

更加自觉地担负起正风反腐重大责任

《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》系列解读之七

张荣臣



《学习贯彻《论述摘编》

我们党坚定不移地反对腐败，坚持不懈地开展党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。总的来说，影响反腐败有效有人为的因素，也有体制机制方面的问题。要突破这个困境，就应该在总结实践经验的基础上，对反腐败体制机制进行必要的改革和创新。两个责任的提出，就是中国共产党对党风廉政建设和反腐败斗争体制机制创新的成果。《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》第七部分 落实管党治党责任，强化监督执纪问责，集中收录了习近平总书记这方面一些新理念、新思想、新战略。

不要让制度成为纸老虎、稻草人

中国共产党在90多年的实践中，始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓。以毛泽东为核心的第一代中央领导集体就形成了丰富的反腐倡廉思想，开展了有效的反腐倡廉实践。特别是改革开放30多年来，我们党更是在反腐倡廉建设上不断实现理论和实践创新。但不得不承认，由于法制的

健全，思想道德观念的缺失，一段时间里腐败现象不断滋长、蔓延，成为多高发时期。经济发展了，但反腐败体制机制的设计却远远没有跟上。反腐败体制机制要改革，否则，大家在一口锅里吃饭，很难监督别人。习近平总书记指出：反腐败体制机制改革，一个很重要的方面是理清责任、落实责任。不讲责任，不追究责任，再好的制度也会成为纸老虎、稻草人。

1978年恢复和重建党的纪律检查机关以来，纪律检查体制经历了从一开始的由同级党委领导，到由同级党委和上级纪委双重领导、同级党委为主，再到党的十二大章确定的由同级党委和上级纪委双重领导的过程。从总体上讲，纪律检查工作双重领导体制在党风廉政建设和反腐败斗争中发挥了积极作用。但面对新的形势和任务，这种领导体制还存在一些不适应、不协调的地方。因此，必须继续改革党的纪律检查体制，既要强调党对纪检工作的统一领导，又要强化上级纪委对下级纪委的领导，保证纪委监督权的相对独立性和

权威性。十八届三中全会提出，推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导；明确规定查办腐败案件以上级纪委领导为主，各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。这既坚持了党对反腐败工作的领导，坚持了党管干部原则，又保证了纪委监督权的行使，有利于加大反腐败工作力度。

有权就有责，权责要对等

2013年，十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，明确提出了“落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任，制定实施切实可行的责任追究制度”。《决定》第一次明确提出在贯彻落实党风廉政建设责任制中必须落实党委的主体责任和纪委的监督责任。两个责任的提出，既强调了党委的集中统一领导，又强化了纪委监督作用，进一步丰富了中国特色反腐倡廉理论体系，发展了落实党风廉政建设责

任制的基本制度格局，是新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的重要理论创新成果。

对为什么要强调党委的主体责任，习近平总书记在十八届中央纪委三次全会上指出，党委能否落实好主体责任直接关系到党风廉政建设成效。现在，有的党委对主体责任认识不清、落实不力，有的没有把党风廉政建设当作分内之事，每年开个会、讲个话，或签个责任书就万事大吉了；有的对错误思想和作风放弃了批评和斗争，搞无原则的一团和气，疏于教育，疏于管理和监督，放任一些党员、干部滑向腐败深渊；还有的领导干部只表态、不行动，说一套、做一套，甚至带头搞腐败，带坏了队伍，带坏了风气。

在强调党委主体责任的同时，还要强调纪委的监督责任。习近平总书记在十八届中央纪委三次全会上重要讲话精神中强调，各级纪委要履行好监督责任，既协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，又督促检查相关部门落实惩治和预防腐败工作任务，经常进行检查监督，严肃查处腐败问题。要以

深化改革推进党风廉政建设和反腐败斗争，改革党的纪律检查体制，完善反腐败体制机制，增强权力制约和监督效果，保证各级纪委监督权的相对独立性和权威性。党委、纪委或其他相关职能部门都要对承担的党风廉政建设和预防腐败的要求，同防范腐败同步考虑、同步部署、同步实施，堵塞一切可能出现的腐败漏洞，保障改革健康顺利推进。

