



加强派驻机构建设
系列讨论(之二)

党的十八大以来，派驻机构在履行职责和发挥作用方面取得新的成效，但与中央要求、形势需要相比还有差距，定位不准、责任不清、监督不力等突出问题一定程度上普遍存在。本期讨论，记者就派驻机构如何明确自身定位、切实履行党风廉政建设监督责任这一话题，采访了多位派驻机构的负责人和多地的纪检监察干部。

岂能忘了工作证是谁发的

关于派驻机构如何厘清职责、找准定位的讨论

本报记者 于露

派驻机构要依据党章，围绕监督执纪问责，履行党的纪律检查职能。派驻机构由派出机关直接领导、统一管理，对派出机关负责，与驻在部门之间是监督与被监督的关系。三转后，特别是《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》出台以来，派驻机构是什么、干什么、怎么干等问题得以明确和规范。因此，在谈及派驻机构的职责定位及派驻机构与驻在部门的关系时，绝大多数派驻机构负责人都能给出上述标准答案，但在实际工作中，一些派驻纪检组工作定位不准、职责不清的问题仍然存在。为什么会有这些问题？如何解决？

派驻在部门来制定制度，其结果只会使制度与实际脱节，成为花瓶摆设。对此，某副部级纪检组组长直言不讳。江苏省纪委驻省水利厅纪检组组长李陆玖、北京市纪委驻市规划委员会纪检组组长高翔等表示，派驻机构承担了大量原应由驻在部门承担的、属于主体责任范围的日常工作，不利于聚焦主责主业，可能导致荒了自己的责任田，并助长驻在部门的依赖心理。不再担负驻在部门党风廉政建设工作，不是说派驻机构当甩手掌柜，而是要努力实现从四面出击向定点突破，从包打天下向木业专攻的转变。福建省纪委某派驻纪检组组长如是说。

派驻在部门来制定制度，其结果只会使制度与实际脱节，成为花瓶摆设。对此，某副部级纪检组组长直言不讳。江苏省纪委驻省水利厅纪检组组长李陆玖、北京市纪委驻市规划委员会纪检组组长高翔等表示，派驻机构承担了大量原应由驻在部门承担的、属于主体责任范围的日常工作，不利于聚焦主责主业，可能导致荒了自己的责任田，并助长驻在部门的依赖心理。不再担负驻在部门党风廉政建设工作，不是说派驻机构当甩手掌柜，而是要努力实现从四面出击向定点突破，从包打天下向木业专攻的转变。福建省纪委某派驻纪检组组长如是说。

派驻在部门来制定制度，其结果只会使制度与实际脱节，成为花瓶摆设。对此，某副部级纪检组组长直言不讳。江苏省纪委驻省水利厅纪检组组长李陆玖、北京市纪委驻市规划委员会纪检组组长高翔等表示，派驻机构承担了大量原应由驻在部门承担的、属于主体责任范围的日常工作，不利于聚焦主责主业，可能导致荒了自己的责任田，并助长驻在部门的依赖心理。不再担负驻在部门党风廉政建设工作，不是说派驻机构当甩手掌柜，而是要努力实现从四面出击向定点突破，从包打天下向木业专攻的转变。福建省纪委某派驻纪检组组长如是说。

派驻机构定位不准有哪些表现？

记者经过梳理，发现派驻机构定位不准大致有以下几种表现。表现一：越俎代庖，参与各类非主业工作。近两年，尽管不少派驻机构都按照三转要求，清理参与的议事协调机构、移除非主业职能，但仍有一些派驻机构三转不到位，热衷插手与主业无关的业务。据本报报道，不久前，甘肃省委常委、省纪委书记张晓兰在一份省双拥工作领导小组成员名单中发现，个别省纪委派驻机构纪检组组长赫然在列。她随即要求省纪委办公厅立即发函省双拥办对相关成员作出调整，同时向有关单位党组发函提出要求批评，并对整改落实情况进行跟踪督办。省纪委派驻机构如此，基层纪委派驻机构这一问题也较为突出。重庆市某区纪委一位纪检监察干部告诉记者，该区去年底针对派驻机构履职情况展开了相关调研，发现依旧还有部分纪检组组长、纪委书记承担如扶贫攻坚等其他业务。

