

王长久

监督执纪 四种形态 是全面从严治党，把纪律挺在前的具体路径和重要手段。必须进一步解放思想、更新观念，创新方式、转变打法，处理好三个关系，实现三个转变。

处理好三个关系。一是要处理好存量和增量量的关系。既要重视抓早抓小、遏制增量，也要做到零容忍、不姑息、减少存量。从长春市情况看，去年，共移送司法机关处理61人，其中违法犯罪行为发生在党的十八大以前的28人，占总数的45.9%；发生在党的十八大以后的8人，占总数的13.1%；前后都有的25人，占总数的40.9%。这说明增量还没有完全遏制住，存量仍然还不少，为此，只有准确把握和处理好二者之间的关系，才能把准脉、下对药、见疗效。二是处理好四种形态中前三种与第四种的关系。既要重视运用前三种形态在批评教育和纪律层面解决问题，不把小拖大、把轻拖重，也要用第四种形态即移送司法机关来断后兜底，对极少数犯罪的不能以纪律处理了事。该用哪种形态，就用哪种形态。三是处理好量和质的关系。不能用轻处分代替重处分，更不能用纪律处分代替司法处理，持续保持惩治腐败高压态势，使四种形态层层递进、互为补充。

实现三个转变。一是在监督方面，由盯少数向盯多数转变。坚持抓全面，看住全体党员和党员干部，切实做到早发现、早教育、早挽救，筑牢抓早抓小拦洪坝；全视角、全覆盖、全监控，架起动辄即告警网。通过运用提醒谈话等手段，持续传导压力，增加监督频率，扩大监督效应，增强监督实效，把监督工作做深做细做实。同时，要把扎紧制度的笼子，从顶层设计上体现制度的针对性、操作性和前瞻性，从程序设计上研究“磨高一尺，道高一丈”的办法，用制度的笼子挡住不老实的手脚，使其做不了、做不成。二是在执纪方面，由执纪在后向挺纪在前转变。过去我们往往是在党员干部犯了严重错误甚至违了法后才做调查处理，导致越处理越多、越处理越重，造成昨天还是好同志，今天就成了阶下囚的状况。要改变这样的状况，就必须挺纪在前，充分运用监督执纪四种形态，有了反映就及时提醒，有了问题就批评教育，犯了错误就进行处分，对那些纪律怎么挡也挡不住的极少数，就移交司法机关处理，用法律来断后兜底。既警示教育大多数，惩前毖后、治病救人，也要在个案的处理上体现组织的关心、关怀和挽救，实现四种形态的真正要义。三是在问责方面，由问个人问题向追究主体责任、监督责任和领导责任转变。坚持以事实为依据、党纪为准绳，使有权必有责、失责必追究成为常态。

（作者系吉林省长春市委常委、市委书记）

## 常州：严查群众身边腐败

潘峰 张克林

今年以来，江苏省常州市加大力度，严督实办发生在群众身边的四风 和腐败问题，切实维护群众利益，努力让群众看得见、体会得到、享受得到全面从严治党成果。为做到有的放矢，市纪委出台《关于专项督办群众身边 四风 和腐败问题线索的通知》，要求所辖市、区每批次上报挂牌督办件不少于1件，市纪委挂牌督办件不少于10件，第一批共排查梳理出11件市纪委挂牌督办问题线索，限期3个月内办结。对问题处理、执纪审理实行提级把关，对事实不清、责任不明、问责不力的，一律不销号、不放过。同时，加大上级纪委交办问题线索的督办力度，对每条问题线索进行实地督办，建立专门台账，提高基层办理质量和效率。对群众身边的 四风 和腐

败问题发现一起查处一起，既追究当事人责任，也追究领导责任，严明纪律要求，形成震慑。市纪委负责人介绍，市纪委出台了《关于开展一案双查 强化责任追究的办法》，明确把发生在群众身边的 四风 和腐败问题列入责任追究重点，要求各纪检监察室对每起案件一案双查 情况签字背书，提出是否启动责任追究的建议，对责任追究实行痕迹化管理，启动实施和问责结果向党风政风监督室备案。