为协调推进四个全面战略布局提供坚强纪律保证

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党这四个全面，宣示了以习近平为总书记的党中央治国理政的新思想、新观点、新战略。全面从严治党，是夺取中国特色社会主义新胜利的关键性战略保障。对怎样落实管党治党责任，习近平总书记强调，各级各部门党委（党组）必须树立正确政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最

大的政绩。党委（党组）书记作为第一责任人，既要挂帅又要出征，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办。各级纪委要找准在全面从严治党中的职能定位，强化监督执纪，加大问责力度。要以贯彻落实《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》为契机，探索建立不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，为推动全面从严治党、协调推进四个全面战略布局提供坚强纪律保证。

2015年10月29日，习近平总书记在十八届五中全会上指出，各级党委（党组）要坚持全面从严治党、依规治党，坚持不懈加强领导班子建设，完善党内监督体系，健全党内法规制度，锲而不舍落实中央八项规定精神，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。我们要按照习近平总书记要求，坚持全面从严治党、依规治党，创新体制机制，坚决遏制腐败蔓延势头，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

（作者系中共中央党校教授、博士生导师）

党员干部笔谈·两项法规

固化为工作理念 上升为政治自觉

袁平

习近平总书记强调，纪律不严，从严治党就无从谈起。新修订的《准则》和《条例》，充分体现了党的十八大以来全面从严治党实践成果，是党中央在新形势下推进全面从严治党的治本之举。学习贯彻《准则》和《条例》，是各级党委、广大党员和领导干部的共同责任。

必须把党规党纪刻在每个党员心上。《准则》和《条例》既是对党的各级组织的有力规范，也是全体党员的基本遵循。学习贯彻《准则》和《条例》，要真正学深悟透，融汇贯通，把握主要内容和精神实质，绝不能囫圇吞枣、一嚼不咽，消化不良。党规党纪不是橡皮泥、稻草人，不能只写在纸上、贴在墙上、说在嘴上。要深入学习法规原文，领会其中深意，使廉洁自律规范内化于心、外化于行，坚持理想信念宗旨高标准，永葆共产党人清正廉洁

的政治本色。要将学习成果运用于实际工作，严格按照《准则》和《条例》办事。把纪律和规矩挺在前面，就必须把党规党纪印在每个党员心上，强化自我修炼、自我约束、自我塑造，牢固树立党章党规党纪意识，做到守纪律、讲规矩、知敬畏、存戒惧。

必须把党的领导融入日常管理监督之中。各级党委担负着全面从严治党主体责任，贯彻执行《准则》和《条例》责无旁贷，不仅要抓好学习宣传教育，更要把党的领导和严的标准要求融入管理监督之中，在全面和从严中推动落实，在坚持和深化中形成习惯。两项法规是管党治党的重要遵循，为落实管党治党责任提供制度保障，为党员干部划清行为界限，明确行为准则，拓展深化了党风廉政建设精神内核，针对反腐败斗争中出现的新情况新问题增加违纪条款，成为党内监督、执纪问责、正风反腐的有力武器。要把纪律和规矩挺在前面，坚持

纪严于法、纪在法前，用党规党纪的尺子衡量党员干部行为，注重加强日常教育、管理和监督，运用好监督执纪四种形态，敢于担当、敢于较真、敢于斗争。

必须把监督执纪问责做深做细做实。两项法规对各级党委、纪委提出了新的更高要求，要进一步转变思想观念，适应形势任务，回归党章要求，坚决把纪律和规矩挺在前面，用纪律和规矩衡量党员干部行为，监督执纪问责都要冲着纪律去，固化为工作理念，上升为政治自觉，一把尺子量到底。进一步改进执纪方式，要主动抓早抓小，把握和运用监督执纪四种形态，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，强化惩前毖后、治病救人功效。严明纪律戒尺，进一步严肃责任追究，把落实《准则》和《条例》贯穿到监督执纪问责的全过程，按照一案双查的要求，制定完善责任追究办法，细化条款，明确程序，及时启动，形成常态。要综合运用多种追责方式，提升日

