

本期关注

重庆市聚焦隐形变异的“四风”问题

紧盯不放 深挖细查 依纪严处

本报记者 王柱雄

街道办事处工会按规定开展工会活动本无可厚非，但是，活动结束后，其中一个工会小组却将未使用完的6000余元活动经费平均分发了给该小组22名会员。近日，对此负直接责任和主要责任的重庆市巴南区一品街道党委副书记、人大工委主任、工会工作委员会主任吕永胜被区纪委立案调查，其他相关人员被依纪处理，私人的会费已退缴。

要加强执纪监督，扭住“四风”问题不放，特别要关注花样翻新、转入地下的“四风”问题，防止反弹回潮。重庆市委常委、市纪委书记徐松南在多个场合反复强调。

重庆市将查纠隐形变异的“四风”问题作为重要抓手，推动作风建设不断深化。2016年1至5月，全市各级纪检监察机关查处违反中央八项规定精神问题140个，处理党员干部165人，其中给予党纪政纪处分97人。

对隐形“四风”问题大起底，为监督执纪导航定向

随着全面从严治党不断深入，重庆市各级纪检监察机关驰而不息纠治“四风”问题，持续释放执纪必严的强烈信号，不正之风得到初步遏制。但高压之下，一些“四风”问题却钻进了青纱帐、穿上了隐身衣。

为了摸准病灶，重庆市纪委于去年成立调研课题组，就隐形变异的“四风”问题深入全市各区县、部门进行专题调研，对近年来查处的“四风”问题进行全面梳理，一些具有代表性的隐形变异的“四风”问题表现形式被挖出。

比如，利用培训费、会议费名义报销旅游费用。酉阳县成人教育中心副主任、电大工作站站长、教师进修学校校长冉中华，利用参加全国中小学校长综合能力提升暨学校创新发展高级研修班培训机会，组织参训人员参加旅游活动，并以培训费、会费的名义开具发票回单位报销。

再如，巧立名目违规发放津补贴。南川区道路运输管理所所长白永波，利用该所被重庆市道路运输管理局评为道路运输行业安全目标考核先进单位、达标单位的名义，两次向单位职工违规发放奖金共计3万余元。

此外，党员干部名目张胆大操大办行为明显减少，但少数党员干部采取异

地操办、分批次操办、巧立名目操办、由他人出面操办、躲进地下室操办等花样试图逃避查处；公车管理和使用方面，还有少数党员干部以执行公务为掩盖，公车私用等等。

可以说，这次调研对重庆各地存在的隐形变异“四风”问题进行了一次大起底，为下一步的监督执纪提供了重要支撑。一名参与调研的市纪委干部表示。

突出问题导向，瞄准隐形“四风”的易发点

隐形“四风”与显性“四风”的最大区别在于其隐蔽性，违纪的党员干部存在明知不可为而为之的主观故意。

在现在高频率的通报曝光下，党员干部能切实感受到执纪必严的氛围，会主动留意纪委监督执纪的重要节点、重要地点等，有些心存侥幸者会选择避开。重庆市纪委相关负责人表示。

重庆市各级纪检监察机关摸准了这样的心态，将监督执纪的触角贴近每一个关键的时间节点，深入到可能潜藏隐形“四风”的地方。

6月27日，正值高考、中考录取期间，重庆市纪委发布通知，就严禁违规操办升学宴、谢师宴再次重申相关纪律，公布举报电话和网址，展开专项检查。

在旅游大县武隆，查纠“四风”问题则与当地旅游业态的发展密切相关。前些年，游客主要集中在几个5A级景区，于是景区和每年的节假日便分别成为了市、县两级纪检监察机关紧盯的重要地点、关键节点。

这两年，除了5A级景区，避暑农家乐的兴起吸引了大量游客，在武隆等旅游热点地区，纪检监察机关关注点已经由景区大型酒店延伸到农家乐，时间上由节假日扩展到夏季避暑高峰等时间节点。

