

严肃纪律在行动

湖北运用科技手段开展惠民政策落实情况监督检查

运用大数据实施精准拍蝇

本报记者 金頔 赵宁 通讯员 杨宏斌

惠民政策落实方面查实问题线索43.2万条，涉及违规资金6.02亿元，查出不符合政策规定领取补贴的人数31.7406万人；组织处理1.3504万人，立案调查5204人，对736个基层单位实施问责

10月8日，湖北省纪委召开新闻发布会，通报了对2014年至2015年农村低保、农村危房改造等8项惠民政策落实情况进行全面监督检查的结果。

简简单单的一组数据，背后的信息量却很大。8个领域1年的落实情况，从发现问题到查实线索，从给出处分到督促整改，完成这一系列工作，湖北省纪委只用了从今年4月到8月4个多月的时间。

高效高质如何得来？湖北省纪委给出答案：科技反腐的手段和严查微腐败的决心。

八大领域大体检，五级联动插到底

通过调研，该省发现，当前基层苍蝇式腐败仍然猖獗。特别是在城乡低保、农村五保、医疗救助、农业支持保护补贴等惠民政策资金发放中，贪污、套取、虚报冒领、截留挪用、以权谋私、优亲厚友等问题隐形变异存在，啃食着群众的获得感。

4月15日，湖北省委常委决定全面启动运用大数据开展惠民政策落实情况监督检查工作。4月27日，省纪委召开全省视频会议，省委常委、省纪委书记侯长安动员部署，决定用4个月时间，通过采集、整合、比对2014年至2015年全省城市低保、农村低保、农村五保、医疗救助、城镇保障性安居工程、农村危房

改造、农业支持保护补贴(含粮食直补、农资综合补贴)、退耕还林补助等8个方面惠民政策落实情况数据信息，纠正查处一批侵害群众利益的不正之风和腐败问题，督促整改一批突出问题，建立完善一批有效管用的制度规定，让惠民政策真正惠民。

此次大数据监督检查的8大惠民政策落实领域涉及资金总量高达330.2亿元，这在湖北历史上是从来没有过的。时间紧任务重，4个多月里，省纪委督促省直八个部门联手，省、市、县、乡、村五级联动，一竿子插到底，协力推进大数据监督检查。

为防止监督检查工作敷衍塞责、走过场等问题，省纪委通过巡查督导进行点穴震慑。省纪委派出4个巡查督导组赴各地，采取不打招呼、随机暗访、直奔村组的方式，督查到每一个县(市、区)，对12起典型问题进行追责问责，并选择其中5起典型问题在全省通报，引起强烈震动。

市、县两级同步成立1865个巡查督导组，采取驻点制进行巡查督导，对大数据监督检查工作中敷衍塞责、走过场等问题，追究主体责任147人，追究监督责任31人，追究监管责任119人；对工作人员履职不力问责543人，对基层党组织问责108起，形成督办问责的强大压力。

数据软件变利剑，靶向聚焦风雷急

全省各级认真采集、整合、比对2014年和2015年8个惠民政策落实相关数据信息。全省共收集民政、财政、林业等部门发放惠民资金数据6255万条，人口、户籍、车辆等比对数据2.7亿条。

各地借助科技威力，运用大数据等新技术，迅速比对并锁定185.3万条

问题线索，使有房、有车、有工作、有开办公司人员违规领取城乡低保、医疗救助、农村危房改造等补助资金的违规行为无所遁形，迅速比对查出11.312万人。

全省组建1.6万余个乡镇核查组，发动3.4万余人，按照逐条逐项、见人见事、证据扎实、分析精准、意见具体的工作标准，进村入户开展核查。坚持边核查边整改边问责，释放从严监督执纪的强烈信号。

大数据监督检查被群众誉为透视眼，再小的违纪金额也查得出来。广水市马坪镇胡家岩村村委会副主任叶华高将本村5.96亩粮食直补面积划到自己名下，4年多领粮食补贴资金共计1918.49元，受到党内警告处分。