常监督、专项检查、倒查追责的实效，切实提高问责追责的综合效果。

必须把接受党内监督当做自觉行动。信任不能代替监督。领导干部责任越重大、岗位越重要，就越要加强监督。殊不知，没有约束的自由是步入险境的开始。忽视监督、逃避监督、甚至抗拒监督，终会付出惨重代价。实际上，党员干部的党性修养，不会随着党龄增长和职务提升而自然提升。好干部如果没有经常的监督，也可能变成坏干部。因此，党员干部要想做到不违规、不逾矩，就不能全凭自觉。党员干部只有接受监督的义务，没有拒绝监督的权利。只有将组织力量、班子力量、群众力量结合起来，让监督成为全天候的探照灯，才能铲除腐败滋生的土壤，才能挤压特权生存的空间。因此，领导干部要以身作则，率先垂范，带头遵守党规党纪，主动接受监督。

（作者系中央歌剧院党委书记）

从严治党 须把握四个维度

高俊魁

当前，正风反腐工作取得阶段性成效，不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。正风反腐永远在路上，要顺势而为、乘胜前进，就需要各级纪检监察机关对准焦点、抓住要害，兼顾多个角度全面发力，强化监督执纪问责，努力取得压倒性胜利。

高度。站位高远方能成就伟业。提升正风反腐战略高度，要求思想认识要高，站在党和国家事业发展全局认识纪法分开、纪严于法的深刻内涵，真正做到纪在法前，把纪律挺在前面，将其贯彻到从严治党全过程。工作标准要高，各级纪检监察机关要牢牢抓住党风廉政建设和反腐败斗争压倒性态势这个大局，突出顶层设计，高起点、高标准、严要求，坚决破除满足现状、得过且过的思想，严肃查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题，力争政治效益、社会效益最大化。执纪问责要严，重在严字当头、贵在实处着地，层层传导压力，强化问责追责，对整改不落实、四风问题严重的地方、部门和单位，要严肃追究主体责任和监督责任。

速度。兵贵神速，把纪律挺在前面，要求监督执纪问责刻不容缓。要做到监督有速度，违纪问题出在哪里，监督就要跟进到哪里，以纪律为尺子，抓早抓小、防微杜渐，及早咬耳朵、扯袖子，避免养痍遗患。查处行动要快速，针对组织观念淡薄、纪律松弛，有令不行、有禁不止，上有政策、下有对策，庸懒散、奢私贪、蛮横硬等问题，纪检监察机关要雷厉风行，快查快结。廉政教育要跟上来，反腐不忘倡廉，要围绕重点岗位加强廉政教育，对重点岗位人员开展廉政谈话，提前打预防针，拧紧思想螺丝，上紧意识发条，努力形成弘扬正气、抵制歪风的良好风气。

力度。把纪律挺在前面，实现纪严于法，就要加大执纪问责力度。要攥紧拳头凝聚合力，尽快转职能、转方式、转作风，聚焦中心任务，提高履职能力；加强反腐败组织协调工作，建立健全各执纪执法机关联席会议和问题线索移交等制度，探索推进协作办案制度建设，力促无缝隙、零障碍、协作配合。要敢出重拳持续发力，实现监督执纪的常有力和长有力，加大对违纪行为的惩戒力度，使纪律高压线真正通上高压电，做到有腐必惩、有案必查，维护纪律规矩的严肃性。要丰富手段形成震慑，把遏制腐败蔓延势头作为目标，充分运用函询、诫勉谈话、调整岗位、撤职、开除、移交等处理方式，严肃问责，形成震慑，使党员干部真正不敢腐。

