

本期关注

哈尔滨精准发力查纠隐形变异“四风”问题——

任你千变万化 难逃“火眼金睛”

哈季轩

今年6月11日，在明知党员干部不得违规操办升学宴借机敛财且事先得已签订承诺书的情况下，黑龙江省五常市国土局背荫河国土所负责人王伟东没有操办酒席，而是借用他人公司在一小区内的办公室，直接设账收礼。

接到群众举报后，五常市纪委立即安排纪检监察干部赶到现场，及时制止了违纪行为。王伟东后来受到党内严重警告处分，被责令退回违规收取的礼金。

而这只是哈尔滨市纪委精准发力查纠隐形变异“四风”问题的一个缩影。除了向违规升学宴亮剑，哈尔滨市纪委对各类隐形变异“四风”问题准确把握和严肃执纪，持续释放出执纪必严、违纪必究的强烈信号，有效遏制了各种不正之风的發生，全市党风政风变化显著，得到百姓的交口称赞。

精准研判 点穴式 提醒防患于未然

在作风建设的高压态势之下，四风问题面上有所收敛，但一些党员干部仍心存侥幸，试图通过耍花样规避监督。立足整治四风成效显著与形势复杂并存的实际，哈尔滨市纪委在坚持已有成功做法基础上，进一步创新监督举措，利用纪检监察数据平台，加强案例数据分析，对全市查处的547起四风问题进行了排查梳理，提炼概括出四风隐形问题的7种类型22种表现形式，如公车使用玩花样，以借用为名，长期占用企事业单位车辆；大操大

办化整为零，直接收受礼金，不记礼账，不办酒席；公款旅游将费用转嫁给其他单位承担，等等，为解决具有本地特点的隐形变异四风问题明确了工作方向。

发现病灶的目的是为了治病。聚焦这些隐形变异的四风问题，哈尔滨市以靶向纠治为目标，针对党员干部在四风方面存在的苗头性、倾向性问题，及时采取有针对性的教育方式，进行点穴式提醒，变事后处理为事前防范。比如针对暑期违规操办升学宴问题，采取考前摸清底数、提前提醒约谈、签订承诺书等多种方式，重申纪律要求，要求党员干部带头不操办、不参加升学宴、谢师宴，或以家人、亲属名义操办，有效遏制了违规操办升学宴问题的发生。由于采取了有针对性的事前教育防范措施，今年暑期，哈尔滨市纪委受理举报违规操办升学宴问题2起，比去年同期下降了67%。

数据关联 借力科技手段

隐形变异的四风问题危害大、影响坏，治理也更难，必须创新方式发掘线索。哈尔滨市纪委借助科技手段，整合纪检监察机关和财政、税务、公安等部门数据资源，进行数据关联，强化实时跟踪监督，用大数据让披着隐身衣的四风问题无处藏身。

大操大办婚丧喜庆事宜是中央和中央纪委三令五申严厉禁止的，也是当前大力查处和曝光的违反中央八项规定精神典型问题之一。哈尔滨市纪委依托廉

政档案管理信息系统，建立电子档案，实行信息化网格管理，要求党员领导干部落实个人有关事项报告制度，并对操办婚丧喜庆事宜报告承诺情况进行签字背书。目前，所有市管干部和重点岗位1169人已实现电子档案跟踪监督。

把公车当个人独享的专车，开着公车去办私事、出游、祭扫，这些都逃不过无处不在的天眼的监督。市纪委利用公安视频监控系统和天眼平台，定期调取重要时间节点主要路口、高速公路及公墓陵园等地交通行驶记录，查实并实名通报了一批公车私用问题。

排查可疑发票也是追查四风问题的有效手段。南岗区纪委在巡察王岗镇街道办事处时发现，该单位2015年10月的一笔1.49万元的北京培训费用票据中，除了机票、培训费、北京市地方税务局通用机打住宿发票外，竟然还有多张上海市服务业、娱乐业、文化体育业和食品类发票。问题线索初核后查实，该单位会计徐红梅等两人存在变换名义违规公款报销问题，两人现已被立案审查。

此外，哈尔滨市还依托地税局行业管理优势，通过税务部门电子信息平台，对哈尔滨经济技术开发区餐饮一条街、旅游业发达的道里区等重点区域，着力发现违规公款消费等方面的问题线索。围绕重要时间节点，锁定重点部门，核查在全市大型商场超市开具的办公用品等大额发票，严防违规发放福利问题改头换面后穿上隐身衣。