省纪委坚持靶向聚焦，形成防腐疾风厉势，严肃处理了贪污、套取、虚报冒领、截留挪用、以权谋私、优亲厚友、失职渎职等7类问题，狠拍叮咬惠民资金、啃食群众获得感的苍蝇。

武汉市江夏区金水办事处金隆社区原党总支书记、主任张宗斌做梦也没有想到，自认为神不知鬼不觉虚报监督检查中露了馅。2008年以来，张宗斌伙同他人采取伪造户籍、身份证资料等手段，违规申报低保，骗取低保资金249164.03元，其中张宗斌个人分得117810.08元。尽管此事隐藏得很深，但在今年大数据监督检查中被查了出来。今年9月，张宗斌被开除党籍，违纪资金上缴财政，其涉嫌犯罪问题被移送司法机关依法处理。

问题整改真落实，基层千群齐称赞 我拿的低保金增多了！日前，身患重病的黄梅县黄梅镇居民瞿志平

对记者说。黄冈市运用大数据开展惠民政策落实情况监督检查后，瞿志平的低保金由每月370元提高到了420元。

不符合条件的人退出了，符合条件的人自然得到更多了。黄冈市委常委、市纪委书记王立兵说。

在该市，还有不少原来未领取低保，大数据比对后纳入的对象。黄梅县黄梅镇困难居民李金桃与还是学生的儿子张李俊此前未享受低保，大数据监督检查发现李金桃无工作、无经济来源。于是，李金桃母子成为新增享受城市低保人员，每月救助金为515元。

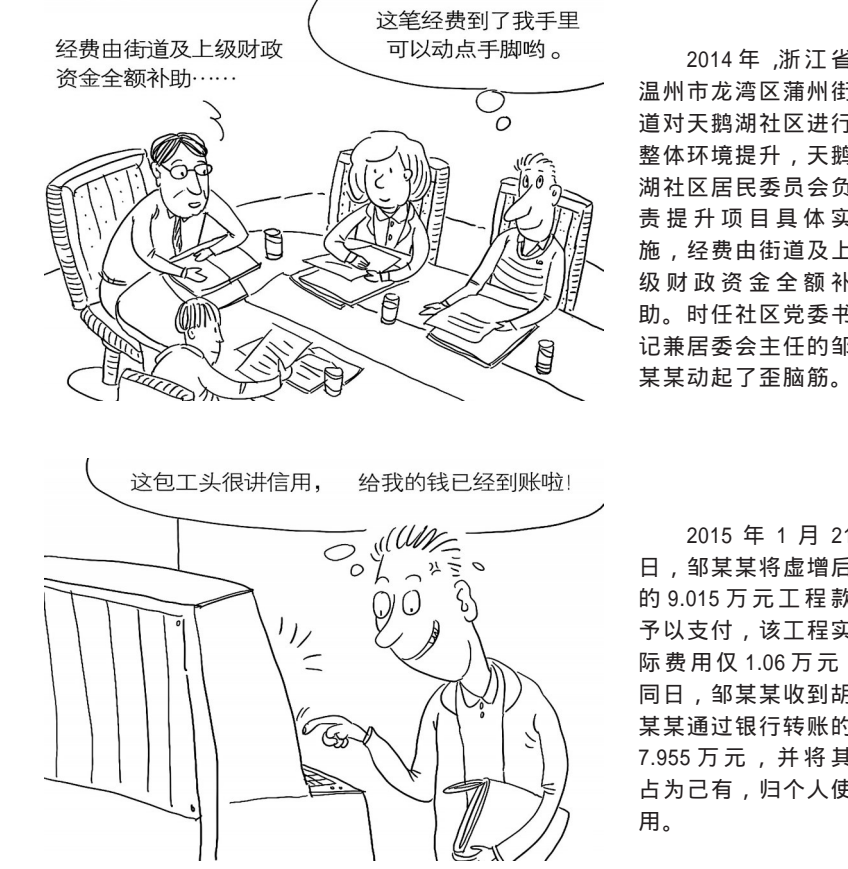
像黄冈这样，全省各地都狠抓大数据监督检查问题的整改落实。对查实的问题逐条明确整改意见，实行销号管理，该停发的停发，该取消的取消，该追缴的追缴，该重新发放给群众的重新发放，目前已整改问题24.3万个。全省已取消26万余人享受的不符合政策的补贴，追缴退违规资金1.22亿元，截留挪用的1982万元惠民资金重新发放给困难群众。