深度。千里之堤，溃于蚁穴。全面从严治党，要求避免上面九级风浪、下面纹丝不动，重点解决上热、中温、下冷的局面，把纪律规矩严格落实到基层，既要打虎也要拍蝇，让人民群众切实享受到全面从严治党成果。巡视巡察工作要深入，聚焦全面从严治党、把纪律挺在前面，沉下心俯下身，不留盲区全覆盖，带着问题开展工作，掌握第一手材料，切实找准问题，发现侵害群众利益的不正之风和腐败问题。监督力量要向下沉，不断夯实基层监督执纪力量，加强对基层办案人员的教育、管理和监督，提高拒腐防变能力；探索创新方式方法，健全信息共享、联合办案、交叉办案、责任追究等长效机制，确保将案件办成铁案。扎紧纪律和规矩的制度笼子，坚持纪律规矩面前人人平等、执行纪律规矩没有例外，不留暗门、不开天窗，把纪律作为管党治党的尺子，量到底，对打折扣、搞选择、搞变通的行为要旗帜鲜明、毫不含糊地层层突破，一查到底，不留死角，切实维护纪律规矩的刚性运行。

（作者系河南省济源市委常委、市纪委书记）

严明党纪戒尺 强化纪律约束

陈显卿

把纪律挺在前面，要求把党规党纪作为管党治党的尺子、党员干部不可逾越的底线。以《准则》和《条例》为代表的党规党纪，是开展纪律审查工作的制度依据，明确了纪律审查工作的要点、标准、尺度和要求。坚持把纪律挺在前面，各级纪委要严明纪律戒尺，转变执纪思维，坚持纪在法前、纪严于法，提升纪律审查水平。

转变执纪理念，挺纪在前。要树立纪在法前理念，由查违法向盯违纪转变，摒弃“违纪只是小节，违法才去处理”的思维惯性，把《准则》道德要求和《条例》纪律规定作为对照衡量的标准，用纪律

戒尺要求衡量线索处置、问题初核、立案调查、执纪审理等环节，使纪律和规矩起到常态约束、强力震慑的作用。要树立抓早抓小理念，转变只盯大案要案、以案论功的政绩观，从小官、小钱、小事上从严执纪，用好纪律规矩这把戒尺，对违纪行为发现苗头就及时提醒，触犯纪律就及时处理，动辄则咎。要树立从严执纪理念，把握运用监督执纪四种形态，重点查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题，保持高压态势不放松，扩大惩处震慑效果，使四种形态的要求在纪律审查中得到贯彻。

突出执纪重点，从严执纪。驰而不息纠正四风，要紧盯重要节点和重大问题，采取明察暗访、进驻查账等方式，重点查处违

规公款吃喝、违规发放津贴或福利、公款送礼、公款旅游、违规配备使用公车、违规操办婚丧喜庆事宜等问题，对发现的问题点名道姓公开曝光，形成有力震慑，释放执纪必严的强烈信号。要精准推进初信初访办理零暂存，结合驻村工作法、零距离服务、定期接访等工作机制，推行阳光信访，严格按照五类处置标准集中研究和处置问题线索，实行动态清理，合理配备审查力量，综合分析整理，确保问题线索处置谈得巧、问得准、拿得下。要突出民生监督，重点查处虚报冒领、截留挪用、贪污私分、滞留套取民生资金等行为，发现一起、查处一起。

强化责任担当，坚持常长。要完善工作机制，建立严密的审查协作和责任追

究机制，细化批评教育、诫勉谈话、组织处理、监督执纪工作流程，扭住应报全报、同时报告、线索处置、纪委定性追究等关键环节，明确刚性约束，严格责任追究，逐步形成不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。要回归纪委本职，突出执纪特色，紧握手管治党的戒尺，深化“三转”，抓常抓长，以亮剑精神严明纪律规矩，把咬耳扯袖、红脸出汗常态化，准确把握树木与森林的关系，治病树、拔烂树、护森林，把监督执纪问责做深做细做实，推动纪律审查各项工作冲着纪律去。要坚持从严问责，细化完善一案双查，准确问责、科学问责，通过强有力的追责问责，倒逼两个责任落地生根。

（作者系福建省将乐县委常委、县纪委书记）

领导干部的家风连着党风

寇宏伟 杨海龙

习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上强调：领导干部要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家。新修订的《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》也对领导干部修身齐家提出了道德要求、划定了纪律底线。重视和强调家风建设，是我们党性宗旨和作风建设的必然要求，体现了我们党正风反腐的坚强决心，也释放了越往后执纪越严的强烈信号。