截至目前，常州市已完成4批次23件挂牌督办件，其中，省纪委挂牌督办件12件，市纪委督办件11件，处理相关责任人31人，其中党纪政纪处分22人，追究相关领导责任5人，其中追究主体责任4人，追究监督责任1人，分别给予批评教育、诫勉谈话等处理；下发专题通报，对5起典型案例通报曝光。

## 赣县：快查快结提升审查效率

李伟 郭董

云洲村 两委 巧立名目违规收费并账外运行，导致村财务管理混乱，村党支部书记徐宏仕对此负主要责任，受到党内严重警告处分。近日，江西省赣县县委副书记谢秀平告诉前来采访的笔者，此案从立案到结案仅两天时间。这是该县纪委落实快查快结要求，提升纪律审查效率的一个缩影。为改进执纪问责方式，进一步提高纪律审查效率，今年以来，赣县纪委落实快查快结要求，结合实际，制定了《关于纪律审查快查快

结的实施意见》。《意见》明确，问题线索登记呈批工作要在收到信访件后1天内完成；对有明确办理时限的信访件，要在规定时限内保证质量、认真办结；信访件的核查工作原则上不能超过10天，无特殊情况不得延期。

为加强对问题线索的管理，该县纪委强化督查，要求案管室按时统计信访举报件的办理情况，每月向委领导报送信访举报督办情况。信访举报件办理完毕后，承办单位要及时向分管或联系的委办领导汇报，经审批同意后，将有关办理资料移交或报送相关科室。



连日来，四川省眉山市彭山区纪委在全区开展问题线索排查工作，对线索具体、可查度高、时效性强的问题线索进行快查快办。图为近日，该区纪委工作人员在区妇联核实问题线索。

舒勤

# 为执纪审查打下坚实基础

刘珏 李光

问题线索管理是纪检监察机关执纪审查的源头，也是实践监督执纪 四种形态 的基础性工作。如何按照 四种形态 的要求，高效、规范、分类处置问题线索，提高问题线索的利用率？

近年来，浙江省杭州市纪委以深入推进纪检体制机制改革为契机，通过建立健全问题线索集中管理集体处置机制、启用问题线索信息化管理系统等一系列举措，为执纪审查工作打下了坚实的基础。

**全口径集中统管，集体把关**

问题线索从哪儿来？熟悉纪检监察工作的人知道，群众信访举报、公检法等机关移送、上级机关交办、监督检查、纪律审查、专项巡视等，都是发现问题、获取问题线索的渠道。

检举控告类信访举报提供的问题线索一直是执纪审查线索的主要来源。杭州市纪委负责人表示，2015年，杭州市各级纪检监察机关共受理信访举报8952件，其中检举控告类7128件，占79.6%；今年一季度，受理检举控告类信访举报1146件，占信访总量的77.1%。

过去，信访室和案件监督管理室都承担着问题线索的管理和统计职能。但由于问题线索来源渠道多、管理多头，一定程度上导致问题线索底数不清、处

置不及时，而且由于监督制约机制不健全等因素，导致纪检监察机关问题线索处置工作水平不高、效率较低。

鉴于此，杭州市纪委结合本地实际，按照纪律审查体制机制改革的要求，从问题线索的管理方式入手，及时出台《关于进一步规范信访举报件与问题线索处置的工作规程》《关于进一步加强和规范区、县（市）纪委会问题线索管理工作的通知》等制度规定，将原来由信访室、案件监督管理室双头管理的问题线索，统一归口到案件监督管理室集中收集、汇总管理，并根据管理分工分送至各纪检监察室进行处置。各区县（市）纪委、镇街纪委会和派驻机构则按要求对属于监督管理范围内的问题线索处置情况进行逐件登记和每月上报，全市问题线索管理实现了全口径、全覆盖。

现在，案件监督管理室更聚焦线索管理职责，集中精力做好集中统管、分流处置和跟踪监管工作。杭州市纪委副书记郎文荣说，对收到的问题线索，严格按照五类处置标准和方式，形成三级集体排查和处置的问题线索规范化管理机制，即每周由各纪检监察室集体分析研判，提出拟处置意见；每月由分管副书记和常委召开会议，进行集体排查，研究处置意见；对于重大疑难线索，提交每季由市委书记主持召开的问题线索排查会，逐人逐件进行研究分析，集体确定处置意见，进一步规范了问题线索处置机制，实现了动态