与此同时，各级党委、政府坚持纠正并举，标本兼治，督促各地各部门立行立改，建立完善各项监管机制，从源头上防治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。

大数据监督检查通过问题导向、问责倒逼、问效检验，增强了基层党组织履行主体责任的意识。潜江市老新镇三桥村党支部书记陈绪华告诉记者，大数据查出本村3名党员违规享受惠民政策并清退后，村党支部对全村党员开展了党纪党规教育，效果良好。

运用大数据开展惠民政策落实情况监督检查，是推进全面从严治党向基层延伸的好抓手。潜江市委书记胡功民说。

图解党纪



2014年，浙江省温州市龙湾区蒲州街道对天鹅湖社区进行整体环境提升，天鹅湖社区居民委员会负责提升项目具体实施，经费由街道及上级财政资金全额补助。时任社区党委书记兼居委会主任的邹某某动起了歪脑筋。

2015年1月21日，邹某某将虚增后的9.015万元工程款予以支付，该工程实际费用仅1.06万元；同日，邹某某收到胡某某通过银行转账的7.955万元，并将其占为己有，归个人使用。



邹某某身为中共党员、社区居委会主任，违反国家法律法规规定，在协助政府从事公务中，非法占有公共资金，数额较大，情节严重，涉嫌犯罪。

《中国共产党纪律处分条例》第二十七条 党组织在纪律审查中发现党员有贪污贿赂、失职渎职等刑法规定的行为涉嫌犯罪的，应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

周村 用活典型案例 震慑警示干部

李震 陈小伟 今天，我们看到的这些案例都是咱们身边的人和事，很典型也很有教育意义，大家一定要吸取教训、引以为戒、警钟长鸣，自觉筑牢拒腐防变的思想道德防线。

对于党员干部的违纪违法问题，不能一查了之，而应当用活这些案例，提升案件本身的警示教育作用。周村区委常委、区纪委书记路德芝介绍，今年以来，周村区注重发挥纪律审查治本功能，坚持以案释纪，通过典型案例通报、编印案例剖析选编、举办警示教育展等方式，用身边的典型案例警示教育广大党员干部知敬畏、明底线、守规矩，着力强化党员干部纪律意识。

周村 用活典型案例 震慑警示干部

周村区纪委还于今年2月开通了“廉政周村”微信订阅号和廉政彩信推送平台，将全区机关干部、村居主职干部及区直部门主要领导干部纳入推送范围，共对18起典型案例进行了通报曝光，起到了通报一起、警示一批的效果。相比枯燥的说教，案件背后的细节、党员干部违纪违法问题根源更具有教育意义。周村区纪委对2015年以来区纪委查处的案件进行了梳理，精选了20起党员干部违纪违法典型案例，编印了《周村区党员干部违纪违法案件剖析选编》，每篇案件剖析材料既有对违纪事实的阐述，也有对违纪原因深入的剖析和对党员干部的警示提醒；以近年来本市区查处的案件为主，精选了78起典型案例，新建了周村区典型案例警示教育展厅，集中一个月左右的时间，分批组织全区3600余名党员干部和村居主职干部及报账员接受警示教育，告诫广大党员干部以反面典型为镜，吸取教训、警钟长鸣。