党员干部的家风影响党风、连着政风。家是最小国，国是千万家。一名党员一面旗，一言一行关乎党在群众中的形象，家风如何关乎干部在群众中的影响。尤其在基层工作的党员干部，每天同群众面对面打交道，群众对他们作风好坏感受更直接、更具体，对他们家风的优劣看得更清楚、更真切。孔子曰，其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。党员干部在家庭乃至家族中往往具有一定的话语权，对家风好坏发挥着主导作用。有的党员干部自身清正廉洁、公私分明，其家属也能把好家门，不贪占一针

一线；有的党员干部严以律己，用权为民，子女也能自力更生，不依不靠；还有的党员干部带头贯彻八项规定精神，移风易俗、引领风尚，不仅严管家人、树立立矩，还用自身行动给群众作出表率 and 示范。但是，我们也看到，有的党员干部自身党性原则不强、律己不严导致家风不正，自己贪恋权力和利益，家人也跟着多吃多占；有的人存在权力不用，过期作废的扭曲心理，子女家人则靠山吃山、靠水吃水，竭力中饱私囊；还有的甚至完全不顾体面，无视法规、为所欲为。正是这些党员干部自身不正导致家风扭曲，造成了家族式腐败。因此，全面从严治党应把加强领导干部家风建设作为一个重要切入点。

加强家风建设不仅是党员领导干部自身的事，也需要各级党组织的监督约束和全社会的共同努力。领导干部要树立正确世界观、人生观、价值观，这是培育和树立良好家风的基础。习近平总书记指出：理想信念就是共产党人精神上的钙，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会缺钙，就会得软骨病。党员干部要坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，自觉把人

生追求和价值目标融入为祖国富强、民族振兴、人民幸福的奋斗之中，坚守共产党人的精神高地。要牢记权力是党和人民赋予的，姓公不姓私，只能用来为人民服务，而不能为个人和家庭谋私利。廉洁自律，方能荫泽后代；贪污腐化，只会祸及子孙。只有培养良好家风，自觉修身才能更好齐家，使家庭平安幸福。

领导干部要管好家庭、育好家风。欲影正者端其表，欲下廉者先之身。党员干部要自觉投入到“两学一做”活动中，深入学习党章党规、学习习近平总书记系列讲话，争做合格共产党员，以自身清正为家人树立标杆。要时刻廉洁自律、清白做人、干净做事，当好家人的榜样，做好子女的老师，做到亲恋不为亲徇私、念旧不为旧谋利、济亲不为亲撑腰。要坚决与家人“约法三章”，严格要求、教育、监督，以免后院起火、养痍遗患。对家人、亲属的违纪违法行为要及时报告，并积极支持配合查处工作，不遮掩、不庇护、不阳挠，带头维护党纪国法权威。要主动与家人交流、沟通，掌握他们的思想、行为动态，发现苗头性问题及时制止、严肃批评，决不能纵容身边人“拿鸡

毛当令箭”，坚决防止小问题演变成大问题。

各级党委要加强党员干部家风建设。开展家风建设，就要把家庭筑成拒腐防变的堤坝，将反腐倡廉敲响在最前沿，将崇尚廉洁的理念融入家庭，传递给广大党员干部和群众。当前，针对领导干部作风和家风建设的突出问题，亳州市谯城区严格落实中央关于作风建设的要求，通过开展抓党风、树新风、作表率活动，从整治婚丧喜庆大操大办入手，从树立新风、婚事雅办，厚养薄葬、丧事简办，控制规模、节俭操办等方面引导党员干部培养良好家风，党员干部要带头移风易俗，抵制不良社会风气。要探索通过邀请家属参加干部任前廉政谈话、组织干部家属召开廉内助座谈会、开展廉政家书征集活动等，号召党员干部家属当好“守门员”，时刻绷紧清正廉洁这根弦。注重拓展家风建设行之有效的形式和路径，结合当地风土人情，把家风建设思想融入到快板、小品、相声等传统艺术形式中，通过选拔廉洁文化宣传员，开展廉政文艺巡回演出活动、廉洁文化宣讲活动等，营造以廉为荣、以贪为耻的良好风尚。

（作者单位：安徽省亳州市谯城区纪委）