表现二：大包大揽，承担大量驻在部门党风廉政建设工作。《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》明确提到，驻在部门相关机构承担本部门教育、制度、监督等党风廉政建设工作。目前，福建等地也提出，省纪委派驻机构不再承担干部党性党风党纪教育、廉政文化创建工作等党风廉政建设工作。不过，不少纪检组组长在向记者介绍纪检组工作开展情况时，仍会涉及上述内容。

表现三：沉不下去，监督与驻在部门工作两张皮。采访中记者还发现，三转后，有一些派驻机构由不再参与驻在部门业务工作，对存在廉政风险的环节、岗位等了解不深入、把握不到位，情况摸不透，存在脱离驻在部门的工作谈监督的现象，难以实现对驻在部门的有效监督。福建省纪委驻省质监局纪检组组长、监察室主任章泽善认为，三转前，有的派驻机构习惯为驻在部门包办代替；三转后，有的又矫枉过正，过于超脱，导致监督与驻在部门工作两张皮，有劲使不上。四川省成都市纪委驻市水务局纪检组组长杨云芬则用不了深水来描述派驻机构执纪监督浮在上面的情形。云南省曲靖市纪委高丽等也表示，归口派驻的纪工委这类问题尤为突出。

表现四：畏首畏尾，导致监督底气不足、效果打折。江西省直机关纪工委书记方瑞增等多位受访的纪检组组长和派驻机构干部都提到，有些派驻机构干部虽然明白自己的角色，但因为与驻在部门领导班子一座楼里办公、一个锅里吃饭，难以抹开面子开展监督。即使开展监督，也难免会受到驻在部门人情等因素干扰，只好装聋作哑，好像没听见、没看到，甚至被驻在部门绑架，成了他们的公关。

明确职能定位，坚持精准监督

党的十八大以来，中央高度重视纪委派驻机构建设，习近平总书记在中央纪委五次全会上强调，所有派驻机构都要聚焦党风廉政建设和反腐败主业，强化监督执纪问责，瞪大眼睛，发现问题。过去，派驻机构大多存在主责不清、定位不准、监督不力情况，不少驻在部门往往还把派驻机构视为内设机构，让其承担大量的党风廉政建设工作及其他一些相关业务，工作领域过宽、战线过长、精力分散、大包大揽，导致种了别人田，荒了自己地，弱化了执纪监督职责。三转后，全省教育系统各级派驻机构均已清理退出不该参与的议事协调机构，主要负责人不再分管纪检监察以外的工作，把不该管的工作全部交还给驻在部门主责处室，纪律审查主业明显加强，派的权威、驻的优势得到凸显。但在实践工作中，主要还存在于两

表现四：畏首畏尾，导致监督底气不足、效果打折。江西省直机关纪工委书记方瑞增等多位受访的纪检组组长和派驻机构干部都提到，有些派驻机构干部虽然明白自己的角色，但因为与驻在部门领导班子一座楼里办公、一个锅里吃饭，难以抹开面子开展监督。即使开展监督，也难免会受到驻在部门人情等因素干扰，只好装聋作哑，好像没听见、没看到，甚至被驻在部门绑架，成了他们的公关。

表现四：畏首畏尾，导致监督底气不足、效果打折。江西省直机关纪工委书记方瑞增等多位受访的纪检组组长和派驻机构干部都提到，有些派驻机构干部虽然明白自己的角色，但因为与驻在部门领导班子一座楼里办公、一个锅里吃饭，难以抹开面子开展监督。即使开展监督，也难免会受到驻在部门人情等因素干扰，只好装聋作哑，好像没听见、没看到，甚至被驻在部门绑架，成了他们的公关。