清零。

据统计，2015年1月至2016年5月，市纪委主要领导主持召开问题线索排查会议6次，分析排查问题线索1036件次，重点研究重大疑难线索73件次。今年1至5月，全市纪检监察机关处置问题线索1638件，同比上升60.6%；已了结615件次，同比上升92.2%；组织处理349人，是去年同期的58倍；立案审查649件，处分434人。

为加强对问题线索处置工作的监督管理，杭州市纪委每年对各纪检监察室移交了了结件按一定比例进行抽查，检查问题线索处置审批和履行手续是否规范、卷宗是否完整齐全有序、核查报告是否全面客观准确等。

**信息化管理，全程留痕**

执纪审查的任务越来越繁重，如何确保问题线索不失管、失控？如何确保每一条问题线索得到及时、高效处置？

2014年以来，杭州市纪委研发了问题线索管理系统 这一信息化监管平台，该系统以问题线索处置为主线，以纪检监察内网为依托，覆盖了问题线索从接收到处置完毕的整个流程。

问题线索从哪里来、被反映的对象是谁、反映的主要内容是什么、拟采取哪种处置方式进行处置、处置审批流程、办理进程和处置结果如何，等等，均能在系统平台中直观显现，同时还附带了处置各阶段所形成的材料文书，使



## 让警示教育流动起来

安徽省涇阳县纪委选取近年来查处的发生在群众身边的农村基层党员干部违纪典型案例，制作成图文并茂的展板，到乡镇、村巡展，以案说纪，使乡镇、村干部在家门口就能受到警示教育。图为近日，涇阳县廉政警示教育流动展在马店镇展出，镇、村干部接受警示教育。

# 森林卫士 何以蜕变为森林蛀虫

## 建瓯市徐墩森林派出所原所长江振生严重违纪问题剖析

江振生，一名基层森林派出所所长，本应带好队伍，教育干警遵纪守法，当好 森林卫士，保护森林资源，为林业发展保驾护航；可是，他却无视党的纪律和规矩，与不法商人勾结，合伙盗伐生态公益林；严重违法违纪，利用职务之便为他人谋取利益，收受贿赂、中饱私囊，最终由 森林卫士蜕变为 森林蛀虫。

提拔为迪口森林派出所副所长，第二年升任所长，2010年调到徐墩森林派出所任所长。

这时的江振生，可以说是一帆风顺。然而，江振生手中的森林管护重权，却成了一些不法商人眼中获利的工具。江振生在 围猎者 的围猎之下，没能好好把握住自己，成了 温水中的青蛙 而不自知。

2012年末的一天，徐墩镇丰乐村从事木材买卖生意的吴兴进来徐墩森林派出所找到江振生，告诉江振生准备购买木材山场做生意，并邀请江振生入股，承诺可以给江振生30%的干股，江振生二话不说欣然应允。

2013年初的一天，吴兴进又找到江振生，岭头村第四村民小组打算将他们管护的两片800多亩的国家生态公益林出售，价钱非常便宜，总价才80多万元，是桩稳赚不赔的好生意。江振生听后大喜，想想又说：生态公益林是国家禁止买卖、砍伐的，我担心村民会去举报。岭头村我有一帮小兄弟，他们能镇得住。江振生看到吴兴进说得那么有把握，随即同意与之合伙。

此时的江振生已被金钱冲昏了头脑，一心只想捞钱，早把党纪国法抛到了九霄云外。

2013年4月，在江振生的策划授意下，由吴兴进和吴仁飞（吴兴进的合伙

人）出面，以84.6万元的价格违规购买了岭头村963亩生态公益林山场。同时约定：吴兴进、吴仁飞和江振生各占30%股份，杨生益（吴兴进的雇员）占10%股份。江振生和杨生益的股份均为干股，实际没有出资。他们还事先商定，如果出事则由杨生益出面承担全部责任，为此给他10%的干股作为报酬。

