热点追踪

大理高擎问责利剑严查破坏生态问题

州市15个党组织和32名党员干部被追责

□本报记者 何咏坤
通讯员 杨钰洁 施萃珠

问责州、市两级15个党组织，32名党员干部……记者10月9日从云南省大理白族自治州纪委获悉，曾引发热议的“龙王庙箐公益林地被违规开办的砂石场侵占毁坏”问题有了查处结果。

“大理市凤仪镇云浪村龙王庙箐的公益林地被多个采石厂侵占毁坏，危害洱海生态环境，给群众生产生活带来严重影响……”今年8月28日晚，中央电视台焦点访谈栏目以《公益林怎么姓了“私”》为题，对龙王庙箐部分砂石场非法采石破坏森林资源进行了报道。对此，大理白族自治州及时展开调查，高举问责利剑，问责一批党组织和党员干部。

大理的苍山洱海，环境优美，植被茂密，是全国闻名的风景名胜区，也是当地农民赖以生存生活的所在。这些年，为了治理洱海，避免洱海水质恶化，当地政府出台了一系列环境治理措施保护森林植被，农民看护公益林地还能获得补贴。龙王庙箐既是洱海水源地，又是洪水易发的山区，林地保护在这里非常重要。

而据央视报道，“这几年，龙王庙箐里发生了翻天覆地的变化。山林被剥离，山石被取走，山沟里还建起了巨大的石料加工厂。”“公益林保护区变成了采石场，相关管理部门明知道这些采石场都是非法经营，有的只是罚款了事，有的表示无可奈何。结果是林地遭到破坏，洱海水源地遭到污染，青山绿水不再，法规成为一张废纸。”节目疾呼：“在违法行为屡禁不止的背后，非法经营者大赚特赚，村里截留的大笔资金不知去向，当地村民失去了美丽的家园和应有的权益，不仅致富无望还将承受环境恶化的苦果。这事是到有人动真格管一管的时候了。”

央视的报道，引发社会广泛关注。

大理州委、州政府高度重视，州委书记杨宁，州委副书记、州长杨健在第一时间对调查工作提出明确要求。州委、州政府先后3次召开专题会议传达省委、省政府领导批示精神及提出的贯彻落实意见，通报相关情况，分析研究部署。责成责任部门主动作为，全面开展调查核实工作，全面关停龙王庙箐采石采砂场，严查涉案人员，严肃执纪问责。同时，安排部署全州整治工作，查漏补缺、举一反三，重点启动洱海流域排查整治工作，对洱海流域非煤矿山进行综合治理。

调查组人员向记者介绍，经查明，龙王庙箐溪流属汇入洱海河流中的白塔河支流，距洱海径流13.8千米。根据《洱海保护管理条例》规定，龙王庙箐矿区属洱海径流区保护范围。在该区域内开办砂石场，影响洱海水源保护。调查组同时查明，大理市凤仪镇辖区内17户非煤矿山企业存在违法占用林地行为，违法面积842.8亩；龙王庙箐和东山矿区6户采矿企业存在违法占用林地行为；4户采矿企业越界开采矿产资源。

《中国共产党问责条例》明确将“全面从严治党不力，主体责任、监督责任落实不到位，管党治党失之于宽松软，好人主义盛行、搞一团和气，不负责、不担当，党内监督乏力，该发现的问题没有发现，发现问题不报告不处置、不整改不问责，造成严重后果的”作为问责情形。大理州纪委相关负责人说，对大理市凤仪镇龙王庙箐毁林采石采砂破坏生态环境问题，一些相关单位和责任人履行各自责任不力、难辞其咎，就该被问责、挨板子。

据悉，目前大理市已关闭辖区范围内全部采石采矿企业，作业机械全部就地封存，森林公安机关对凤仪镇辖区内非法占用林地的砂石场12名企业负责人进行立案侦查，经市人民检察院批准，已对12人予以批捕。根据《中国共产党问责条例》，大理州、市两级共有州林业局党组、州国土局党组、州环保局党组等15个相关党组织受到问责，分别被责令作出书面检查或在一定范围内通报，限期整改；问责32名党员干部，其中8名干部受到通报、诫勉等问责处理；19名干部受到党纪政纪处分；5名干部被党纪立案审查。