表现四：畏首畏尾，导致监督底气不足、效果打折。江西省直机关纪工委书记方瑞增等多位受访的纪检组组长和派驻机构干部都提到，有些派驻机构干部虽然明白自己的角色，但因为与驻在部门领导班子一座楼里办公、一个锅里吃饭，难以抹开面子开展监督。即使开展监督，也难免会受到驻在部门人情等因素干扰，只好装聋作哑，好像没听见、没看到，甚至被驻在部门绑架，成了他们的公关。

明确职能定位，坚持精准监督



巫文通

党的十八大以来，中央高度重视纪委派驻机构建设，习近平总书记在中央纪委五次全会上强调，所有派驻机构都要聚焦党风廉政建设和反腐败主业，强化监督执纪问责，瞪大眼睛，发现问题。过去，派驻机构大多存在主责不清、定位不准、监督不力情况，不少驻在部门往往还把派驻机构视为内设机构，让其承担大量的党风廉政建设工作及其他一些相关业务，工作领域过宽、战线过长、精力分散、大包大揽，导致种了别人田，荒了自己地，弱化了执纪监督职责。三转后，全省教育系统各级派驻机构均已清理退出不该参与的议事协调机构，主要负责人不再分管纪检监察以外的工作，把不该管的工作全部交还给驻在部门主责处室，纪律审查主业明显加强，派的权威、驻的优势得到凸显。但在实践工作中，主要还存在于两

难。一是监督难。教育系统与其他厅局相比，有其特殊性，点多、面广、线长的特点十分明显，监督对象人数多、层次高，管理交叉、情况复杂，监督难度较大。从感情上分析，派驻机构与驻在部门同在一座楼、同吃一锅饭，如何破解感情关，是对派驻机构的一大考验。二是执纪难。主要体现在办案条件、手段上受限，在协调各方力量提供帮助上难度也较大，如何克服纪律审查这一短板还有待进一步探讨解决。我们近年来的工作实践表明，派驻机构要充分履行好监督责任，要克服同在一座楼下、同吃一锅饭、监督抹不开面子的情况下，做到相对独立，善于监督，精准发力，切实把监督执纪问责落到实处。首先，要找准职责定位，坚守责任担当。一要对派出机关负责，充分发挥千里眼作用。主动汇报情况，定期述职述廉，让派出机关及时掌握驻在部门情况，遇到重大疑难问题积极协调，争取上级支持，形成强大后盾。二要厘清与驻在部门党组的关系，充分发挥雷达站作用。既要明确派驻机构和驻在部门是监督与被监督的关系，又要分清主责与专责、主抓与协调的关系，同时还要注意两者的有机统一，通过协助党组分忧解难，出谋划策，准确制导，精准发力，形成强大合力。三要明确与驻在部门内设纪工委的关系，充分发挥巡视组的作用。派驻机构重点是加强对驻在部门机关纪委日常工作的指导，定期对驻在部门及其直属单位(学

难。一是监督难。教育系统与其他厅局相比，有其特殊性，点多、面广、线长的特点十分明显，监督对象人数多、层次高，管理交叉、情况复杂，监督难度较大。从感情上分析，派驻机构与驻在部门同在一座楼、同吃一锅饭，如何破解感情关，是对派驻机构的一大考验。二是执纪难。主要体现在办案条件、手段上受限，在协调各方力量提供帮助上难度也较大，如何克服纪律审查这一短板还有待进一步探讨解决。我们近年来的工作实践表明，派驻机构要充分履行好监督责任，要克服同在一座楼下、同吃一锅饭、监督抹不开面子的情况下，做到相对独立，善于监督，精准发力，切实把监督执纪问责落到实处。首先，要找准职责定位，坚守责任担当。一要对派出机关负责，充分发挥千里眼作用。主动汇报情况，定期述职述廉，让派出机关及时掌握驻在部门情况，遇到重大疑难问题积极协调，争取上级支持，形成强大后盾。二要厘清与驻在部门党组的关系，充分发挥雷达站作用。既要明确派驻机构和驻在部门是监督与被监督的关系，又要分清主责与专责、主抓与协调的关系，同时还要注意两者的有机统一，通过协助党组分忧解难，出谋划策，准确制导，精准发力，形成强大合力。三要明确与驻在部门内设纪工委的关系，充分发挥巡视组的作用。派驻机构重点是加强对驻在部门机关纪委日常工作的指导，定期对驻在部门及其直属单位(学

