

巡视之窗

天津探索巡视监督与“四种形态”有机结合——

143名党员干部主动说明违纪问题

天津市委巡视组落实全面从严治党要求，创新工作方法，积极探索巡视监督与监督执纪“四种形态”的有机结合，讲政策、讲策略，把纪律和规矩挺在前面，抓早抓小，深化标本兼治，推动巡视工作扎实深入开展。在市委第十三轮、第十四轮巡视中，共143名党员干部主动向组织说明违纪问题，涉及金额4000余万元，取得良好的政治效果和社会效果。

大力宣讲政策，明纪明责，使监督执纪“四种形态”深入人心。市委巡视组通过动员会集中讲、发放谈话提纲书面讲、个别谈话逐人讲、压实党组织主体责任延伸讲“四讲模式”，深入宣讲“四种形态”，使“四种形态”在党员干部中入脑入心。市委巡视组组长、巡视办主任在巡视进驻动员会上，有针对性地大力宣讲“四种形态”和“六大纪律”，要求被巡视单位党员干部认清形势，对党忠诚，不断增强纪律意识，提高党性修养和政治品格。在第十三轮巡视动员会后不久，西青区某镇党委书记主动向巡视组说明其侄子利用其影响，在管辖区域内承揽大量工程项目的问题。静海区某镇党委书记主动向巡视组说明该镇违规向

镇干部融资1400余万元，用财政资金支付利息400余万元等问题。做细做实思想政治工作，给广大党员吃下一颗“定心丸”，使有问题的党员相信组织、依靠组织，主动向组织说明问题。市委巡视工作领导小组反复强调，要对那些愿意悔改、主动说明、彻底整改、重建忠诚的干部搭梯子、给出路、给机会。6月7日，市委第八巡视组组长在与某高校党委书记个别谈话时，充分讲明政策，严肃指出作为主体责任第一责任人发现不了问题是失职，发现问题不如实报告是渎职。6月10日，该党委书记到市委巡视组主动报告了该校存在设立小金库，违规使用账外资金问题，并诚恳表示愿意接受组织处理。市委第二巡视组巡视某市部门时，经过多次约

谈，反复做思想工作，某处副处长主动报告了其收受15万元现金等违纪问题。

压实主体责任，及时将苗头性、倾向性问题交由被巡视党组织进行主责谈话

市委第一巡视组在对市发改委、市商务委巡视时，指导督促被巡视党组织用好监督执纪“四种形态”、落实全面从严治党主体责任。市发改委、市商务委党组就落实“四种形态”多次召开专题党组会和处级以上党员干部会议，并结合“两学一做”学习教育，积极开展对照检查、谈心谈话等活动，使党员干部增强纪律意识和规矩意识。同时，巡视组对发现的苗头性、倾向性问题线索，及时转交被巡视党组织，责其开展主责谈话。巡视期间，市发改委、市商务委党组先后开展主责谈话70余人次，其中45名党员干部主动向市委巡视组或两委党组说明问题。

对已掌握部分问题线索的党员干部，有针对性地做好个别谈话方案，引导其向组织说明情况

市委巡视组根据事前掌握的党员干

部的有关问题线索，仔细研究谈话策略，并根据现场情况随机应变，攻破谈话对象的心理防线。市委第十二巡视组在对某金融企业巡视中，根据事前已掌握的该企业原董事长违规报销餐费的问题线索，制定详细的谈话方案。在谈话中，该同志一开始并不承认。市委巡视组耐心宣讲“四种形态”，循循善诱地引导，并要求其珍惜组织给予的机会。该同志回家反思后，主动联系市委巡视组，说明了巡视组事先未掌握的一些情况，希望组织给予处理和问责，并退回了部分餐费。

充分运用反面典型，以“身边事教育身边人”的形式，促使有问题的党员干部主动向组织说明问题

市委第一巡视组在对市发改委、市商务委巡视时，要求谈话对象要对党忠诚，客观说明问题，并作出承诺。巡视中，对发现的不主动说明问题、做虚假承诺的4名处级干部问题线索，及时交由被巡视党组织进行处理。被巡视党组织对4名干部核查处理后，在全体干部中进行了通报，形成了震慑作用，促使一些干部主动找到巡视组或本单位党组说明其违纪问题。