深挖细查 强化执纪问责

今年7月，接到群众反映市水务局

水文水资源勘测总站未将租房收入入账、私设小金库的举报后，哈尔滨市纪委立即派出调查组进行核查。调查人员在调阅账目过程中发现，2014年12月的一笔差旅费报销票据邀请函考察地点与飞机票、住宿费用票据地点不一致。在查实举报问题的同时，调查人员延伸查了该单位时任站长崔云等2人借考察之机绕道旅游问题。

把违反中央八项规定精神问题列为纪律审查的重点，哈尔滨市各级纪检监察机关对执纪审查中发现的隐形变异四风问题线索深挖细查，绝不放过，特别是不在案件中忽略。发掘典型案例，依据中央纪委的案例通报方式，在审理报告主要事实中，将被审查人违反中央八项规定精神问题单独列出来，表述在违反政治纪律之后、违反组织纪律之前，进一步凸显对违反中央八项规定精神的处理。

逢察必查，抓常抓长，持续聚焦发力，违反中央八项规定精神问题同样是哈尔滨市巡察工作的重点内容之一。道外区纪委通过巡察发现，道外区工信局账面上几笔伙食费很可疑，该单位与下属企业又有几笔资金往来，涉嫌存在在下属单位违规核销费用问题。调查人员采取先外围、后集中的方法，先从涉案的两家公司入手，突击调阅了财务账簿，查出道外区工信局2014年、2015年占用下属企业资金违规发放补贴和奖金福利合计79.8万元的问题。2016年6月27日，道外区工信局局长齐学刚受到党内严重警告处分，违规发放的资金予以收缴。

党代会的 第一课

江西省萍乡市安源区纪委在区委换届党代会召开之际，举办清风廉政韵廉政文化书画展，把倡导廉洁价值理念、增强廉洁从政意识作为党代会参加党代会的第一课。图为近日，该区党代表在会场大厅参观廉政文化书画作品展。

邓建萍 黄卫东 摄影报道

许昌狠抓主体责任落实

强化责任担当 层层传导压力

张晓华

2015年，在上级交办的大正云锦项目案件中，你具有多名领导干部受到党纪政纪处分和组织处理，个别乡镇领导干部因严重违法违纪被移送司法机关。对此，请你谈谈你们从中汲取了哪些教训？采取了哪些措施加以整改？在述责述廉会议上，河南省许昌市纪委书记、许昌学院纪委书记罗凤英向许昌县委书记赵庚辰提出质询。

这起案件教训深刻，我们也对有关人员进行了问责。除了对发现的问题重新查处，我们还通过健全完善制度、强化教育监管等措施，落实主体责任，拧紧管党治党螺丝。赵庚辰如是回答。

近日，河南省许昌市召开部分单位主要负责人向市纪委全会述责述廉会议，许昌县、市水利局等7个单位主要负责人向大会述责述廉，并接受现场质询及测评。一个质询问题毫不客气，让在场的一把手禁不住红脸出汗。

这场辣味十足的述责述廉会是该市狠抓主体责任落实的真实写照。

站位于 领，扛起明责担责之旗

全面从严治党主体责任重如山，只有在抓落实上坚如磐石，才能守土护疆，实现政治上的绿水青山。许昌市委书记武国定表示。

坚持高位示范推动。市委常委带头担起责任，立起标杆。2015年以来，市委常委会会议19次、政府常务会议13次研究部署党风廉政建设和反腐败工作；出台《市委领导班子成员全面从严治党的主体责任清单》，菜单式责任清单划出306项落实的硬杠杠。9个县（市、区）、115个市直单位一把手向市委递交全面从严治党主体责任目标责任书；市委、市人大、市政府、市政协36名领导同志率先与分管部门的一把手签订主体责任目标责任书。

为层层传导压力，市委在全市组织开展落实两个责任廉政大约谈活动，对全市各级各部门主要负责人及其领导班子成员全覆盖、无死角进行廉政约谈、提醒约谈、诫勉约谈、问责约谈。

每年年中，市纪委还对党风廉政建设问题较为突出的单位进行专题约谈。2015年以来，对2个县和14个市直单位的一把手进行了

工作偶得

四风问题要一查到底

晏震宇

今年年初，高邮市纪委接到一封上级纪委交办的信访件，反映临泽镇董潭村党支部书记徐某存在违纪问题，我们派驻第三工作室对举报信内容逐一进行了认真细致的核查，发现举报内容并不属实。

然而，就在最后一次查阅账目过程中，与被调查人的一番聊天，竟让我们有了意外收获。

今年省里下发了违规公款吃喝问题专项整治的通知，听说你们镇这方面启动得比较早，2013年就实行了村级公务活动费限额规定，那董潭村一年什么标准呀？工作室的郭主任一边查看账本，一边向徐某某问起了调查问题之外公务接待的情况。