以严厉问责 筑牢生态防线

□顾远山

大理的苍山洱海环境优美，植被茂密，是旅游胜地，也是一方群众赖以生存生活的宝地。然而，据央视报道，大理市凤仪镇云浪村龙王庙箐的公益林地被多个采石厂侵占毁坏，严重危害洱海生态环境，青山绿水不再。这事引发社会关注，当地有关方面迅速介入调查，举起了问责利剑。

目前，大理市已关闭辖区范围内全部采石采矿企业，作业机械全部就地封存，违法采石场的负责人已依法被批捕。根据《中国共产党问责条例》，已问责州、市两级15个党组织32名党员干部，其中19人受到党纪政纪处分，5人被党纪立案进一步审查。保卫绿水青山，不仅依法惩处不法企业，还依纪依规问责失职渎职者，这把问责利剑很有针对性，直指环境保护、生态治理领域的痛点和难点。

从调查来看，公益林保护区之所以变成了采石场，林地和洱海水源地被肆意污染破坏，与当地管理部门不作为、不担当有很大关系。有的只是罚款了事，有的表示无可奈何，环保执法绵软无力，结果只能是放任违法行为，让非法经营者赚得盆满钵满。对照问责条例，不负责、不担当，发现问题不报告不处置、不整改不问责，造成严重后果，必须进行问责。当地十多个党组织和数十名党员干部挨了“板子”，一点也不冤，其背后的教训和警示是深刻的。

见乱不治，放任自流，以至于沉疴日深，贻害一方，长期以来是环境执法中的一个顽疾。有的部门或囿于私利，或慑于阻力，有的干部或只顾眼前，或以权谋私，对区域内的环境违法行为、违法企业总是睁只眼闭只眼，养成了遇到问题绕着走、看到难题躲着走的鸵鸟心态。这种宽松软的监管、没有“牙齿”的执法，实质上就是有职责不履行，有责任不担当，辜负了党组织和群众对干部“为官一任，造福一方”的期许。针对这类问题，关键是有法必行、有规必守，让高压线真正通上电。只有高高举起问责的利剑，对履职不到位的、治理不给力的，坚决予以问责处理，才能产生倒逼压力，鞭策各级干部做好本职、敢于较真碰硬，该处罚的处罚，该关停的关停，该处理的处理。

习近平总书记多次强调，有权必有责、有责要担当、失责必追究。出了问题当然要问责追责、以儆效尤，这样才能问责一个、警醒一片。在平时的工作中，问责更要常态化，哪个区域、哪个环节、哪个流程，都应明确责任和责任人，实行动态监测、实时反馈，努力做到第一时间发现问题、处理问题、解决问题，让干部对肩上的责任不敢懈怠也不能懈怠，这才能拧紧责任螺丝，筑牢生态防线。

中国新闻奖新闻名专栏 右图谈

莆田剑指扶贫领域腐败

线索零暂存 查处零容忍

本报讯 （记者 陈金来 通讯员 莆纪宣）“仙游县钟山镇湖亭村党支部原书记蔡国荣因贪污侵占上级下拨的自然灾害生活补助资金等问题，受到开除党籍处分，并被移送司法机关处理……”福建省莆田市纪委近日通报了一组侵害群众利益的不正之风和腐败问题案例，这是其中之一。

扶贫资金是贫困群众的希望，但是却有人将其视为可以肆意瓜分的“唐僧肉”。针对这一问题，莆田市纪检监察机关今年以来严查扶贫领域的不正之风和腐败问题，把纪律挺在前面，层层传导压力，精准“拍蝇灭蚊”，坚决斩断伸向扶贫资金的“黑手”。

该市纪检监察机关从全面排查群众举报的扶贫领域问题线索着手，实行扶贫领域问题线索“零暂存”，运用“信访案件全程督办管理”电子系统，让群众反映的问题件件有回音、事事有结果。以“零容忍”态度保持“拍蝇”高压态势，先后制定出台《开展查处扶贫领域违规违纪问题工作方案》《开展查处群众身边腐败问题的专项工作方案》《关于推动全面从严治党向基层延伸 让人民群众有更多获得感的实施方案》等，紧盯扶贫领域截留、挤占、挪用、虚报、冒领、套取扶贫资金等问题，精准发力、铁面执纪，从严从重从快查处。截至目前，该市共查处扶贫领域违规违纪党员干部223人，其中党纪政纪处分83人。