工作偶得

吴国建

基础不牢，地动山摇。作为长期工作在基层一线的纪检干部，我们都知道“蝇贪成群，其害如虎”，他们直接损害了群众的切身利益，老百姓对此感到深恶痛绝。2016年一开年，县里就延续了去年农村基层侵害群众利益问题专项整治行动的高压态势，农村基层作风巡察全面铺开。

按照异地交叉的原则，我们桐君街道巡察组被指定对分水镇百岁坊村开展巡察。2014年1月42号凭证青苗补偿明细清单上部分数字有被涂改的痕迹，造册姓名和领款人签名笔迹相似，这里面看起来有问题。3月19日，在巡察任务交办会暨审计情况分析会上，一份审计发现问题线索被移交到我们手中。在之后几天的巡察准备中，如何核查该移交问题线索也一直在我脑海中盘旋。

单刀直入，找村干部直接谈话询问？不行，村干部当场承认还好。如果不承认呢？不就成了通风报信，对后续审查肯定不利。

侧面出击，找相关的村民直接了解？也不行，如果村民找到自己拿的与入账数目不一致，容易产生过激情绪影响稳定。消息说不好很快就传到村干部耳朵里了，也容易“打草惊蛇”。

曲线救国！对，就这样做。三天后，我们巡察组一行6人进驻百岁坊村。班子成员很团结，肯干实事，我们相信得！村干部蛮好的，给村里做了不少事。初入百岁坊村，我们听到村民们对村“两委”班子成员交口称赞。

在接下来的进一步深入走访中，我们有意将青苗补偿明细清单上数额较大的几户村民也列入常规的巡察走访对象，并在和走访对象拉家常、谈心的过程中有意无意询问近年来村里征迁、补助补偿等情况。征过地的。我们家那块地也被征用了，还拿到了几百块青苗赔偿呢。征地搞建设村里肯定是有，不过我们家没有被征到过。听到这些村民的回复，我悬着的心终于能放下了。

由于巡察的核查工作充分，县纪委迅速交办问题线索至分水镇纪委，分水镇纪委对百岁坊村5名村干部涉嫌套取集体资金问题进行了立案审查。原来，他们通过虚增、涂改青苗补助款的形式套取资金，大部分用于违规支付未经招标工程项目和无法正常结算的超额工程款，还有少部分用于支付工作中产生的违规招待、香烟等无法报销的其他开支。

我们怎么也没有想到，百岁坊村村口中一直团结干事，颇有威望的领导班子成员，竟在表面的平静之下深藏着这样不可告人的秘密。再次见到这几名村干部，他们早已没了往日的意气风发。一名村干部满面愧色，眼里闪着悔恨的泪水，直言悔不当初，不该辜负村民的期待与信任。

当前，有少数基层党员干部认为“天高皇帝远”，常抱恃侥幸心理，以为不会查到自己头上；还有一些则认为大家犯错不是错，反正“纪不责众”，殊不知，这些想法都是大错特错，违规违纪藏不住，总有“露尾巴”的一天。党员干部必须时刻从细微处约束自己，不踩“红线”，否则就会遭到纪律的当头棒喝。

(作者单位：浙江省桐庐县桐君街道纪工委)

淮北探索高效规范执纪审理机制 建立派驻机构分片协审模式

党的十八大以来，安徽省淮北市纪委探索建立派驻机构分片协审模式，在不增加一个编制的情况下，缓解了执纪力量偏弱的压力，提高了案件办理的质量和效率。

在认真调研分析的基础上，2015年6月，《淮北市纪委监委局派驻机构案件协作审理工作办法》制定下发。市纪委抽调20余家派驻机构的30名干部，合理划分后成立5个协审小组，协审小组对口联系市纪委第一至第五纪检监察室，具体承办五个纪检监察室移送的相关协审案件。各协审小组与对口联系的纪检监察室和立案调查单位密切联系，及时沟通，既实现了互助联动、资源共享、优势互补，促进人员素质的提高，也有效解决了派驻机构协审不分问题。2015年以来，各协审小组共协审案件30件，给予党纪政纪处分30人。