在一旁查看村账目的我们几个都觉得郭主任的话有点跑题。

我们村大，镇里给的标准是一年1.5万元。徐某某答道。

那实行村级公务活动费限额规定以前，你们村一年要报支多少钱呀？郭主任继续问道。

以前一年大概要七八万吧。

从原来的一年七八万到如今的1.5万，这样的急刹车，够用吗？郭主任继续追问。

不够也得够呀，上面就给这么多，没法子啊。徐某某的回答听起来似乎有点苦涩。

郭主任，您看这是怎么回事？其他票据都有证明人的签名，可这两张却没有。正说着，查阅账目的小郑拿着一本票据跑到郭主任身边。

我们迅速围拢过来，齐把目光投向了小郑手中的两张票据。一张票据开具日期为2014年4月6日，

重点约谈，督促整改突出问题129个，有16个单位因党风廉政建设和反腐败工作存在突出问题被取消年度综合性评先评优资格。

立足于 长，发挥制度固本之效

为提升落实主体责任的政治自觉，市委出台《许昌市落实党委主体责任和纪委监督责任实施办法（试行）》《关于严肃县以上机关党员领导干部党内政治生活的若干规定实施细则》和《全面从严治党监督检查问责暂行办法》等有关规定，督促党委领导干部从严执行。

继之，着眼于明晰责任、规范权力运行，《贯彻落实关于完善县以上机关反庸腐倡廉制度的若干规定（暂行）》《实施方案》《许昌市规范党政机关主要领导干部权力行使暂行办法》相继出台，市委、市政府两办牵头抓好权力责任清单、政务公开等一系列制度的贯彻落实。

该市还对县级以上机关党委（党组）议事规则和决策程序进行健全完善，严格落实三重一大制度，坚持落实报告制度。各級党委主要负责人每年于7月10日前，向上级党委及纪委书面报告主体责任落实情况。2015年以来，按照10%的比例，对全市1050名县（处）级领导干部个人有关事项报告情况进行了随机抽查。

发力于 严，高擎责任追究之剑

2016年4月，许昌市纪委监察局通报了长葛市人民法院有关人员违规接受宴请问题，除了对当事人进行严肃处理外，因落实两个责任不力，该院党组书记、院长杨某和纪检组长陈某被诫勉谈话。

没想到一件看似不起眼的小事儿会追究到一把手。抓党风廉政建设一刻也不能松，否则，板子不定什么时候会打到自己身上。市直单位的一位一把手感言。

用好问责撒手锏，倒逼各级党组织把全面从严治党的主体责任真正扛起来。许昌市委常委、市纪委书记陈智勇表示。

全市各级纪检监察机关高举问责利剑，倒逼各级党组织坚守责任担当。今年以来，该市对53人实施了严格的责任追究，其中纪律处分14人、组织处理39人；县级干部10人、科级及以下干部43人。



通报溯源

这样的 年夜饭 也敢吃？！

温岭市松门卫生监督所多人违规接受服务对象宴请被查处

本报记者 颜新文 通讯员 温季轩

违纪问题通报

2016年6月3日，浙江省纪委监察厅网站通报了1起违反中央八项规定精神的典型案例：2016年1月25日，浙江省温岭市松门卫生监督所对辖区某酒店进行卫生监督检查，并责令该酒店进行整改。2月1日晚，该所所长陈宇雷携全所工作人员共9人接受该酒店的宴请。2016年5月，陈宇雷受到党内严重警告处分，其余人员被诫勉谈话，用餐费用予以补交。

事件回顾

2016年1月25日下午，温岭市松门卫生监督所副所长陈某与1名行政执法人员在对辖区内的某酒店进行卫生监督检查时，发现该酒店存在消毒间存放杂物、消毒记录不实、卫生管理台账不全等问题，于是下发监督意见书，责令酒店方进行整改，酒店方陪同检查人员当场签收。

随后，酒店方开始琢磨整改一事。眼看年关已近，酒店方心生一计。

2月1日下午，酒店老板左某认为平时与该所所长陈宇雷关系不错，就让办公室主任罗某打电话给副所长陈某，邀请陈宇雷去酒店帮助指导整改，顺便吃个年夜饭。副所长陈某请示陈宇雷后，陈宇雷表示同意，并通知所内其他工作人员晚上去该酒店吃饭。