以去年暑期为例，考虑到高温时节高山景区避暑人数较多，少数党员干部可能存在公车私用、公款旅行等行为，重庆市纪委牵头组建5个暗访组，分赴市内10个重点避暑景区开展检查，20名存在公车私用等违纪问题的党员干部受到党纪政纪处分。

针对公款大吃大喝日趋隐蔽，一些机关食堂可能成为隐形“四风”问题避风港的实际，重庆市各级纪检监察机关



针对违规公款吃喝、公款旅游等“四风”问题穿上隐身衣、钻进青纱帐的情况，重庆市黔江区加大监督检查力度，深挖问题线索，严防“四风”问题反弹回潮。图为近日，该区联合检查组在区委宣传部查阅财务票据。张珺 摄

也积极应对。璧山区纪委将街镇和区级以上机关食堂作为检查重点，今年以来开展专项检查10余次，查处了八塘镇干部袁春华午餐时间在机关食堂饮酒等问题，并通过通报曝光、约谈提醒等方式及时刹住这股不正之风。

执纪以纪律为标尺，从严从紧遏制“四风”的生长空间

在监督执纪的过程中如何确保既让隐形变异的“四风”问题原形毕露，又准确地将其和正常的职工活动、人情往来、公务接待等区分开来？重庆市各级纪检监察机关是这样做的：对照党纪，既看形式、更看性质，加强监督检查，严查各类隐形变异的“四风”问题。

今年4月2日，清明假期第一天，在单位值班的梁平县军队离退休干部服务管理中心主任孙奇志，私自驾驶公车载家人前往竹山镇扫墓。面对调查，他拿出单位拟于4月在竹山镇开展公务活动的记录，声称是为此次活动做准备、打前站。

尽管有工作做掩护，但是在问题的调查和处理过程中始终对照《中国共产党纪律处分条例》第一百条，确认其利用公车办了私事，违反有关规定使用公车。简而言之，以纪律为标尺，透过现象看本质，隐身衣一戳就破。一名参与该案办理的纪检监察干部表示。随

后，孙奇志被免职，并被给予行政记过处分，责令退赔相关费用。

针对借公事名义行“四风”之实的问题，黔江区建立了片区合作的检查制度，将全区20个街镇和58个部门划分为9个片区，各片区组建由纪检、公安、工商、税务等多个部门联合组成的检查组进行交叉互查，通过发票、税收记录、工商登记记录等信息及时、有效地处理问题线索，让隐形变异的“四风”问题原形毕露。今年5月，黔江区纪委通过旅行社的发票顺藤摸瓜，严肃查处了该区煤管局借革命传统教育活动之名变相进行公款旅游的问题。

涪陵区针对隐形变异的“四风”问题，专门出台了《关于进一步规范党和国家工作人员办理婚丧喜庆事宜的通知》《关于严禁借学习考察、休养疗养等为名变相公款旅游的通知》，明确了治理重点、行为规范，对党员干部的相关行为进行指导和警示，增强了纪检监察机关执纪的操作性。

通过这些年的实践我们发现，查纠“四风”问题的过程中最根本的是要尊崇党章，严格对照党纪规定开展监督执纪问责，同时要结合变化发展的实际情况不断优化监督执纪方式。只要这样常抓不懈，就能及时、有效地掐掉“四风”问题隐形变异和反弹回潮的苗头。重庆市纪委相关负责人表示。

通报溯源

心存侥幸，老黄牛栽了跟头

安徽省天长市安乐中学原校长违规组织公款旅游、参与高消费休闲娱乐被查处

天纪宣

违纪问题通报

日前，安徽省天长市通报了1起违反中央八项规定精神的典型案件：2013年7月，市安乐中学时任校长赵德书主持校领导班子会议研究决定，以学校2011年至2013年职教招生工作受到市教育局表彰为由，组织学校80名教职员到石台县牯牛降旅游，共花费4.8万元，在该校食堂账上列支。2011年元月至2013年6月间，该校以招待上级来人、兄弟单位来人为由，在学校食堂账上列支足浴等休闲娱乐场所消费费用共23笔累计9793元。2014年12月18日，天长市纪委常委会研究决定：给予赵德书党内严重警告处分；并对其违规报销的相关费用予以追缴。与案件相关的其他责任人副校长刁兆林、副校长刘文付、总务主任沈长青等人均受到了党内警告处分，并被追缴了相关费用。