限时促审，提高执纪审理效率。淮北市纪委要求协审小组在接到呈报协作审理案件后，3个工作日内作出是否受理的答复。受理后对案件性质进行划分，普通协作审理的案件在10个工作日内办结；重大、疑难、复杂案件在20个工作日内办结。协审报告交原立案调查单位后，15个工作日内作出处理决定。通过定时限、明要求，大幅缩减了审理时间，有力推动了案件“快审快结”。

逐级严审，规范执纪审理流程。协审小组承办案件后，首先对案件的立案依据证据材料、调查报告等7项资料逐一进行严格初审。满足条件的案件由协审小组进行集体研究会审，并出具协作审理报告。对不符合条件的案件，协审小组中止协作审理，并退回立案调查单位重新补办手续。协审小组审理意见与原单位意见不一致时，由市纪委审理室派员指导，组织案件会审，确保做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合法。

动态监审，确保执纪审理质量。协审案件必须在审理结束后及时报市纪委审核。市纪委审理室对协审案件立案、审查期限、审查措施、取证合法性等情况进行动态审核把关，同时开展经常性检查调研、个案协审指导和规范审理文书格式培训，及时纠正执纪审理中存在的偏差。市纪委不仅将协审工作处于全程监督之中，还根据日常检查情况，定期对协审案件质量情况进行通报，多途径确保执纪审理质量。

经过一年多的探索，淮北市派驻机构执纪审理分片协审模式取得了阶段性成效。2015年以来，各协审小组共协审案件30件，给予党纪政纪处分30人，未发生一起违反程序及定性量纪不准的案件。同时，有效提高了派驻机构的办案能力和水平，促进了派驻机构认真履行审核把关监督制约职责。



基层巡察紧盯问题线索

日前，云南省会泽县成立6个基层巡察组，紧盯群众反映强烈的民生保障、脱贫攻坚、重大项目等重点问题开展巡察。巡察组严格遵守相关工作纪律，采取不提前打招呼、直接深入一线、明察暗访等方式开展巡察。目前，共走访单位86个，乡（镇、街道）23个，巡察重点项目273个，发现问题线索37个。图为该县第二巡察组在乐业碑木村贫困户家中了解脱贫攻坚工作有关情况。杨静 摄

连云港用好巡察成果——

做实巡察“后半篇文章”

张海

近日，江苏省连云港市纪委公开通报了市交通运输局原党委副书记、副局长、市交通集团有限公司董事长孟庆东等3起党员领导干部违反廉洁自律规定兼职取酬案件，并要求全市各级党政机关针对违规发放津补贴和公务员违规兼职取酬问题认真开展自查自纠，有问题的1个月内整改到位。这是该市强化巡察成果运用、狠

抓正风肃纪的一个典型实例。

2014年，连云港市探索建立了以“双察双促”为重点的巡察制度，即察问题，形成震慑；察隐患，堵塞漏洞；促整改，解决问题；促规范，健全制度。三年来，该市各级巡察机构共对73个部门和单位开展了巡察，发现并推动解决突出问题601个。其中，在对市交通局巡察过程中，发现了该系统存在津贴、补贴、奖金发放不规范等问题。

巡察不能一巡了之，巡察成果最直接的运用就是执纪审查。三年来，连云港市各级巡察机构共移交问题线索152条，根据移交的问题线索，纪检监察部门立案审查47人，党纪政纪处理43人，移送司法机关11人；巡察成果还体现在促进建章立制上，连云港市各级巡察机构紧盯制度缺失、制度执行不力等问题，推动被巡察的73家部门完善制度，堵塞漏洞，整改建立相关制度289件。

