

贯彻六中全会精神 推进全面从严治党

# 推动全面从严治党向基层延伸

湖北省委常委、省纪委书记 侯长安



习近平总书记十八届中央纪委六次全会上强调，推动全面从严治党向基层延伸，充分体现了党中央对治国理政宏观大势的深刻洞察、对管党治党规律的科学把握。我们要深入学习领会，认真贯彻落实，积极践行“两学一做”，不断取得管党治党新成效。

**推动全面从严治党向基层延伸是打基础、管长远的战略性决策**

基础不牢，地动山摇。党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策。推动全面从严治党向基层延伸，具有基础性、战略性的地位和作用。

只有推动全面从严治党向基层延伸，才能实现管全党、治全党。我们党有430多万个党组织、8700多万名党员，绝大部分在基层。只有把全面从严治党向

层延伸，既管住领导干部这个关键少数，又管住基层党员这个重要多数，才能做到上下一起施治，全党一体从严。

只有推动全面从严治党向基层延伸，才能厚植党的执政根基。当前基层党员干部队伍主流是好的，但在一些地方、部门和单位，基层党员干部不正之风和腐败问题还易发多发、量大面广。相对于远在天边的老虎，群众对近在眼前、嗡嗡乱叫的苍蝇感受更为真切。这些苍蝇式腐败，损害的是老百姓的切身利益，透支的是党的信用，侵蚀的是党的执政根基。只有推动全面从严治党向基层延伸，加大基层正风反腐力度，重建山清水秀的基层政治生态，才能进一步凝聚党心民心，厚植党的执政根基。

只有推动全面从严治党向基层延伸，才能为实施四个全面战略布局提供坚强保证。当前，一些基层党组织的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，党的领导弱化、管党治党不严、责任担当缺失、领导核心作用不强，影响了党的路线方针政策在基层实施。只有推动全面从严治党向基层延伸，使基层管党治党从宽、松、软走向严、紧、硬，才能不断增强基层党组织的凝聚力和战斗力，把党的大政方针和决策部署落到实处。

**把握推动全面从严治党向基层延伸的着力点**

推动全面从严治党向基层延伸，必

须紧紧围绕强化基层党组织的领导核心地位、发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用这一目标，重点在五个推动上发力、用劲。

层层传导责任压力，推动主体责任在基层生根。把强化基层党组织管党治党责任放在首位，以县委为龙头、乡镇党委为关键、村支部为基础，推动县乡村落实全面从严治党主体责任三级联动，构建以县领乡、以乡带村的工作格局。分门别类建立各层级党组织从严治党任务清单和责任清单，统筹推进党建工作责任制和党风廉政建设责任制落实，形成实实在在的工作支撑。把问责作为重要抓手，坚持一案双查，对落实主体责任不力的严肃问责，推动问责常态化。

深入开展纪律教育，推动党规党纪在基层执行。结合开展“两学一做”学习教育，分层分类对农村、城市、高校、企业、事业单位、党政机关的基层党组织书记学习党章、准则、条例和系列讲话开展集中培训，推动纪律教育向神经末梢延伸，实现全覆盖。坚持把纪律教育作为基层党组织“三会一课”的重要内容，融入党员日常管理之中，实现纪律教育的经常化和常态化。

坚决维护群众利益，推动正风反腐在基层深化。把加强基层党风廉政建设作为推动全面从严治党向基层延伸的重中之重，着力解决发生在群众身边的不

正之风和腐败问题。严格执行中央八项规定精神，紧盯基层“四风”的新形式、新变种，防止反弹回潮。全面开展市县巡察工作，健全和完善乡镇办案协作区和县级纪委交叉办案制度，探索运用大数据手段发现问题，进一步加大查处基层腐败问题的力度，着力解决“蝇贪成群”的问题。对群众反映强烈的基层执法和办事服务、集体“三资”管理、惠民惠农政策落实、扶贫资金项目政策落实、土地征收和房屋拆迁、工程项目招投标等领域中存在的问题开展专项整治，以实实在在的成效取信于民。