在严肃查处扶贫领域违规违纪问题的同时，该市纪检监察机关还强化问责，对履责不力导致发生重大腐败案件或者不正之风长期滋生蔓延的地方、部门和单位，既追究主体责任，又追究监督责任，倒逼扶贫攻坚责任落到实处。涵江区劳动保障监察大队干部林振珊隐瞒国家工作人员身份，违规申报获取地质灾害搬迁补助款1.18万元，受到党内警告处分；区委农办相关责任人张金海因工作失职受到党内警告处分。

该市各级纪检监察机关还督促相关部门进一步完善“精准扶贫”各项规章制度，提高扶贫资金项目规范化管理水平，让贪腐者不敢下手、无从下手。在查处仙游县石苍乡霞湖村党支部原书记林庆产违规领取低保金的问题后，该市督促民政系统建立低保资金专项督查常态化机制，运用科技手段，建设低收入家庭信息核对平台，确保扶贫资金不折不扣地用在贫困群众身上。

今年以来，湖南省汉寿县加大对基层“雁过拔毛”式腐败问题的查处力度，以零容忍态度严查发生在群众身边的不正之风和腐败问题。1月至8月，该县共查处“雁过拔毛”式腐败问题43起，立案43人，追缴违纪资金112万余元。图为近日汉寿县相关部门干部在洲口镇侯王村向村民返还被侵占的民生资金。 裴翔 罗钧威 摄影报道

庆阳以“初核+”方式处置问题线索

既查清问题又强化震慑

本报讯 在初核问题线索时，如遇调查难以深入，是就此简单了结，还是另辟蹊径，既查清问题，又抓早抓小，教育警醒当事人？甘肃省庆阳市纪委有关负责人10月9日向笔者介绍，该市纪委探索实施“初核+”线索处置方式，对同一件初核的问题线索综合运用函询、谈话等方式，进行两次或者三次处置，破解调查难的窘境。今年前7个月，庆阳市各级纪检监察机关对437件问题线索共处置878次，多数问题线索都处置了两三次。

该负责人介绍，今年4月，有群众向市纪委反映某市直事业单位一领导存在违纪问题。市纪委调查组在外围调查、深入走访该单位职工中，收获的是“没听说”、“不知道”。对此，市纪委再次对信访反映的问题进行分析研究，决定针对关键细节实施函询，要求当事人作出详细的情况说明并提供相关证明材料，经单位主要负责人签字后呈报调查组。市纪委还就反映的问题，对当事人进行了提醒谈话。经3次处置后，问题终于查清。

“对同一件信访件实施‘初核+’，综合运用初核、谈话、函询等处置方式，不仅实现精细化执纪，将一些问题查得水落石出，强化震慑，而且寓教育于调查之中，使党员干部红脸出汗、接受教育，进而警醒，把严管就是厚爱的要求落到实处。”市委常委、市纪委书记李学宏举例说，合水县一职能部门负责人将一些工程发包给其亲友，市纪委调查组对这一问题进行前期调查后，通过分管领导和专案组长对其谈话，要求其对照党章、党纪条规作出情况说明，并经分管副县长审核，使当事人接受了一次再教育，向组织说明了情况。

（朱洪涛）

邢台严肃换届纪律

5人被建议取消候选人资格

本报讯 “董某某、张某某等人违纪问题性质比较严重，经查属实，建议取消候选人资格……”近日，河北省邢台市邢台县5名党员干部因在换届选举前曾受到党纪政纪处分，尚在影响期内或正接受组织调查，而被县纪委建议分别取消其乡镇党委委员等候选人资格。

这是邢台市严肃换届纪律、营造风清气正换届环境的一例。

邢台市今年拧紧换届纪律“螺丝钉”，一环扣一环，严肃换届纪律。换届前，该市坚持教育在先、预防在前，通过发放换届纪律提醒函、组织签订承诺书、开展集中谈心谈话等方式，进一步严明纪律，划定红线。换届中，强化监督检查，成立10个换届考察组，深入邢台县等21个县（市、区）对拟提拔转任党员干部逐个逐项摸底排查、不留死角。换届考察结束后，组建6个换届风气督查组，采取不打招呼、不设路线的方式，对各地严肃换届风气“过筛子”。