周村 用活典型案例 震慑警示干部

周村区纪委还于今年2月开通了“廉政周村”微信订阅号和廉政彩信推送平台，将全区机关干部、村居主职干部及区直部门主要领导干部纳入推送范围，共对18起典型案例进行了通报曝光，起到了通报一起、警示一批的效果。相比枯燥的说教，案件背后的细节、党员干部违纪违法问题根源更具有教育意义。周村区纪委对2015年以来区纪委查处的案件进行了梳理，精选了20起党员干部违纪违法典型案例，编印了《周村区党员干部违纪违法案件剖析选编》，每篇案件剖析材料既有对违纪事实的阐述，也有对违纪原因深入的剖析和对党员干部的警示提醒；以近年来本市区查处的案件为主，精选了78起典型案例，新建了周村区典型案例警示教育展厅，集中一个月左右的时间，分批组织全区3600余名党员干部和村居主职干部及报账员接受警示教育，告诫广大党员干部以反面典型为镜，吸取教训、警钟长鸣。

周村 用活典型案例 震慑警示干部

周村区纪委还于今年2月开通了“廉政周村”微信订阅号和廉政彩信推送平台，将全区机关干部、村居主职干部及区直部门主要领导干部纳入推送范围，共对18起典型案例进行了通报曝光，起到了通报一起、警示一批的效果。相比枯燥的说教，案件背后的细节、党员干部违纪违法问题根源更具有教育意义。周村区纪委对2015年以来区纪委查处的案件进行了梳理，精选了20起党员干部违纪违法典型案例，编印了《周村区党员干部违纪违法案件剖析选编》，每篇案件剖析材料既有对违纪事实的阐述，也有对违纪原因深入的剖析和对党员干部的警示提醒；以近年来本市区查处的案件为主，精选了78起典型案例，新建了周村区典型案例警示教育展厅，集中一个月左右的时间，分批组织全区3600余名党员干部和村居主职干部及报账员接受警示教育，告诫广大党员干部以反面典型为镜，吸取教训、警钟长鸣。

白山构建责任链式监督

让党员干部远离底线

李金航

我非常感谢组织对我的教育和挽救！现在，我主动上交兼职收入10万元。今年4月，一名退休的市直某部门原一把手因违规兼职，被吉林省白山市纪委谈话后，主动承认错误，并上交违纪所得。

白山市纪委在探索实践四种形态的过程中，着力构建完善的监督链条，堵塞监督漏洞，消除个别党员干部的观望和侥幸心理，取得了实实在在的效果。今年上半年，全市各级纪检监察机关初核问题线索737件，立案719件，处分654人，同比分别上升60.6%、49.8%和59%；给予党纪轻处分和组织处理635人，党纪重处分和重大职务调整114人，严重违纪违法涉嫌违法移送司法机关19人。

党委、纪委、组织部门同发力

运用四种形态是全党的政治任务，市委的主体责任、纪委的监督责任、组织部门的选人用人责任需要同频共振、同向发力。白山市就形成了这样的责任链。

今年以来，市委书记张志军自觉抓巡视反馈问题线索的整改落实，约谈各县(市、区)党委书记和24个重点部门负责人，督促落实主体责任。

市纪委和市委组织部于今年联合制定出台了《关于纪律与组织手段并用加强领导干部日常监督管理的实施办法》，规定组织部门要把在干部考察中发现的问题线索通报给纪委，纪委把监督检查中发现的一些问题通报给组织部门，沟通后该纪律处分的由纪委研究，需要组织处理的，由纪委与组织部门协商一致后提出处理建议，最终提请党委决定。同时，组织部门和纪委共同建立领导干部廉政电子档案信息库，建立廉政考核制度。在干部动议、确定拟提拔人选等环节，组织部门均需提前5个工作日向纪委征求意见。

全市上下已形成了纪律处分和组织处理并行的机制。今年4月14日，市委常委会一次性针对5名受到党内严重警告以上处分的市管领导干部作出免职处理，震慑了那些心存侥幸、受了处分官照当想法的党员干部。