从严监管基层党员，推动从严治党的要求在基层落实。全面从严治党向基层延伸，关键是从严监督管理好基层党员干部。根据农村、机关事业单位、国有企业、高校等不同类型和特点，明确监督管理重点。强化日常监督管理，建立健全对基层干部考核、审计、信访处理、个人有关事项报告等制度，坚持把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形态”，完善教育提醒、谈话函询、诫勉问责等机制，对干部身上的苗头性、倾向性问题早发现、早处理，形成从严治党的新常态。严肃党内组织生活，落实干部能上能下制度，加大处置不合格党员力度，维护基层党员队伍纯洁。

建强基层纪检干部队伍，推动监督执纪工作向基层加强。按照“凡有三人以上正式党员的都应设置党的基层组织，凡有党的基层组织就应设纪委或纪

检委员”的原则，规范基层纪检委员设置。推行农村支部纪检委员与村务监督委员会负责人一肩挑，企业纪检委员与监事会人员交叉任职。制定基层纪检委员履职规范，明确职权、任务、履职方式、工作载体，组织开展好党规党纪学习、党风廉政建设专题教育、谈心谈话等。建立健全各级纪委（纪检组）对基层纪检委员的日常指导、管理、联系和服务制度，健全基层纪检委员发挥作用的考核评价、激励保障机制。

**以求务实精神推动全面从严治党向基层延伸**

党中央已经发出推动全面从严治党向基层延伸的动员令，各级党组织和广大党员干部要以强烈的责任担当、务实的工作作风、有效的工作措施，推动全面从严治党各项要求在基层落地生根。地方党委和部门党组要扛起推动全面从严治党向基层延伸的主体责任，党委（党组）书记要靠前指挥、亲自推动，相关部门要齐抓共管、共同发力，基层党组织要狠抓落实、具体实施。纪检监察机关要强化监督、严格执纪，把全面从严治党要求落实到党的每一个组织、每一名党员。要坚持问题导向、发扬务实精神，从最突出的问题抓起，从最紧迫的任务抓起，坚持不懈，攻坚克难，久久为功，一步一个脚印地把全面从严治党延伸到基层、落实到基层。



每周三出版

5版-8版

论政

## 两学一做 关键在走心

顾一娴

推动全面从严治党向基层延伸，8700多万党员迎来一场新的时代大考。开展“两学一做”学习教育，就是要推动党内教育从关键少数向全体党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸，把全面从严治党要求落实到每个支部、落实到每名党员，使全党同志牢记并恪守全心全意为人民服务的根本宗旨，以严明纪律和良好作风把人民群众凝聚在一起，为决胜全面建成小康社会、实现两个百年奋斗目标而团结奋斗。

严肃党内教育、严格党内生活，是解决党内突出问题、加强作风建设的重要举措。总结历次党内教育的经验，抓出实效、坚持长效，并不容易。正因为如此，中央发出通知，要求扎实开展“两学一做”学习教育，并围绕总体要求、教育内容、主要措施等做出具体部署，要求着力解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，体现了很强的针对性。开展好“两学一做”学习教育，确保不虚、不空、不偏，关键在于走心，要拧紧总开关、找准切入点，杜绝空对空、两张皮的误区。

拧紧思想认识的总开关。思想认识高，行动才会更自觉。站在新的历史起点上，面对新的形势和任务，党员干部的工作作风、理论水平有待进一步提高，这就需要集中一定的时间、精力来开展学习教育，达到教育党员、提高能力、正风肃纪的目的。开展“两学一做”，必须首先摒弃模糊认识，扫清思想障碍，打牢理论根基，充分认识开展学习教育的必要性和紧迫性，使“两学一做”真正扎根于广大党员干部心中，真正落实到行动上，躬身实践、自觉践行，确保学习教育不虚、不空、不偏、不走过场。

找准学习教育的切入点。只有找到方式，才能取得实效。影响党内教育实效的因素，主要问题是怕接地气不够、联系实际不紧，说不到党员干部心里，激不起思想共鸣。因此，开展“两学一做”，必须找准学习教育的切入点，坚持学习与工作紧密结合，两手抓、两促进，真正把党的思想政治建设抓在日常、严在经常，在统一思想、凝聚人心、调动积极性上下功夫，多做一些集中学习、多做一些讨论交流、多做一些有效载体，以党员干部易于接受、贴近心声的方式，使学习教育的各项任务更接地气、富有生气、卓有成效。