事件回顾

安徽省天长市安乐中学原校长赵德书执教35年，先后担任过天长市4个农村中学的校长。教育战线“老黄牛”的形象，早已定格在人们心中。谁知，在即将卸甲之时，他却打错了算盘，动用公款吃喝、旅游、娱乐，付出了沉重代价。2011年至2013年，安乐中学招生任务超额完成，受到表彰，获奖金及宣传费各4万元。捧着这8万元钱，赵德书有些飘飘然了，一时不知如何是好。

思路决定出路。最终，赵德书决定组织全体教师外出旅游。

2013年7月，赵德书主持召开领导班子会议，研究这次旅游的具体事宜。7月18至19日，安乐中学80名教职员，在当地一家旅游公司的安排下参与了牯牛降两日游。每人花费600元，合计4.8万元。

回来后，此事要了断，处理得妥帖，既名正言顺，又掩人耳目。于是，校工会主席凌洲打出“教师外出考察学习”的名目，副校长刁兆林、刘文付签字证明，由赵德书签批后在该校食堂账上列支。

其实，赵德书任职期间，安乐中学时常踩着“红线”走，一直没有消停过。2011年1月至2013年6月间，该校还以招待上级来人、兄弟单位来人为由，在学校食堂账上列支足浴等休闲娱乐场所消费费用共23笔，累计9793元。

查处经过

若要人不知，除非己莫为。赵德书在人生航船即将靠岸时，偏离了航线，怎么可能不付出代价呢？

案例点评

干部要知敬畏守底线

汪明阳

中央八项规定出台后，各地驰而不息纠治“四风”、推进作风建设，党风政风不断好转。但仍有少数党员干部心存侥幸，顶风违纪，频频踩“红线”、踏“雷区”。

关于落实中央八项规定精神的规章制度，赵德书不但自己参加过上级组织的学习，还曾多次组织本单位教职员学习，思想上有一定认识。但他总觉得自己是乡村学校校长，是个不起眼的小人物，吃点喝点，出去玩一下，应该没啥。缺乏政治敏锐性，心存侥幸，是其顶风违纪的重要原因之一。赵德书视纪律和规矩为无物，把组织的教育、提醒和警示当成了耳旁风，为自己的错误行为埋单是必然的。

领导班子无正气，歪风邪气必然抬头。在总结教训时，

赵德书悔恨地说，他枕着功劳，带头违纪，副校长、总务主任等班子成员，不仅不制止、不提醒，反而紧跟效尤，结果带坏了一个单位的风气。

底线不能触碰，纪律面前没有特权、制度约束没有例外，不管是谁，只要触碰了党规党纪这条高压线，都要受到应有的惩处。前车之覆、后车之鉴，党员干部要增强纪律意识，自觉维护纪律的权威，杜绝侥幸心理，保持对纪律的敬畏。纪检监察机关要强化监督执纪问责，切实用纪律的戒尺衡量党员干部的行为，对不正之风露头就打。此外，要抓住关键少数，特别是一把手，建立健全长效机制，强化对党员领导干部的监督，加强对纪律执行情况的监督检查，防止“四风”问题反弹回潮。

(作者系安徽省天长市委常委、市纪委书记)

基层呼声

调研须走出“材料围城”

调研须走出“材料围城”，一些上级部门去基层调研检查，要求基层提供的汇报材料要扎实，往往要查看各类汇报材料，包括文字、数据等。为了防止弄虚作假，检查时还会要求出示照片资料，甚至将其作为硬性规定。可是，调研检查到了基层却不到现场，只是在材料围城里打转转，恐怕也未必能接触到实际情况。

