的苗头性、倾向性问题不管不顾,同样存在 破窗效应 的隐患。久而久之,还会影响到其他党员干部,导致违纪违规行为升级、范围扩散。古人说, 禁微则易,救末者

难。意思是说,禁止事情于开端时容易,抢救事情于终结时困难。严明纪律,必须做到零容忍惩治、零盲点监督、零死角防控,切实防止 破窗效应。

一要零容忍惩治。对巡视发现的违规违纪、破坏法规制度踩 红线、越底线、闯 雷区 的行为,及时移交纪检监察机构,坚决严肃查处,不以权势大而破规,不以问题小而姑息,不以违者众而放任,不留 暗门、不开 天窗,做到 法立而不犯,令行而不逆。

二要零盲点监督。把纪律建设摆在更加突出位置,用好监督执纪 四种形态,坚持纪严于法、纪在法前,实现纪法分开,把纪律和规矩挺在管党治党最前沿、正风反腐最前面。坚持严管厚爱,言出纪随,发现问题就揪住不放,出现苗头就及时纠正,咬耳扯袖,红脸出汗,抓早抓小,就像古人所说,过则正之,失则改之,有了过错就把它纠正过来,有了失误就把它改正过来,防止党员从 破纪 走向 破法,避免 要么是好同志、要么是阶下囚。

三要零死角防控。不断深化巡视监督,构建巡视巡察立体监督网络,推动全面从严治党向基层延伸,把全面从严治党落实到每个支部、每名党员,让党员干部遵守更多的规矩、接受更严的约束,在党纪规范下办事、在严格监督下用权,戒尺常悬头顶,警钟长鸣于耳。既要在思想上高标准,也要在行为上守底线。始终把党的纪律要求牢牢刻印在心上,做到必知必守必行,坚决防止破窗效应。

严肃党内政治生活

开展严肃认真的党内政治生活是我们党的优良传统

张荣臣 谢英芬

党内政治生活,作为一个概念,有其提出和完善直到规范化的过程,也有其特定的内在含义。只有科学理解党内政治生活的概念,才能为严肃党内政治生活、净化党内政治生态奠定坚实的思想认识基础。本报特邀党建理论专家围绕党内政治生活这一话题撰写理论文章,系统梳理有关党内政治生活的历史背景、思想源流和制度脉络,以推动学习领会和贯彻十八届六中全会精神,进一步加强和规范党内政治生活。 编者

党内政治生活,是党组织和党员按照党章党规进行的各种政治活动的总和,包括学习教育、组织管理、党内监督、民主生活会、组织生活会等。早在1929年,毛泽东在《古田会议决议》所写的一部分《关于纠正党内错误的思想》一文中就提出了党内生活的概念。针对怎样克服主观主义,毛泽东指出:纠正的方法:主要是教育党员使党员的思想 and 党内的生活都政治化,科学化。此后,经过延安整风,形成了党的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的三大作风,并把作风问题提高到党性的高度去认识,形成了以三大作风为主要内容的党内生活准则,这是中国共产党对马克思主义党的学说的重大贡献。

1949年毛泽东在党的七届二中全会上告诫全党:务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。夺取全国胜利,这只是万里长征走完了第一步。中国的革命是伟大的,但革命以后的路程更长,工作更伟大,更艰苦。这次会议还根据毛泽东的建议,作出了六条规定,即不作寿,不送礼,少敬酒,少拍掌,不以人名称地名,不把中国同志同马恩列斯并列。在会议的最后,毛泽东作了总结讲话,讲话的一部分就是后来著名的《党委的工作方法》,这也是一篇关于党内政治生活的经典文献。因为随着革命的节日胜利,党的干部队伍中出现了一些不良情绪,如自以为是,好为人师,老子天下第一等垄断专行的家长作风,个人包办和个人解决重要问题的习气逐渐浓厚。这种情况如果不及时制止,就会影响我们党的团结力和战斗力,不仅在当时不利于革命的发展,而且在革命胜利后也不利于国家建设的发展。因此,毛泽东在党的七届二中全会的总结报告中,专门讲到了党委会的12个工作方法,其实就是党内政治生活的12个原

则。中央文件关于 党内政治生活 这一规范化概念是在1980年提出的。为实现拨乱反正和全党工作中心转移,促进党的团结统一、保证改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行,党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》,正式采用 党内政治生活 这一规范化概念,并且规定了党内政治生活12个方面的内容和正确开展党内政治生活的基本要求:一是坚持党的政治路线和思想路线;二是坚持集体领导,反对个人专断;三是维护党的集中统一,严格遵守党的纪律;四是坚持党性,根绝派性;五是讲真话,言行一致;六是发扬党内民主,正确对待不同意见;七是保障党员的权利不受侵犯;八是选举要充分体选举人的意志;九是同错误倾向和坏人坏事作斗争;十是正确对待犯错误的同志;十一是接受党和群众的监督,不准搞特权;十二是努力学习,做到又红又专。