# 《党委会的工作方法》的历史背景及现实启示

陈坚

最近，习近平总书记就学习毛泽东同志《党委会的工作方法》一文作出重要批示，由此引发了人们对60多年前发表的这篇文献的高度关注。为了更好地领会、把握这篇文献的要义与价值，本文从党委会（党委制）的由来、发表的历史背景及现实意义等侧面对其进行重温，以飨广大读者。

**党委会制度的由来**

早在创立之初，中国共产党就按照马列主义建党原则，在各级领导机构中推行党委会制。据张国焘回忆，陈独秀一开始就主张不采取党委制，而是主张采用民主的委员会制，从委员中推举一个书记出来负责联络之责，其余委员分担宣传、组织等各方面工作。在最初的设计中，书记只具有负责联络之责，其余委员分担各项工作。根据这种设想，中共一大决定：凡是有党员五人以上的地方，应成立委员会。之后，中共二大党章第一次对中央执行委员会、区及地方委员会的任期、职权等作了明确规定。中共三大党章则规定各委员会须推选一名委员长总理党务，其余委员协同委员长分管职务。四大党章修正案第一次明确党员三人以上可以成立支部，三个支部以上可以组织成立地方执行委员会。至此，党委会制度已具备基本雏形。

从中共一大至四大的最初几年，由于党员人数较少，领导机构和人员不健全，党委会的核心制度——集体领导制度并没有建立起来。直到1927年，中共五大才正式提出：中央应该强毅地实行集体的领导，由中央、省委以至支部，确立集体领导的基本原则，是党委会制度建设的一个重大突破。为了使集体领导能够真正贯彻落实，并充分发挥

党委会的作用，1937年5月，中共中央在延安召开的苏区代表会议上提出：党的委员会必须按期开会，一切重要问题必须经过全会讨论与决定；常委会应该是集体的工作，在严密的分工的个人负责制的基础上，一切工作经常委会集体讨论与决定；会议上应该保证讨论的自由；要用民主与集体的领导取代命令主义与包办的领导，等等。应该说，在这次代表会议上，党委会工作方式在程序化、规范化、制度化上取得重大进展。

但是，由于党长期处于战争环境之中，各级党委成员并不具备经常集中起来开会决定重大问题的条件，因而党委会的集体领导很难真正发挥作用，在实际工作中重大问题常常由党委书记一人来决定。这种情况随着革命形势的发展而逐步得以纠正。1948年9月，中共中央召开的政治局扩大会议（也称“九月会议”）特别提出，要健全党委制度，加强党的集体领导，以反对因个人包办而造成工作上的失误。为了落实九月会议精神，毛泽东起草了《关于健全党委制》的决定，对党委会的实行范围作了说明，以避免实践中的随意性和不确定性。决定指出：今后从中央局至地委，从前委至旅委以及军区（军分会或领导小组）、政府党组、民众团体党组、通讯社和报社党组，都必须建立健全的党委会议制度。地委、旅委以下的党委亦应如此。高级领导机关的部（例如宣传部、组织部）、委（例如工委、妇委、青委）、校（例如党校）、室（例如研究室），亦应有领导分子的集体会议。这一实行范围沿用至今，各级地方、建立党组织的企事业单位、军队、青年团体和工会等群众组织均采用了党的委员会制度。另外，党委会议制度的基本依据，在这个文件中也得到了具体化和规范化。

《关于健全党委制》的决定，明确

地规定了党委制的具体实施原则，为各级党委贯彻集体领导提供了基本遵循。这标志着党委制的基本成熟，现行的党委制是在此基础上逐步完善起来的。

**文献发表的起因**

1949年3月，党的七届二中全会上，毛泽东同志发表了重要讲话，特别就党委会的工作方法进行了全面而生动地阐述。人们不禁要问，毛泽东同志为什么要在这次历史性会议上强调党委会的工作方法问题呢？