**充当保护伞，权力竟私用**

吴兴进、吴仁飞等人在盗伐生态公益林期间，岭头村村民发现后曾多次向徐墩森林派出所反映，但由于江振生的庇护，徐墩森林派出所未予受理。

由于岭头村村民不断向有关部门反映举报，2013年7月16日，建瓯市公安局森林分局批转了《建瓯市林业局关于 野林 生态山林场林木被盗伐的案移送书》。吴兴进得知情况后，立即打电话给江振生商量对策，最后商定由杨生益找人将盗伐的事情认下来，企图蒙混过关。

与此同时，吴仁飞去找江振生指派的承办该案件的民警王强，告诉王强说，江振生在该山场也有股份，让王强帮忙关照，并许诺事后一定酬谢。

按照办案有关规定，对案件当事人作询问笔录时至少要有两名办案人员在场，可江振生为了把案件压下来，违反工作纪律，只安排王强一人到现场做笔录，还指使王强对杨生益等人做虚假笔录。王强在利益的驱使下，调查案件时都按照江振生的授意办理。

江振生身为党员干部、森林警察，却目无党纪，心无敬畏，视纪律如儿戏。为了获取私利，践踏法律，充当保护伞，包庇、隐瞒吴兴进、吴仁飞盗伐生态公益林的事实，致使吴兴进、吴仁飞长时间逃避司法机关追究。

据有关部门认定，从2013年5月至

问题线索处置的每一个环节受到动态监管，全程留痕。

在杭州市纪委案件监督管理室，案管室主任杨勇杰向笔者展示了该系统，市纪委收到的全部问题线索及相关资料，均纳入系统统一管理，实现了问题线索统一分送、网上流转、处置留痕和在线督办，并最终形成电子档案。

今年春节前夕，第二纪检监察室干部小李收到了来自案管室的督办提醒。原来，他前不久办理了一条涉及某市管干部公务接待不规范的问题线索，由于临近年底，相关单位需要开展年度财务结算、审计等工作，无法及时进行调查核实，造成问题线索 搁置，且未在系统内进行标注说明。

这引起了案管室的注意，他们提醒我要抓紧办理，并就相关情况进行说明。小李说，原来对问题线索进行处置，思想上往往还有抓大的惯性，有时一上案子忙起来往往就会搁置，而且只需要向所在室领导报告审批即可，现在多了一双监督的眼睛，督促我们严格按照期限及时进行处置反馈，不让问题线索 躺 在那里，防止线索私存和流失，也体现了抓早抓小的要求。

问题线索管理系统的使用，既解决了问题线索保密的需要，又真正实现了统一管理。 杭州市市委常委、市纪委书记陈擎苍说，问题线索信息化管理减少了人为干预因素，实现了对问题线索处置的全程监督，也是预防 灯下黑、解决好内部监督的有效方式。

欧季

几百亩生态公益林被多次盗伐，时间跨度一年多，为什么至今没有立案查处？镇村干部难道都不知情？辖区的森林派出所难道不知情？这里面会不会有公职人员违纪、失职、渎职

2014年7月间，福建省建瓯市纪委收到了2013年5月以来，徐墩镇岭头村几百亩国家级生态公益林多次遭人盗伐，至今盗伐分子还逍遥法外 这样一条线索，市纪委主要负责人凭着职业敏感，展开一连串分析判断，这里面很可能存在公职人员严重违纪问题！

市纪委随即介入调查。经市纪委工作人员前期调查初核，徐墩森林派出所公职人员严重违纪的事实逐渐浮出水面。随后，市纪委召开常委会，决定对在徐墩镇岭头村生态公益林被盜伐事件中涉嫌严重违纪的徐墩森林派出所所长江振生立案审查。

**违规破纪，把 围猎者 当知己**

江振生出生在一个普通农民家庭，1988年大专毕业，先后在建瓯市房道森林派出所和迪口森林派出所当民警。刚参加工作时的江振生，积极肯干，很快成了所里的业务骨干，连年得到上级表彰，并加入了中国共产党。江振生表现出色，得到了组织上的重用，2005年被