从1982年的十二大党纲,将党内 政治生活 写进党章以来,党的历次代表大会所修改通过的党章中都明确规定并不断丰富党内政治生活的内容。如:1982年的十二大党章和1987年的十三大党章都在总纲部分明确指出:党在自己的政治生活中正确地开展批评和自我批评,在原则问题上进行思想斗争,坚持真理,修正错误。这就明确规定了开展党内政治生活的基本方法和目的。从1992年党的十四大党章开始,一直到2012年党的十八大党章,这五大党章中都在如上这句话的后面又明确加进了 努力造成又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面。这样,不仅以党内最高法规 党章的形式明确规定了党内政治生活以及开展党内政治生活的方法和目的,而且还规定了开展正常的党内政治生活应当达到的良好政治局面。

党的十八大以来,习近平总书记从全面从严治党的战略高度出发,针对当前党内存在的突出问题,在多次讲话中都特别强调严肃党内政治生活、净化党内政治生态。2014年8月,习近平总书记在听取兰考县委和河南省委群众路线教育实践活动情况汇报会上的讲话中指出:要坚持不懈严格党内政治生活,坚决反对党内政治生活庸俗化,增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性,不断提高党内政治生活质量和水平。特别是在2014年10月8日,习近平总书记党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话中指出:党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台,从严治党必须从党内政治生活严起。有什么样的党内政治生活,就有什么样的党员、干部作风。一个班子强不强、有没有战斗力,同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关;一个领导干部党性强不强、威信高不高,也同是否经过严肃认真的党内政治生活锻炼密切相关。从严治党,最根本的就是要使全党各级组织和全体党员、干部都按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。

2016年6月28日,习近平总书记在主持中央政治局第33次集体学习时的讲话中,从多方面系统论述了严肃党内政治生活、净化党内政治生态的问题。他指出,我们党从最初只有50多名党员,发展到今天成为拥有8800多万名党员的世界第一大执政党,带领人民夺取了革命、建设、改革一个又一个伟大胜利,中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。取得这样的成就靠什么?靠的就是党坚强有力,靠的就是党紧紧依靠人民,靠的就是党有科学理论指导、有坚定理想信念、有严密组织体系、有铁的纪律,而这些又都同党内政治生活密切相关。当前,我们党正在团结带领全国各族人民推进中国特色社会主义伟大事业,实现 两个一百年 奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,这就需要坚持以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。严肃党内政治生活、净化党内政治生态是伟大斗争、伟大工程的题中应有之义,是我们党坚持党的性质和宗旨的重要法宝,是我们党实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要途径。抓住了这个点,我们党就能更好地凝心聚魂、强身健体。

关于严肃党内政治生活、净化党内政治生态的具体要求,习近平总书记提出了 五个要:要固本培元,把加强思想政治建设摆在首位,引导党员特别是领导干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,增强党的意识、党员意识、宗旨意识,坚守真理、坚守正道、坚守原则、坚守规矩,做到以信念、人格、实干立身。要激浊扬清,坚持激浊和扬清两手抓,让党内正能量充沛,让歪风邪气无所遁形,铲除腐败这个最致命的污染源,深入推进作风建设,坚持正确用人导向,真正让那些忠诚、干净、担当的干部得到褒奖和重用,让那些阳奉阴违、阿谀逢迎、弄虚作假、不干实事、会跑会要的干部没市场、受惩戒,倡导清清爽爽的同志关系,规规矩矩的上下级关系。要立规矩、把规矩规矩立起来、严起来,使各项纪律规矩真正成为 带电的高压线,防止出现 破窗效应。要以上率下,从中央政治局常委会、中央政治局、中央委员会做起,从各地区各部门党委(党组)做起,从高级干部做起,对党绝对忠诚,模范遵守党章,严格按党的制度和规矩办事,夙兴夜寐为党和人民工作,任何时候都不搞特权,都不破坏党的制度和规矩。要继续创新,传承和发扬党内政治生活优良传统,同时立足新的实际,不断进行改进和创新,善于以新的经验指导新的实践,更好发挥党内政治生活功能作用,实现干部清正、政府清廉、政治清明,使我们党始终成为中国特色社会主义伟大事业的坚强领导核心。