这首先得从党内长期存在的严重的个人包办现象说起。毛泽东曾在《关于健全党委制》中严肃指出个人包办现象的危害性。这种个人包办现象以及由此产生的无纪律、无政府、各自为政的状态，不仅使党委会形同虚设，而且严重脱离群众，无助于解决问题和分歧，对革命利益损害极大。为了彻底消除这些现象，1947年7月，中共中央开始在全党普遍恢复党委制。然而，刚刚恢复的党委制很不完善，集体领导原则依然难以推行，个人包办与专断现象时有发生。据1947年晋冀鲁豫军区一份报告说：部队中问题很多，存在许多不是健康现象，感到有立即健全各级党委的领导与工作的必要。当时，党委会集体领导之所以难以落实，主要在于缺乏集体领导的机制以及有效的党委会工作方法。正如毛泽东所指出：领导工作不仅要决定方针政策，还要制定正确的工作方法。有了正确的方针政策，如果在工作方法上忽视了，还是要发生问题。因而，建立一套有效的工作机制和工作方法，已经成为健全各级党委的现实要求。毛泽东提出的党委会十二条工作方法，正是在这种背景下应运而生的。这十二条工作方法，把以往的党委制基本原则具体化为硬约束的制度安

排，从而结束了党委制流于形式的状况。

除了上述因素外，为了迎接新的革命形势的到来以及完成新的历史使命，也迫切需要党不断改进党委会工作方法。随着全国即将迎来全面胜利，党也面临着许多新的挑战。在七届二中全会上，毛泽东就此作了说明：夺取这个胜利，已经是不久时间和不要花费很大的气力了；巩固这个胜利，则需要很久的时间和要花费很大的气力的事情。夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。这就要求党的各级委员会充分发扬党内民主。由上述可知，毛泽东之所以提出十二条方法，一方面是为了避免因个人包办和专断给工作带来重大损失；另一方面是为了克服党内民主不足的现象，适应解放区人民对民主的要求，调动广大干部群众的积极性，从而推动革命目标的实现。

**启示价值与指导意义**

毛泽东发表《党委会的工作方法》一文，是对党的领导经验和工作经验的深刻总结，是对党委会工作方法的制度性安排。此文发表已过去60多年，但今天读来依然感到十分亲切，深受启迪和教益。

搞好党委会工作要把纪律与规矩贯穿其中。毛泽东关于党委会工作方法的第一至三条，集中阐明了书记与委员、委员与委员之间应建立什么样的关系及其必要性。实际上这里讲的就是党委会内部的政治规矩与组织纪律问题。在党委会中，书记和委员之间的关系是少数服从多数，在决定问题时每人一票，不是某一个人说了算。为了确保这种集体领导原则能够落实，毛泽东不仅提出党委会要善于当班长，而且还提出要出问题摆在桌面上、要互通情报、要互相谅解、互相交流等具

体办法。这些都是我们各级党委成员必须注意和遵循的纪律与规矩。

搞好党委会工作需要科学的工作方法来指导。毛泽东关于党委会工作方法的第四至九条，集中谈了一些具体方法。文章指出，党委会要做好各项工作，首先必须掌握情况。这就要求不耻下问，善于听取各方面的意见；要安民告示，让大家早做准备，开有准备的会；要精简简政，开有效率的短会；要善于调查研究，做到胸中有数。在这个基础上，必须学会弹钢琴，做到统筹兼顾。所有这些都是我们必须牢记和遵循的基本工作方法。

搞好党委会工作需要健康的党风来保证。毛泽东关于党委会工作方法的第十至十二条，集中讲述了搞好党委会工作应具备的思想作风。文章指出，党委会成员应该注意团结那些和自己意见不同的同志一道工作，而要做到这一点，务必谦虚谨慎，力戒骄傲，不因成绩而歌功颂德，不因意见分歧而相互排挤。同时，在工作中要注意划清两种界限，分析研究问题的性质，防止出现片面化和绝对化现象。这就告诫我们各级领导干部，必须端正工作态度和思想作风，以此确保党委会各项工作的顺利完成。

毛泽东曾说：我们不但要提出任务，而且要解决完成任务的方法问题。我们的任务是过河，但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。不解决方法问题，任务也只是瞎说一顿。这段话所揭示的关于领导方式和工作方法的重要性，以及《党委会的工作方法》中所提出的十二条方法，对于我们今天提高领导干部的执政能力和领导水平，推进全面从严治党重大战略，具有重要的启示和指导意义。（作者系北京党建研究基地特约研究员）