派驻机构要敲准 定音鼓



董清华

派驻机构多年来的一个突出问题就是定位不准、职责不清。三转后，特别是《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》出台以来，派驻机构的机构设置、组织领导、工作关系、责任权限等一些重要问题得到明确和规范，职责更加清晰，任务更加明确，关系更加理顺。但派驻机构的干部要把定音鼓敲准，还要进一步明确以下几个问题。一要清楚我是谁、为了谁。派驻机构是纪委的重要组成部分，是纪委监督执纪的延伸，是派出机关的耳朵、眼睛和嘴巴，派驻机构就要对派出机关负责。这样一个职责定位已逐渐清晰，但派驻机构的干部长期形成的围着驻在部门转的行为定势、思维惯性

根深蒂固，对派出机关的认同感、归属感差，在受谁领导、对谁负责的问题上认识有偏差。遇到情况向驻在部门领导请示汇报多，主动向省纪委请示报告不够。与驻在部门习惯于领导与被领导的关系，对监督与被监督的关系不适应，派驻机构对派出机关负责的意识淡薄。有些派驻机构的干部仍把自己当做驻在部门的干部，而没有把自己看作省纪委的干部，而派驻机构和省纪委机关的干部交流、培养、晋升的渠道和机会还没有完全打通。派驻机构干部的归位既需要体制、机制和制度的保障，也需要把外在要求转化为内在动力，从客观入手，解决好主观问题。二要知道干什么、怎么干。派驻机构要聚焦中心任务，突出主责主业，强化监督执纪问责，在认识层面有共识，但在实践层面，顺拐的情形还是经常发生。一是客观上驻在部门还习惯将一些应由党委承担的工作任务交给纪检组，纪检组怕影响与驻在部门的关系又接了下来，依然重复着昨天的故事。二是主观上不愿抓主业，还是觉得抓教育、抓制度建设、抓廉政风险防控熟门熟路，阻力也小。三是业务上不会抓主业，转方式后，实行监督的再监督，从陷入部

门具体事务转变为更高层次的监督不会转，一些部门甚至放弃了监督，什么事都不参与了，也什么情况都不了解了。对把纪律和规矩挺在前面理解不深，还存在对一些所谓小节问题如果处理显得不够厚道等思想，约谈函询泛化等问题也比较普遍。派驻机构亟待强化执纪观念，把纪律不能破作为纪律审查的重要原则，抓早抓小，加强日常的纪律维护。三要凸显独立性、权威性。派驻机构是党内监督的重要部门，具有强制性、独立性和权威性。但派驻机构和驻在部门有着千丝万缕的联系，很多工作需要依赖驻在部门的支持。纪检组组长都是党组成员，虽然明确派驻机构和驻在部门不是领导和被领导的关系，纪检组组长这个特殊的班子成员在班子中怎样定位，怎样履职？能不能做到监督的相对独立性和权威性？派驻机构和驻在部门在一个锅里吃饭，要保证不一个鼻孔出气，最根本的办法就是落实好两个责任。派驻机构要在落实监督责任上发力，还要在督促落实主体责任上用力，不仅要牵住牛鼻子，还要敢于扬起牛鞭子。（作者系吉林省纪委驻省财政厅纪检监察组组长）