民主生活会随时开 去年年底，白山市纪委会同市委

郟县

69名党员干部不担当被问责

经查，县农机局党组成员、副局长吕振明在分管农机购置补贴工作期间，对申报材料审核把关不严，致使他人骗取国家农机补贴款17.92万元。对此，吕振明负主要领导责任，经县纪委研究决定给予吕振明党内严重警告处分。近日，河南省郟县通报了6起为官不担当典型案例，释放出失责必问的强烈信号。

今年1月，郟县印发了《进一步开展不担当问题专项治理工作方案》，明确了涉农资金管理和使用领域、侵害群众利益不正之风和腐败问

题等9个重点治理领域中的责任领导和牵头部门，严格落实谁主管、谁负责的工作责任制。县纪委为强化问题线索收集，畅通了信访举报渠道，公开举报电话、网站、邮箱，开通微信平台一键举报功能；整合全县纪检监察力量，成立8个协作区，提高督查频率，实现监督检查全覆盖。对发现的不担当问题严肃追究，今年以来，该县共查处不担当问题31起，69名党员干部被问责，其中党纪政纪处分56人，组织处理13人。

除了日常民主生活会，白山市还制定了《关于实行指定内容专题民主生活会制度的意见》，列出14种需要召开的具体情形，由上级党组织针对问题，随时指定下级党组织召开专题民主生活会，及时咬耳扯袖，推动问题解决，增强民主生活会的指向性和约束力。今年，10个市县直部门和单位召开指定内容民主生活会，针对市纪委反馈的在纠四风、明察暗访中发现问题开展批评和自我批评，解决问题27个。

谈话函询后再杀回马枪

截至目前，全市各级纪检监察机关共实施谈话函询91人，其中谈话函询县处级干部15人。

然而，有了违纪行为，组织上谈话函询后就以为蒙混过关，就能够万事大吉吗？事实证明，在从严治党的背景下，持有这种想法的党员干部大错特错了。

今年4月14日，白山市浑江区矿产品稽查办负责人刁某某在接受谈话函询过程中，对支出2160元购买茶叶、支出4000元购买丧葬布料、支出洗车费500余元问题进行了说明，但对招待费支出问题含糊其词、解释不清。浑江区纪委认为，刁某某对组织有蒙混过关、隐瞒事实的重要嫌疑，决定对谈话函询杀个回马枪，进行再核查。

经再核查发现，刁某某存在多次虚开招待费发票入账套取资金的行为，在函询中没有如实全部作出说明。2016年5月，浑江区纪委对刁某某违纪问题予以立案审查。

白山市纪委对实施谈话函询的问题线索，不是一谈了之、一函了之，而是谈话函询后，杀个回马枪，有针对性地进行再核查，以此警示教育党员干部对党忠诚，认真对待谈话函询，如实向组织说明情况。白山市各地、各部门谈话函询再核查比例达10%以上。

周村

用活典型案例 震慑警示干部

李震 陈小伟

今天，我们看到的这些案例都是咱们身边的人和事，很典型也很有教育意义，大家一定要吸取教训、引以为戒、警钟长鸣，自觉筑牢拒腐防变的思想道德防线。近日，带领本单位党员干部在区典型案例警示教育展厅接受警示教育后，山东省淄博市周村区民政局局长樊传度当即提醒在场的党员干部守好底线。

周村

用活典型案例 震慑警示干部

对于党员干部的违纪违法问题，不能一查了之，而应当用活这些案例，提升案件本身的警示教育作用。周村区委常委、区纪委书记路德芝介绍，今年以来，周村区注重发挥纪律审查治本功能，坚持以案释纪，通过典型案例通报、编印案例剖析选编、举办警示教育展等方式，用身边的典型案例警示教育广大党员干部知敬畏、明底线、守规矩，着力强化党员干部纪律意识。