莒南：延伸巡察触角 织密监督网络

王玉征 王翠梅

在巡察石莲子镇过程中，我们本着抓早抓小的原则，从细、全、严上着手，严格审查了镇政府、站所、各村村的账务。总体看，基层单位政治纪律意识大幅提升，但落实两个责任重视程度不一，共发现了个别单位政府采购、公务出差等方面问题线索5个。山东省莒南县第一巡察组组长陈海宏介绍说。

近期，该县派出4个巡察工作组，重点巡察2个镇街和2个县直部门，重点巡察2个镇街和2个县直部门。巡察组深入基层单位，以解剖麻雀的方式，进行了地毯式的监督检查，发现问题线索24个，已分类进行了处置。

据了解，本次巡察是该县派出的

第4轮。巡察组工作人员主要从县纪委、县委组织部、农业、财政、审计等部门抽调组成，每轮巡察时间一般为二十天左右。巡察组主要学习借鉴了上级巡视工作方法，在内容上首要突出政治纪律巡察，重点关注两个责任落实情况，围绕重点人、重点事，及时发现镇街（部门）党委（党组）班子及班子成员在党风廉政建设中存在的突出问题，高频次、高密度地对基层权力进行监督。

在巡察过程中，该县坚持以问题为导向，巡察组进驻前，与县纪委、组织部、财政、审计、信访等部门进行沟通，详细了解被巡察单位有关情况。巡察组进驻后，召开被巡察单位领导班子成员见面会，并通过民主测评、听取汇报、个别谈话、受理举报

等方式了解不同层面情况，并设立公开举报电话和意见建议箱。

巡察结束后，巡察组在10个工作日内向被巡察单位领导班子反馈巡察期间了解的情况和问题，有针对性地提出整改意见。对巡察中出现的被巡察单位领导班子、班子成员及其他干部职工违纪线索，按相关程序移交县纪委监委监察局有关业务室处置。

目前，该县已将12个镇街和127个县直部门单位全部纳入巡察范围，巡察的触角延伸至各个行业和农村基层，监督的网络越织越密。截至目前，已完成4轮巡察，发现违纪线索15个，移交县纪委监委监察局有关业务室立案查处5起，给予党纪政纪处分5人，向被巡察单位提出整改意见56项。

工作点滴

湘东：充分发挥巡察利剑作用

危房改造资金我拿到手了，下步我就可以对老房子进行改造了。近日，江西省萍乡市湘东区东桥镇长塘村沿塘组的邓大爷兴奋地告诉该区第一巡察组组长李锦池。

今年8月，湘东区委成立3个巡察组，重点对群众反映强烈的3个镇15个行政村的粮食直补、危房改造、新农村建设等民生资金管理使用情况进行专项巡察。

据了解，巡察组采取集市接访、入户核实、查阅账目、民情恳谈、联动排查等方式，对上述问题进行集中核实。巡察期间，先后发放问卷调查表1057份，走访困难群众176户，与乡（镇、街）党政班子成员、机关干部和村组干部个别谈话488人次，发现各类问题线索67条。

本轮巡察发现并纠正乡镇违规挤占挪用专项资金290余万元，纠正村级套取专项资金240余万元；发现问题线索50条。对此，该区及时把问题线索捋清楚、分下去。对发现的干部违纪问题线索，移交区纪委核实处置；对反映的体制机制问题及时移交有关职能部门调查研究。据了解，此次巡察共移交区、乡镇纪委立案调查16起，给予党纪政纪处分16人次，其中给予开除党籍处分1人；向区委提出有针对性的意见建议3条。（李伟 龙波）



广西壮族自治区武宣县充分发挥巡察的“探头”作用，从事关群众切身利益问题入手，从县纪委、组织部等部门抽调30多名专业人员，组成5个巡察组对10个县直部门和乡镇开展了扶贫领域“两个责任”落实不到位、财政涉农资金使用情况等七大方面突出问题的专项巡察，实现了县、乡、村三级巡察工作的有序推进和常态化，推动全面从严治党向基层延伸。图为近日，进驻县国土资源局巡察组在商讨发现的问题线索。苏慧 何成天 曾翠琳 摄影报道