树立派驻意识 履行监督责任

中央纪委驻住房和城乡建设部纪检组组长 石生龙



派驻监督是党的自我监督的重要形式。党的十八大以来，中央深入推进党的纪律检查体制改革，发布了《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》。中央纪委驻住建部纪检组认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，认真学习王岐山书记各项工作指示和要求，学思践悟，认真落实，强化三转，聚焦主业，全力履行监督执纪问责职责，推动住建部党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。

树立派驻意识，明确身份责任

明确职责定位，是履行好职责的前提条件。住建部是老部委，派驻纪检组的时间也较长，虽然做了大量工作，但仍存在工作定位不准、职责不清等问题。过去，驻在部门往往把派驻纪检组当做内设机构，安排工作、分配任务，而派驻纪检组也按要求参与驻在部门的一些业务工作，参与的各项议事协调机构、业务工作监督等达30多项，如保障房建设大检查、城乡规划督查、资质资格评审等。党的十八大以来，驻住建部纪检组认真学习王岐山书记重要讲话精神，深刻感到要真正履好职、负好责，要树立派驻意识、明确身份责任，坚决实行三转，把不该管的坚决分出去，把该担的责任切实担起来。首先进行议事协调机构清理，原来的31项中清理了26项，只保留了与执纪监督相关的工作。集中主要人员进行法律审查，办案力量占总人数的比例由原来的25%增至80%。纪检组干部做到三不，即不兼任本职之外的任何职务，不参与纪检工作之外的任何工作，不与监督执纪问责之外的任何事情，集中精力、全力以赴地履行监督职责。住建部党组和驻部纪检组，分别出台了落实主体责任实施意见和落实监督责任实施意见，明确了驻部纪检组与住建部监督与被监督的关系。驻部纪检组由中央纪委直接领导，统一管

理，向中央纪委负责并请示报告工作，监督重点对象是住建部领导班子及中管干部和司局级干部。住建部党组肩负着住建部党风廉政建设主体责任。住建部相关机构承担本部门教育、制度、监督等党风廉政建设工作。住建部机关纪委主要负责查处本部门处级及以下干部违反党纪的案件。驻部纪检组对住建部机关纪委和直属单位的纪检工作进行业务指导和监督检查。

勇于负责、敢于担当，强化监督执纪问责

中央《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》，是对派驻工作强有力的领导，也是强有力的规范，展示了党要管党的责任担当和从严治党的坚强决心。作为派驻机构要始终保持清醒头脑，履行好派驻职能，就必须按照中央纪委的要求，聚焦党风廉政建设和反腐败工作中心任务，强化监督执纪问责，使驻在部门党风廉政建设和反腐败工作切实得到加强。履行好监督职责，首先要摸底搞清楚，对驻在部门党风廉政建设的状况要有一本明白账。住建部作为国家机关部委，任务重、责任大，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，有的干部利用手中审批权力以权谋私，有的违反中央八项规定精神问题禁而不绝，有的直属单位、学会协会管理松懈、纪律松弛。驻住建部纪检组聚焦主业，勇于履责，敢于担当，敢于负责，切实履行好监督执纪问责职责，不负中央纪委重托，不辱派驻机构使命。首先抓信访举报，这几年，信访举报同比增长很大，2014年比2013年同比增长61.4%，今年上半年比去年同期增长一倍以上。坚决查处违纪违法案件，这两年，定期进行案件线索大起底，案件线索处置量比以前大幅度上升，同比增长一倍以上。住建部某司局负责人利用职权收受贿赂，被开除党籍、开除公职，移送司法机关。认真落实中央八项规定精神，坚决纠正四风。住建部某司局在春节期间违反规定发放补贴，查处后全部收缴，司局负责人受到严肃处理，并被通报曝光。在履行监督职责中，把纪律挺在前面，抓早抓小，抓大不放小，对监督对象建立廉政档案库，对个人情况建立廉政档案数据库平台。大家感到，按照中央纪委对派驻工作的要求，现在工作的信心更强了，监督的底气更足了，监督的实效也更明显了。