## 热点话题

石文静

党章作为党的根本大法，是全面从严治党的重要依据。习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上指出，全面从严治党首先要尊崇党章。各级党、纪、委首先要加强对维护党章、执行党的路线方针政策和维护情况的监督检查，确保党的集中统一。

中国共产党自诞生以来的90多年间，一直高度重视党章建设，始终把制定和完善党章、学习和贯彻党章、遵守和维护党章作为党的建设的一项基础性工作。党的全部理论和实践都告诉我们，加强党的建设，必须学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。要把认真学习党章、严格遵守党章作为加强党的建设的一项基础性、经常性工作来抓。应该看到，虽然经过长期努力，在学习、遵守、贯彻、维护党章方面取得了明显成效，但还存在很大差距，而且全面从严治党新形势新任务提出了新课题新要求，这是我们学习习近平总书记重

要讲话精神须注意把握的。

党章是党必须遵循的总章程，也是总规矩。十八大后，习近平总书记公开发表的第一篇署名文章就是《认真学习党章，严格遵守党章》，他强调，党章是把握党的正确政治方向的根本准则，是党员加强党性修养的根本标准，是坚持从严治党方针的根本依据。能不能有效学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，关系到增强党的创造力、凝聚力、战斗力，关系到巩固党的执政地位和保持党的先进性，关系到党的事业兴衰成败和党的生死存亡。各级领导干部要把学习党章、遵守党章作为必修课，走上新的领导岗位的同志要把学习党章作为第一课，带头遵守党章党规党纪。凡是党章规定党员必须做到的，领导干部要首先做到，凡是党章规定党员

## 学习党章 尊崇党章

不能做的，领导干部要带头不做。强调尊崇党章，要求我们在学习党章、遵守党章放到全面从严治党战略部署的高度来考虑，使党章在推进党的事业和党的建设中更好发挥规范和指导作用。

首先，尊崇党章，要求把党章放到党内法规制度的核心和最高地位来对待。从严治党，是中国共产党最基本的治党原则，也是我们党的优良传统和宝贵经验。治国必先治党，治党务必从严，全面从严治党有着更加紧迫的要求，更是一项更加艰巨的任务。从严治党也要有标准，每一部党规党纪都是我们从严治党的根据。但是，在党内法规制度的庞大体系中，处于核心和最高地位的就是党章。党内其他所有法规制度，都是以党章为依据和基础制定的，都是为了保证党章在实践中的贯彻落实而

在某一方面或对某一事项所作的具体规定。只有把党章学好、贯彻好，才能保证全党严格执行党的制度和纪律，为维护党的团结统一、完成党的各项任务提供坚强保证。

其次，尊崇党章，要求切实加强贯彻党章、执行党的路线方针政策，这是学习贯彻党章、全面从严治党在党内法规体系中居于核心和最高地位，就要赋予党章最高的权威性。党章是党内的根本大法，是所有党组织和党员的根本遵循。各级党组织要认真按党章原则办事，把对党组织的管理和监督、对党员干部特别是领导干部的管理和监督、对党内政治生活的管理和监督在标准上严格起来，在内容上系统起来，在措施上完善起来，在环节上衔接起来，做到不漏人、不缺项、不掉链，使

存在的问题能及时发现，发现的问题能及时解决，解决一个问题能举一反三、触类旁通。

最后，尊崇党章，要求广大党员特别是党员领导干部都要自觉守纪律、讲规矩。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。遵守党的纪律是无条件的，要说到做到，有纪必执，有违必查，不能把纪律作为一个软约束或是束之高阁的一纸空文。自今年一月起，《准则》和《条例》正式施行，这是学习贯彻党章、全面从严治党的要求，是从治标到治本的要求，是党风廉政建设和反腐败斗争的现实需要。从严治党，严肃党纪，最根本的就是各级党组织和全体党员干部都要做到严格按照党章办事，按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。这个总的要求，必须落实到加强党的纪律建设的各个方面。党的各级党组织要加强对党员、干部的政治纪律教育，把维护党的政治纪律放在首要位置。（作者单位：厦门市党校）