该市还将换届监督纳入市委巡察工作，成立3个专项巡察组，每个专项巡察组分包6至7个县（市、区），从9月起，利用3个月时间，紧紧围绕换届期间主体责任落实、宣传教育、监督查处、换届纪律等4个方面进行巡察。同时畅通电话、网络、短信和信访等综合受理平台，规范线索处置流程，及时处置问题线索。 （孙涛 史征）

河南省许昌县把全国先进典型、农村基层党员干部的优秀代表杨水才作为“两学一做”学习教育的一个榜样、一面旗帜，引导全县党员干部学习杨水才无私奉献、勇于担当，干工作“小车不倒只管推”的精神，做新时期合格党员。图为该县党员领导干部在杨水才纪念馆参观学习。 秦帅领 毕素雅 摄影报道

推动全面从严治党落地生根

（上接第一版）

福建省纪委把信访举报件办理“零暂存”作为践行“四种形态”的重要抓手，按照“四种形态”的要求严格处置问题线索，对检控类初信初访件在三个月内予以办结，做到存量逐件清、增量趋于零。

在连江县纪委信访室主任阮文成看来，这一年最大的变化是：“四种形态”提出后，一些侵害群众利益的问题线索得到及时查处，信访量开始掉头向下，2015年前9个月全县信访量560件，今年前9个月全县信访件398件，下降28.9%。

工作成效的检验标准

在福建省纪委，记者近距离体验“四种形态”信息管理平台——福建省监督执纪管理信息系统。该系统自2015年11月上线运行以来，如今已覆盖省、市、县三级纪委及省纪委所有派驻纪检组共140多家单位，录入监督执纪信息2.8万多条。

“我们将‘四种形态’的最新理念，嵌入到监督执纪信息管理系统之中，采用系统模块对相关工作加以固化，以体现‘四种形态’的刚性要求。”福建省纪委案件监督管理室负责人介绍，该系统通过数据处理，以图表形式展示，可以直观了解全省“四种形态”的运用情况。今年以来，通过系统反映出的异常情况，省纪委先后对10个单位实施精准督办，效果明显。

“有了信息管理系统这双‘天眼’，我们时时把‘四种形态’抓在手上，在保持惩治腐败力度的情况下，把更多精力放到第一种形态上。”惠安县委常委、县纪委书记刘炳祥表示。今年以来，惠安县共开展谈话函询256人，组织处理及轻处分75人，重处分40人，移送司法机关处理6人。

为推动“四种形态”落到实处，福建省纪委加强指导，紧抓检查。2015年10月，省纪委印发把握运用“四种形态”的指导意见，探索性提出“四种形态”的结构性要求。今年初，省纪委主要领导先后赴南平、龙岩、三明等地和部分省直单位，就实践“四种形态”开展调研，解疑释惑，纠正偏差。四五月份，省纪委采取分片指导方式，在莆田、宁德、厦门召开三个联系片区的座谈会，强化对“四种形态”的工作指导。

科技助力，检查督促。福建省各级纪检监察机关自觉把“四种形态”运用情况作为衡量正风反腐工作成效的标准，把监督执纪各项工作做深做细做实。

漳州市纪委将运用“四种形态”纳入责任目标考评，先后对落实“四种形态”工作滞后的4个县（区）纪委书记进行约谈，力促各地均衡发展。

在闽东宁德市蕉城区三都镇，镇党委书记黄尚晃告诉记者，今年1月份，镇党委结合落实“四种形态”要求，建立“半月谈”制度，每个月集中利用两天时间，镇党委、纪委主要负责人对存在苗头性问题的镇、村党员干部进行谈话提醒，谈早谈小，防微杜渐。

来自福建省纪委的一组数据显示：2015年，全省纪检监察机关给予谈话提醒和轻处分、组织处理的党员干部占77.79%，给予重处分、重大职务调整的党员干部与涉嫌违法犯罪的比例为3.9：1；今年前9个月，这两项参数分别为90.25%和3.9：1，体现了全面从严治党和践行“四种形态”的要求。