我们党95年的奋斗历程充分表明,开展严肃认真的党内政治生活是我们党从小到大,由弱到强,保持党的旺盛生机的动力源泉。同样,开展严肃认真的党内政治生活也是今天保持党的先进性纯洁性、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件,是党团结带领全国各族人民完成历史使命的有力保障。这次全会通过的《新形势下党内政治生活的若干准则》从12个方面加强对规范党内政治生活提出明确要求、作出具体规定。新准则对于全面提升党的建设科学化水平,更好地进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,顺利实现党的执政使命和奋斗目标,必将产生重大而深远的影响。

(作者单位:中央党校党建部)

随想录

心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,这是习近平总书记去年初在中央党校县委书记研修班上对县委书记提出的要求。今年7月,在庆祝中国共产党成立95周年大会上,总书记要求每一名党员干部都要做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。纪检监察干部必须把 四有 要求内化于心、外化于行,融入到党性修养全过程,贯穿于监督执纪各方面,自觉做践行 四有 的表率。心中有党就要对党绝对忠诚,永远把忠诚刻在骨子上。心中有党,核心内涵就是要坚持党的领导、维护党的纪律、始终对党绝对忠诚。习近平总书记说过,如果没有对党忠诚作为政治上的 定海神针,就很可能在各种考验面前败下阵来。王岐山同志多次强调,对党忠诚是对纪检监察干部最根本的政治要求。忠诚才能可靠,可靠才能可信,可信才能堪用。纪检监察干部肩负的神圣职责,必须具备对党绝对忠诚的政治品格。纪检监察干部践行对党忠诚,必须标准更高、要求更严,不仅要作党纪的忠实执行者,还要作党纪的坚定捍卫者,与违反纪律的行为作坚决斗争,维护党纪的严肃性、权威性。

心中有民就要坚持执纪为民,时刻把群众放在心坎上。习近平总书记任山东菏泽调研时,曾给当地干部念了一副对联:得一官不荣,失一官不辱,勿道一官无用,地方全靠一官;穿百姓之衣,吃百姓之饭,莫以百姓可欺,自己也是百姓。这副对联折射出总书记以民为本的执政理念,同时也告诫党员干部一定要常怀为民之心。对于纪检监察干部而言,执纪为民要秉承党的执政理念,从人心向背、载舟覆舟的历史经验教训中,深刻领悟反腐败的重大意义,认真履行全面从严治党政治责任,以反腐败实际成效提升群众的获得感和满意度;执纪为民要相信群众、依靠群众,发挥人民群众在反腐败斗争中的积极作用;执纪为民要深入基层、深入群众,了解群众所需所盼,严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题,维护群众切身利益、促进社会公平正义。

心中有责就要勇于担当作为,自觉把责任扛在肩上。有权就有责任,有责就要担当。担当责任、积极作为,是共产党员先进性的重要体现,也是党员干部必备的基本素质。习近平总书记强调,当干部就要有担当,有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才能有多大成就。纪检监察干部面对当前依然严峻复杂的反腐败斗争形势,必须要把爱党为党、忧党兴党责任落实到具体行动上,真正做到乐于担当、敢于担当、善于担当。乐于担当就是要涵养奉献精神、家国情怀,以党心民心为己任,把政治责任内化为道德自觉,把惩腐倡廉作为应尽之责,勇于扬鞭奋蹄,尽心尽责不懈怠。敢于担当就是要坚持党性原则、敢于动真碰硬,不当老好人,不怕得罪人,始终保持严打老虎、勤拍苍蝇的胆气和魄力,当好政治生态的护林员。善于担当就是要坚持学思践悟,聚焦主业主责,找准职责定位,练就担当本领。

心中有戒就要胸怀戒惧,始终把纪律挺在最前面。心存戒惧才能做到有纪律、讲规矩、守底线。习近平总书记强调,党员领导干部要正确行使权力,依法用权,秉公用权,廉洁用权,做到心有所畏,言有所戒,行有所止。对于纪检监察干部来说,党的纪律和规矩既是除腐卫道的利剑,更是安身立命的根本。要把党规党纪奉为行为指南,按照《廉洁自律准则》修身立德,切实做到公私分明、尚廉戒奢,廉洁从政、修身齐家,真正做一个有品位、有风骨、有境界的人。要把党规党纪视为从政底线,既要用纪律的尺子管别人,更要用纪律的尺子量自己,严守纪律、尊崇规范,在思想上架起 高压线,在生活上筑起 防火墙。

践行
「四有」
忠诚