时下，一些调研经常遭遇“材料围城”，许多汇报材料写得千篇一律，多是领导出点子，秀才编套子，基层填例子的作文；想开座谈会了解情况，却多是一些对答如流的标准答案；想研究剖析某个具体问题，却只能看到一些标准的迎检示范点；想深入基层摸清实情，却怎么也走不出

群众演员的包围圈。调研结束后，信息已被过滤，群众难听到真话、难看到真相、难摸到实情。

要防止和克服基层调研被“材料围城”、遏制调研中的形式主义、官僚主义等不正之风，一方面，需要领导干部端正态度、直面群众，真正放下架子、沉下身子，带着感情、带着问题下去调研，面对面倾听基层干部、群众的心声；另一方面，还需建立干部群众畅通对话的长效机制，使领导干部真正接地气、听民意、集民智、解民忧，使调研回归本意，为政策、制度的制定和实施提供最直接、最真实的一线资料，形成干群之间长久的良性互动。

调研是一门艺术和学问。好的调研，既要完成好规定动作，更要有自选动作，多走走没有准备的地方、多问问不是演员的群众、多看看汇报材料之外的东西。多搞一些不作安排、不打招呼的随机式调研，既是一种可贵的作风，也是一种明智的方法，更是走出“材料围城”的有效途径。(杨元戎)



监督齐参与 严查微腐败

连日来，江西省弋阳县纪委工作人员深入村镇，通过发放宣传材料、开展问卷调查等形式，引导群众积极参与监督，查找基层党员干部“四风”和腐败方面的问题线索，着力解决群众反映强烈的问题，不断提升基层群众对正风反腐的满意度。图为该县纪委工作人员向群众发放宣传材料、解答问题。李伟 方飞 摄影报道

保山：向违规收送“红包”亮剑

严琰

隆阳区住建局副局长、隆阳区城投公司总经理姜晓东在工程验收期间收受施工方“红包”1万元，受到党内警告处分。日前，云南省保山市通报了一起该市开展“红包”专项整治工作以来查处的典型案例。

今年以来，保山市聚焦群众反映强烈的突出问题，持续开展严禁领导干部违规收送“红包”专项整治行动，对心存侥幸、顶风违纪收受“红包”礼金的行为一律严查快处，坚决刹住违规收送“红包”的歪风。

保山市将严禁领导干部违规收送“红包”专项整治行动作为深入开展六个严禁专项整治工作的重点，同

时纳入年度党风廉政建设责任制考核。在制度执行上，先后制定下发了《保山市严禁领导干部违规收送“红包”专项整治工作方案》、《保山市关于规范领导干部办理婚丧喜庆事宜的暂行规定》，并转发了《云南省公务员参加各类评审活动若干规定(试行)》等文件，严禁党员干部在评审中以任何理由、任何形式收受“红包”。

我承诺：不向单位和个人送“红包”，不接受其他单位和个人的“红包”。整治工作期间，全市8744名科级以上领导干部均签订了不以任何形式违规收送“红包”承诺书。对新提拔领导干部，将严禁违规收送“红包”作为任前廉政谈话、廉政提醒谈话的必谈内容；每逢元旦、春节等重

要节点，将严禁违规收送“红包”作为纪律要求的重要部分；在开展警示教育活动中，将违规收送“红包”问题作为必讲内容，以案释纪。

在专项整治行动中，保山市各级纪检监察机关发挥组织协调作用，积极协调发改、财政、税务、审计等部门，加大对各单位的监督力度，并设立专项整治举报电话和邮箱，通过信访举报、纪律审查、巡视反馈、廉政谈话等，拓展线索来源渠道。同时，紧盯重要时间节点，开展明察暗访、专项督查和重点抽查，大力整治公款赠送“红包”礼金的违纪行为。截至目前，全市共查处领导干部违规收受“红包”问题8个，共有70名领导干部主动上交“红包”116.24万元。