当晚，酒店方左某、罗某等3人作陪，陈宇雷与所里全体工作人员共9人

在该酒店某包厢接受了酒店方的宴请，每人还收到酒店赠送的1包礼盒中华香烟。此次宴请费用共计5410元。

查处经过

温岭松门卫生监督所在2月1日到饭店卫生检查后，一行9人接受该酒店的宴请，在包厢8506消费5000元以上。

2月14日（农历正月初七），春节过后上班第一天，市纪委派驻第四纪检组收到市纪委信访室转来的群众电话举报件，反映上述问题。经分析研判，纪检组马上联系举报人，详细听取举报人反映。

2月17日，调查人员前往松门镇。为了不惊动酒店方，纪检组找到松门派出所帮助，以派出所调查顾客财物丢失的名义向酒店调取了2月1日晚8506房间外的视频监控进行查看，在确认松门卫生监督所工作人员当晚在该酒店用餐后，纪检组在松门镇纪委工作人员的配合下前往酒店前台查看当晚8506包厢的消费账单。

2月1日下午，我们酒店邀请松门卫生监督所来我们酒店进行节前卫生工作指导，因为指导工作结束后时间晚了，我们酒店老板左某就叫他们留下来，酒店请他们吃饭。

面对调查人员的询问，该酒店办公室主任罗某如是说，并提供了当日的账单。纪检组随即联系酒店老板左某，很不巧，左某不在温岭，纪检组与其约好第二天见面。

2月18日，纪检组再次前往松门镇与左某见面，左某说：2月1日晚上，我们酒店请松门卫生监督所全体人员吃年夜饭，当晚卫生监督所所长陈宇雷说要付钱，我说这顿饭我请客，你不用给钱，但第二天，陈宇雷在他单位的桥边

遇到我，他就把5000元钱放在我车里叫我结算饭钱。

这番话，让纪检组觉察到松门卫生监督所可能已经与酒店方达成攻守同盟。纪检组马上将该情况汇报给市纪委，市纪委专门抽调纪检监察室有丰富审查经验的老同志与第四纪检组组成调查组办理此案。

2月19日，调查组分两组同时找陈宇雷和左某进行谈话。

2月1日晚上你在哪里吃饭？调查组的同志向陈宇雷抛出了第一个问题。

那天晚上我和监督所全体成员共9人在某某酒店吃的年夜饭，吃饭的钱是说好了大家斗缸的（注：斗缸是当地方言，即AA制的意思）当晚吃饭我说要给老板左某，左某说这顿由他请，我就不给，但是第二天我还是把5000元钱给左某了，当时我把钱放在左某的车上了。陈宇雷的回答与左某口径一致。

如果是斗缸吃年夜饭，那为

◎案例点评

李利兵

公款年夜饭吃不得，由酒店老板买单的年夜饭更是吃不得。

中央八项规定出台后，中央和地方都下大力气持续狠刹四风，新修订的《中国共产党纪律处分条例》用纪律的形式把中央八项规定精神固定下来，各级纪检监察网站点名道姓通报曝光四风问题，持续释放越往后执纪越严的信号。可该案中的陈宇雷仍心存侥幸，在年关放松了对自己的纪律要求，并在接受调查时企图蒙混过关，殊不知

什么你们9个人每人桌前会有一包软壳中华香烟，为何有3名酒店人员陪你们吃饭，你这5000元钱到底是什么时候付给酒店方的？

调查组在掌握账单内容和当晚吃饭人员组成之后开门见山。

陈宇雷一口咬定5000元饭钱就是在吃饭后第二天交给了左某，对香烟问题闭口不谈，到后来干脆沉默不语。

调查组感受到了陈宇雷在思想上的波动，便耐心劝说你不要对抗组织审查。经过几个小时的思想斗争，陈宇雷终于交代了问题。他坦言，自己直到2月18日得知纪委展开调查后才把5000块钱交给了酒店方。

陈宇雷对自己开始不配合调查感到非常自责、后悔，但为时已晚。因违规接受管理服务对象宴请、对抗组织调查，陈宇雷受到了党内严重警告处分，接受宴请的其余8人被诫勉谈话，用餐费用予以补交。

饭局 有风险 赴宴需谨慎

群众的眼睛是雪亮的，党的纪律是严明的，违纪者最终难逃党纪严惩。

冰冻三尺非一日之寒。很多典型案例都表明，党员干部腐败堕落往往是从不正之风、奢靡享乐开始，从四风上打开缺口的。作风问题无小事，吃人嘴软，拿人手短，饭局有风险，赴宴需谨慎。党员干部一定要吸取深刻教训，严格遵守纪律规定，认清饭局红线，务必明确谁买单、和谁吃、在哪吃，避免跌入饭局陷阱。

（作者系浙江省温岭市委常委、市纪委书记）

（作者单位：江苏省高邮市纪委）